CIUDAD	Bogotá D.C.	
CONTRATO No.	3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)	
OBJETO DEL	**CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACION DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA.**	
CONTRATISTA	**EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS**	
	NIT:	807.008.957-7
	Representante Legal	Monica Patricia Cote Sánchez
	NIT:	807.008.957-7
INTERVENTOR	**INGENIERÍA MASTER S.A.S.**	
	NIT:	901.481.647-6
	Representante Legal	Claudia Del Pilar Suarez Angarita
	NIT:	900.915.689-6
SUPERVISOR DESIGNADO	**FABIO ANDRÉS LLANO CASTAÑO**	
	C.C.	1.016.091.247
	Designado mediante oficio de fecha del 03 de mayo de 2021	

Entre los suscritos, **GIANCARLO IBAÑEZ PIEDRAHITA,** identificado con C.C. 79.841.604, de Bogotá, en calidad de Representación Legal de la Fiduciaria **BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA**, quien actúa como vocera y administradora del **PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA,** constituido en virtud del **CONTRATO DE FIDUCIA MERCANTÍL IRREVOCABLE DE ADMINISTRACIÓN Y PAGOS No. 3-1-95579** quien en adelante y para efectos de este vínculo contractual se denominará el "Contratante" por una parte; y **MONICA PATRICIA COTE SANCHEZ**, identificada con C. C. No. 60.356.576 expedida en Cúcuta, en calidad de representante legal de **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS**, en adelante el "Contratista"; y **CLAUDIA DEL PILAR SUAREZ ANGARITA**, identificado (a) con C. C. No. **52.422.272** expedida en Bogotá, en calidad de representante legal de **INGENIERIA MASTER S.A.S**, en adelante el "Interventor"; se reunieron con el objeto de liquidar el Contrato de Obra No **3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)**, en adelante el "Contrato", en cumplimiento de lo dispuesto en su **CLÁUSULA TRIGÉSIMA CUARTA. - LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO,** y teniendo como soporte el acta de terminación y el acta de entrega y recibo final del Contrato, previas las siguientes:

CONSIDERACIONES

I. GENERALIDADES DEL "CONTRATO"

1. El día **once (11) de mayo del 2021**, la "Contratante" y el "Contratista" suscribieron el "Contrato", por un plazo inicial de catorce (14) meses, que se contabilizará a partir de la suscripción del acta de inicio o emisión de la orden de inicio del contrato, cuyo detalle por proyecto es el siguiente:

DESCRIPCIÓN DE LAS ETAPAS	PLAZO DE EJECUCIÓN	PLAZO TOTAL
ETAPA I: REVISIÓN, AJUSTE, ACTUALIZACIÓN Y ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS, OBTENCIÓN DE LICENCIAS Y PERMISOS REQUERIDOS.	SEIS (06) MESES	CATORCE (14) MESES
ETAPA II: REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN (Acorde a lo priorizado por el SENA)	OCHO (08) MESES	

2. Que el "Contrato" tuvo los siguientes documentos contractuales:

Documento Contractual	Fecha de Suscripción	Descripción
ACTA DE INICIO ETAPA I	15/06/2021	Suscripción acta de inicio Etapa I del "Contrato".
ACTA DE TERMINACIÓN ETAPA I	15/12/2021	Suscripción acta de terminación Etapa I del "Contrato".
ACTA DE ENTREGA Y RECIBO A SATISFACCIÓN ETAPA I	11/02/2022	Suscripción Acta de entrega y recibo a satisfacción Etapa I del "Contrato".
ACTA DE INICIO ETAPA II	06/04/2022	Suscripción Acta de inicio Etapa II del "Contrato".
OTROSÍ No. 1 ADICIÓN ETAPA II	06/04/2022	**CLÁUSULA PRIMERA: ADICIONAR** el valor de la Etapa II del **CONTRATO DE OBRA No. 3-1-9257-14(PAF-SENA-017-2021)** en la suma de **TRESCIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS UN MIL PESOS M/CTE. ($384.844.201,00)**. Para todos los efectos legales y contractuales, el valor del contrato es por la suma **CINCO MIL QUINIENTOS NOVENTA Y SEIS MILLONES TRECE MIL CUATROCIENTOS ONCE PESOS M/CTE ($5.596.013.411, 00)**, incluido el AIU, IVA, costos, gastos, impuestos, tasas y demás contribuciones de orden nacional y/o local a que hubiere lugar.
OTROSÍ No. 2 MODIFICACIÓN DEL ALCANCE ADICIÓN 2 Y PRÓRROGA 1	06/12/2022	**CLÁUSULA PRIMERA: ALCANCE DEL OBJETO CONTRACTUAL.** Se incluye dentro del alcance del objeto contractual el **ACTA DE APROBACIÓN DE ITEMS NO PREVISTOS** suscrita por el contratista y el interventor del 21 de noviembre del 2022, aprobada por el Comité Técnico mediante Acta No 65 del 05-06 de diciembre del 2022. **CLÁUSULA SEGUNDA: ADICIONAR** el valor de la Etapa II del CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF. SENA-O- 017-2021) en la suma de **TRESCIENTOS SETENTA Y UN MILLONES TRESCIENTOS SESENTA MIL SETECIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS MCTE ($371.360.764,00)**. Para todos los efectos legales y contractuales, el valor de la Etapa II del contrato es por la suma de **CINCO MIL NOVECIENTOS SESENTA Y SIETE MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL GIENTO SETENTA Y CINCO PESOS MICTE ($5.967.374.175)** y el valor total del contrato es por la suma de **SEIS MIL; DOSCIENTOS NUEVE MILLONES DOSCIENTOS TREINTA Y DOS MIL CUARENTA Y NUEVE PESOS MICI ($6.209.232.049)** incluido el AU, IVA, costos, gastos, impuestos, tasas y demás contribuciones de orden nacional 1 local a que hubiere lugar. **CLÁUSULA TERCERA: PRORROGAR** el plazo de ejecución de la Etapa II del CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579. 14 (PAF-SENA-O- 017-2021) en TRES (3) meses y VEINTISEIS (26) DIAS DESDE 06/04/202 HASTA 01/04/2023.
OTROSÍ No. 3 PRÓRROGA 2	31/03/2023	**PRIMERA PRORROGAR:** el plazo de ejecución de la Etapa II del **CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579. 14 (PAF-SENA-O- 017-2021)** en CUARENTA Y CINCO (45) DÍAS DESDE 06/04/2023 HASTA 16/05/2023.
OTROSÍ No. 4 PRÓRROGA 3	16/05/2023	**PRIMERA PRORROGAR:** el plazo de ejecución de la Etapa II del **CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579. 14 (PAF-SENA-O- 017-2021)** EN DOS (2) DESDE 16/05/2023 HASTA 16/07/2023.
OTROSÍ No. 5 ADICIÓN 3 Y PRÓRROGA 4	29/06/2023	**PRIMERA PRORROGAR:** el plazo de ejecución de la ETAPA II del **CONTRATO DE OBRA,** por un término de UN (1) MES Y QUINCE (15) DÍAS CALENDARIO DESDE 16/07/2023 HASTA 31/08/2023. **SEGUNDA: ADICIONAR** a la ETAPA II del CONTRATO DE OBRA la suma de **QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS**

Documento Contractual	Fecha de Suscripción	Descripción
		TREINTA PESOS CON TREINTA CENTAVOS ($557.256.830,30) M/CTE, incluido AIU, IVA sobre la utilidad. Para todos los efectos legales y contractuales, el valor total de la ETAPA II es de **SEIS MIL QUINIENTOS VEINTICUATRO MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y UN MIL CINCO PESOS CON TREINTA CENTAVOS ($6.524.631.005,30) M/CTE** incluido AIU, IVA sobre la utilidad, y el valor total del CONTRATO DE OBRA es de **SEIS MIL SETECIENTOS SESENTA Y SEIS MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS CON TREINTA CENTAVOS ($6.766.488.879,30) M/CTE**, incluido AIU, IVA sobre la utilidad (Etapa II), IVA (Etapa I), y todos los costos, gastos, impuestos y contribuciones de orden nacional y local en que debe incurrir el contratista para la ejecución del objeto contractual y honorarios.
OTROSÍ No. 6 PRÓRROGA 5	31/08/2023	**PRIMERA: PRORROGAR:** el plazo de ejecución de la ETAPA II del **CONTRATO DE OBRA,** por un término **VEINTE (20) DÍAS CALENDARIO,** DESDE 31/08/2023 HASTA 20/09/2023.
OTROSÍ No. 7 ADICIÓN 4 Y PRÓRROGA 7	19/09/2023	**PRIMERA PRORROGAR:** el plazo de ejecución de la ETAPA II del **CONTRATO DE OBRA,** por un término **DOS (2)** MESES Y (22) DÍAS CALENDARIO DESDE 20/09/2023 HASTA 12/12/2023. **SEGUNDA: ADICIONAR** a la ETAPA II del CONTRATO DE OBRA la suma de **DOSCIENTOS CUARENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS SESENTA Y UN MIL SETECIENTOS OCHENTA Y CINCO PESOS CON TREINTA Y UN CENTAVOS ($247.261.785,31) M/CTE.** Para todos los efectos legales y contractuales, el valor total de la **ETAPA II** es de **SEIS MIL SETECIENTOS SETENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y DOS MIL SETECIENTOS NOVENTA PESOS CON SESENTA Y UN CENTAVOS ($6.771.892.790.61) M/CTE,** incluido AIU, IVA sobre la utilidad, y el valor total del **CONTRATO DE OBRA** es de **SIETE MIL TRECE MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA MIL SEISCIENTOS SESENTA Y CUATRO PESOS CON SESENTA Y UN CENTAVOS ($7.013.750.664,61) M/CTE,** incluido AIU, IVA sobre la utilidad (Etapa II), IVA (Etapa I), y todos los costos, gastos, impuestos y contribuciones de orden nacional y local en que debe incurrir el contratista para la ejecución del objeto contractual y honorarios.
ACTA DE TERMINACIÓN ETAPA II	12/12/2023	Suscripción Acta de terminación del "Contrato".
ACTA DE ENTREGA Y RECIBO FINAL BLOQUES 42 Y 66	14/11/2023	Suscripción Acta de entrega y recibo a satisfacción Etapa II del "Contrato" bloque 42 y 66.
ACTA DE ENTREGA Y RECIBO FINAL – obra civil Bloque 16	29/12/2023	Suscripción Acta de entrega y recibo a satisfacción Etapa II del "Contrato" Bloque 16.
ACTA DE ENTREGA Y RECIBO FINAL –Plataforma metálica- Bloque 16.	31/01/2024	Suscripción Acta de entrega y recibo a satisfacción Etapa II del "Contrato" Bloque 16.

II. GARANTÍAS

El "Contratista" constituyó la(s) garantía(s) que se relacionan a continuación:

PÓLIZA INICIAL	
No. Fase / Etapa	ETAPA I Y II

Compañía de Seguros	Seguros del Estado S.A.		
CUMPLIMIENTO		**RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL**	
No. Póliza	45-45-101095812	**No. Póliza**	45-40-101066350
No. Anexo	1	**No. Anexo**	1
Fecha Expedición	19/05/2021	**Fecha Expedición**	19/05/2021

ÚLTIMA MODIFICACIÓN APROBADA A LA PÓLIZA (*)			
Compañía de Seguros	Seguros del Estado S.A.		
CUMPLIMIENTO		**RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL**	
No. Anexo	27	**No. Anexo**	18
Fecha Expedición	07/02/2024	**Fecha Expedición**	11/10/2023
Fecha Aprobación	01/03/2024	**Fecha Aprobación**	2/11/2023

AMPAROS ÚLTIMA MODIFICACIÓN APROBADA A LA PÓLIZA	**VALOR**	**VIGENCIA**
Cumplimiento	$2.104.125.199,38	Desde 15/06/2021 hasta 12/06/2024
Pago de Salarios y Prestaciones Sociales	$701.375.066,46	Desde 15/06/2021 hasta 12/12/2026
Calidad del Servicio – Etapa I (**)	$72.557.362,20	Desde 11/02/2022 hasta 11/02/2025
Estabilidad de la obra Etapa II (***)	$2.031.567.837,00	Desde 31/01/2024 hasta 31/01/2029
Responsabilidad Civil Extracontractual	$1.402.750.132,80	Desde 15/06/2021 Hasta 12/12/2023

(*) Las pólizas señaladas anteriormente fueron debidamente aprobadas por el **PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER – SENA** administrado por **BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA**, las cuales cubren los riesgos amparados en las citadas pólizas de conformidad con la **CLÁUSULA VIGÉSIMA SEGUNDA – GARANTÍAS** del "Contrato".
(**) Calidad de Servicio – Etapa 1: Vigente por tres (3) años contados a partir de la suscripción del Acta de Entrega y Recibo a Satisfacción de la Etapa I.
(***) Estabilidad de la Obra – Etapa II. Vigente por cinco (5) años contados a partir de la suscripción del Acta de Entrega y Recibo a Satisfacción Final de la Obra.

III. INCUMPLIMIENTOS Y SANCIONES DEL "CONTRATO"

III.I PROCEDIMIENTOS DE INCUMPLIMIENTO:

En el desarrollo de la ejecución del Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021), fueron iniciados procesos por presuntos incumplimientos en la ejecución del mismo que tuvieron como consecuencia lo siguiente:

- Proceso de aplicación de la ***CLÁUSULA PENAL No. 1*** (Etapa I), notificado con oficio 22022520000093_de fecha 10 de enero de 2022, el cual a la fecha se encuentra **CERRADO Y ARCHIVADO** conforme a la instrucción de **COMITÉ TÉCNICO** No. 55 celebrado del 22 al 25 de julio de 2022. El cierre de procedimiento fue notificado al contratista el 7 de septiembre de 2022, sin imposición de sanción en relación con la aplicación de cláusula penal del contrato PAFSENA- O-017-2021, así: "(...)*En consideración a los soportes allegados y lo expuesto por el gestor y el supervisor de Findeter el Comité Técnico APRUEBA E INSTRUYE cierre y archivo del procedimiento de incumplimiento sin imposición de sanción en relación con la aplicación de cláusula penal del contrato PAFSENA- O-017-2021(...)*".

- Proceso de aplicación de la **CLÁUSULA DE APREMIO No. 1** (Etapa II), notificado mediante correo electrónico de fecha 26/12/2022, el cual a la fecha se encuentra **CERRADO Y ARCHIVADO** conforme a la instrucción del COMITÉ FIDUCIARIO No. 38 del 06 de diciembre de 2022. El cierre de procedimiento fue notificado al contratista el 26 de diciembre de 2022, con imposición de sanción en relación con la aplicación de cláusula de apremio del contrato PAFSENA- O-017-2021, así: *"HACER EFECTIVA la aplicación de la CLÁUSULA VIGÉSIMA TERCERA.- "APREMIO" dentro del proceso adelantado en la cláusula vigésima quinta del CONTRATO DE OBRA NO. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), cuyo objeto consiste en*

"LA CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42 Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS RENOVABLES - UBICADOEN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS – ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE YACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DEESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA" por el presunto incumplimiento evidenciado en la etapa II, por valor de SETENTA MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS CON SESENTA Y SIETE CENTAVOS($70.666.666,67) M/CTE".

- Proceso de aplicación de la CLÁUSULA DE APREMIO No. 2 (Etapa II), notificado con oficio 2202352002795 de fecha 24 de marzo de 2023, el cual a la fecha se encuentra **CERRADO Y ARCHIVADO** conforme a la instrucción del COMITÉ TÉCNICO No. 89 del 18 al 19 de abril de 2024. El cierre de procedimiento fue notificado al contratista con oficio de fecha 10 de febrero de 2025, sin aplicación de la cláusula de apremio del contrato PAF-SENA- O-017-2021, así: *"En consideración a los soportes allegados y lo expuesto por el gestor y el supervisor de Findeter el Comité Técnico APRUEBA E INSTRUYE el CIERRE Y ARCHIVO DEL PROCEDIMIENTO DE APREMIO No 2 Y DEL PROCEDIMIENTO DE INCUMPLIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE CLÁUSULA PENAL No 2 AL CONTRATISTA EBISU S.A.S EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, EN EL MARCO DEL CONTRATO NO. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O- 017-2021).".*

- Proceso de aplicación de la CLÁUSULA PENAL No. 2 (Etapa II), notificado con oficio 2202452000469_567100 de fecha 15/01/2024, el cual a la fecha se encuentra **CERRADO Y ARCHIVADO** conforme a la instrucción de COMITÉ TÉCNICO No. 89 celebrado del 18 de abril al 19 de abril de 2024. El cierre de procedimiento fue notificado al contratista el 10 de febrero de 2025, sin imposición de sanción en relación con la aplicación de cláusula de apremio *y cláusula penal* del contrato PAF-SENA- O-017-2021, así: "(...) *"En consideración a los soportes allegados y lo expuesto por el gestor y el supervisor de Findeter el Comité Técnico APRUEBA E INSTRUYE el CIERRE Y ARCHIVO DEL PROCEDIMIENTO DE APREMIO No 2 Y DEL PROCEDIMIENTO DE INCUMPLIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE CLÁUSULA PENAL No 2 AL CONTRATISTA EBISU S.A.S EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, EN EL MARCO DEL CONTRATO NO. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O- 017-2021)."* (...)"

- Proceso de aplicación de la CLÁUSULA PENAL No. 3 (Etapa II), notificado con oficio 2202452008021 de fecha 05/08/2024, el cual a la fecha se encuentra **CERRADO Y ARCHIVADO** conforme a la instrucción de comité técnico No. 103 celebrado del 22 al 23 de enero de 2025 El cierre de procedimiento fue notificado al contratista con oficio de fecha 25 de febrero de 2025 de, sin imposición de sanción en relación con la *cláusula penal* del contrato PAFSENA- O-017-2021, así: "(...)*En consideración a los soportes allegados y lo expuesto por el gestor y el supervisor de Findeter el Comité Técnico APRUEBA E INSTRUYE el CIERRE Y ARCHIVO SIN APLICACIÓN DE CLÁUSULA PENAL AL CONTRATISTA DE OBRA EBISU S.A.S EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, EN EL MARCO DEL CONTRATO DE OBRA No. 3-1- 92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)(...)*".

III.II COSTO POR MAYOR PERMANENCIA DE LA INTERVENTORÍA A CARGO DEL CONTRATISTA DE OBRA:

Se generó un costo por mayor permanencia de la Interventoría a cargo del Contratista de Obra por efecto de la suscripción del OTROSÍ No 1 de interventoría del 6 de diciembre de 2022. El valor imputado y descontando al contratista de obra fue por la suma de $6.491.000.

(*) Extracto acta del Comité Fiduciario No. 38, decisión toma:

De fecha 05 de diciembre de 2022

Resultado de la votación:

Nombre	Sentido del Voto
Liliana Zapata Bustamante	Positivo
Juan José Oyuela	Positivo
Laura Mercedes Peña Rodríguez	Positivo
Carlos Alfonso Mayorga Prieto	Sin Voto

De conformidad con lo establecido en el Manual Operativo, numeral 2.2.1 COMITÉ FIDUCIARIO, que consagra (...) El Comité sesionará válidamente con la asistencia y/o participación de la mayoría de sus miembros y sus decisiones serán tomadas por unanimidad.', una vez finalizada la sesión del comité, la secretaria del comité fiduciario verificó que los miembros del comité emitieron su voto a través del chat de la sesión de teams y correo electrónico, evidenciando todos los miembros emitieron su voto, por lo tanto se confirma que la decisión fue tomada por unanimidad y todos los miembros.

Se da por terminada la sesión a las 05:00 p.m. del día seis (06) de diciembre de 2022.

JUAN JOSE OYUELA SOLER
Vicepresidente Técnico - FINDETER
Presidente del Comité Fiduciario

Mayra Chacón
Profesional – FIDUCIARIA
Secretaria Técnica del Comité Fiduciario
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTONOMO SENA

Evidencia de Votos

NOTA: Se deja constancia que el Dr. Juan Jose Oyuela Soler, Vicepresidente Técnico de FINDETER y el Dr. Carlos Alfonso Mayorga Prieto, Director Administrativo Financiero (E) del SENA en calidad de miembros principales del Comité Fiduciario del Patrimonio Autónomo FINDETER SENA dejan constancia de su voto positivo para la aprobación de los siguientes puntos del orden del día:

B1. Ratificación de la cláusula vigésima tercera -apremio dentro del proceso adelantado en la cláusula vigésima quinta del contrato de obra No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), cuyo objeto consiste en "LA CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DELOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42 Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS RENOVABLES - UBICADOEN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS – ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE YACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DEESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA" por el presunto incumplimiento evidenciado en la etapa ii, por valor de setenta millones seiscientos sesenta y seis mil seiscientos sesenta y seis pesos con sesenta y siete centavos ($70.666.666,67) m/cte.

III.III RECLAMACIONES PRESENTADAS POR EL CONTRATISTA DE OBRA

Que durante la ejecución del contrato de obra 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021), el contratista EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS presentó las siguientes reclamaciones, las cuales fueron debidamente atendidas por la contratante y Findeter:

- Que el 21 de noviembre del 2024, mediante comunicación No. EBI-SENA-837-2021, el contratista de obra EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, presentó derecho de petición al Patrimonio Autónomo Findeter Sena: solicitando: "...1. Solicitamos pronunciamiento del avance del trámite del acta de liquidación. 2. Solicitamos que se tome las medidas necesarias para completar la liquidación del contrato de obra de manera urgente y conforme a los términos establecidos en el contrato, ya que dicho retraso constituirá el cobro intereses en la tasa máxima legal permitida, por retención de la liquidación del contrato. 3. Considerando lo anteriormente expuesto, debido a que se ha completado un tiempo de 3 meses y aún no se recibe respuesta de los mismos, solicitamos el cierre de aplicación de cláusula penal, toda vez que EBISU SAS ha dado cumplimiento contractual, y derivado de ello, proceder al trámite de liquidación del

contrato de obra de manera urgente, con el fin de realizar la devolución de la rete garantía, junto con los rendimientos causados, pues tal situación está afectando económicamente los intereses de nuestra empresa. ...".

Mediante oficios Nros. 2202352010992, 2202452007473, 2202452013426 y 2202552014757, de fechas 21/11/2023, 22/07/2024, 12/12/2024 y 23/01/2025 respectivamente, se dio respuesta a los derechos de petición interpuestos por el contratista, considerando que los mayores tiempos de liquidación son imputables al mismo; por la entrega extemporánea de la información y la no atención de post venta, por lo que no hay lugar a ningún tipo de reconocimiento o interés en cuanto a su solicitud de mora.

IV. BALANCE FINANCIERO DEL "CONTRATO"

La información contenida en este balance financiero fue verificada por BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA según registro en la herramienta PRISA del 05/05/2025 y por la Dirección de Asuntos Fiduciarios de FINDETER según registro en la herramienta PRISA del 29/04/2025. Lo anterior, a partir de la revisión y ajuste del contenido de la "Relación de Control de Pagos" suscrita por el "Contratista" (Anexo 4).

VALOR "CONTRATO"	$5.453.027.084
(+) Otrosí No. 1	$384.844.201
(+) Otrosí No. 2	$371.360.764
(+) Otrosí No. 5	$557.256.830,30
(+) Otrosí No. 7	$247.261.785,31
VALOR FINAL "CONTRATO"	$7.013.750.664,61
Valor ejecutado según ACTA FINAL	$7.013.750.664,61
SALDO A FAVOR P.A.	$0

VALOR CONTRATADO ETAPA I	$241.857.874
TOTAL EJECUTADO	$241.857.874
TOTAL PAGADO	$241.857.873,99
SALDO PDTE PAGO	$0
% PAGADO	100%

VALOR CONTRATADO OBRA ETAPA II	$5.211.169.210
(+) Otrosí No. 1	$384.844.201
(+) Otrosí No. 2	$371.360.764
(+) Otrosí No. 5	$557.256.830,30
(+) Otrosí No. 7	$247.261.785,31
TOTAL CONTRATADO ETAPA II	$6.771.892.790,61
TOTAL EJECUTADO	$6.771.892.790,70
TOTAL PAGADO	$6.771.892.790,70
SALDO PDTE PAGO	$0
% PAGADO	100%

FECHA FACTURA	FACTURA	CONCEPTO	FECHA DE PAGO	FUENTE	VALOR BRUTO FACTURADO	RETEGARANTÍA	DESCUENTOS
2/05/2022	EEB493	Etapa I	31/05/2022	Nota 1 CO1.PCCNTR.1482420 DE 2020	$241.857.873,99	N/A	N/A
01/09/2022	514	Acta parcial de cobro No. 1	29/08/2022		$683.550.295,88	$68.355.029,59	N/A
05/10/2022	519	Acta parcial de cobro No. 2	27/09/2022		$445.186.361,73	$44.518.636,17	N/A
05/11/2022	523	Acta parcial de cobro No. 3	26/10/2022		$162.135.971,54	$16.213.597,15	N/A
01/12/2022	527	Acta parcial de cobro No. 4 Nota crédito por descuento mayor permanencia de la interventoría en la obra con cargo al contratista de obra.	28/11/2022		$468.192.591,00	$46.819.259,10	$6.491.000
06/01/2023	535	Acta parcial de cobro No. 5	21/12/2022		$416.547.413,32	$41.654.741,33	N/A
4/02/2023	542	Acta parcial de cobro No. 6	23/01/2023		$438.206.783,00	$43.820.678,30	N/A
2/03/2023	544	Acta parcial de cobro No. 7	22/02/2023		$578.952.687,86	$57.895.268,79	N/A
3/04/2023	547	Acta parcial de cobro No. 8	30/03/2023		$514.044.469,05	$51.404.446,91	N/A
5/07/2023	559	Acta parcial de cobro No. 9 Nota crédito Cláusula de por imposición sanción apremio No. 1 al contrato de obra	4/05/2023		$993.809.845,76	$99.380.984,58	$70.666.666,67
4/08/2023	562	Acta parcial de cobro No. 10	27/07/2023		$426.257.199,81	$42.625.719,98	N/A

FECHA FACTURA	FACTURA	CONCEPTO	FECHA DE PAGO	FUENTE	VALOR BRUTO FACTURADO	RETEGARANTÍA	DESCUENTOS
2/10/2023	568	Acta parcial de cobro No. 11	31/10/2023	CO1.PCCNTR.1482420 DE 2020	$699.205.026,00	$69.920.502,60	N/A
2/10/2023	569	Acta parcial de cobro No. 12	30/10/2023		$329.192.242,91	$32.919.224,29	N/A
11/03/2024	571	Acta parcial de cobro No. 13	30/11/2023		$273.571.173,82	$27.357.117,38	N/A
11/03/2024	575	Acta parcial de cobro No. 14	22/12/2023		$201.765.347,28	$20.176.534,73	N/A
11/03/2024	589	Acta parcial de cobro No. 15	22/03/2024		$141.275. 381,74	$14.127.538,17	N/A
TOTALES					**$7.013.750.664,69**	**$677.189.279,07**	***$77.157.666,67**
TOTAL VALOR PAGADO ETAPA I					$241.857.873.99		
TOTAL VALOR PAGADO ETAPA II					$6.771.892.790,70		
TOTAL VALOR FACTURADO					$7.013.750.664,69		
VALOR A PAGAR CONTRA ACTA DE LIQUIDACIÓN POR RETEGARANTÍA					**$677.189.279,07 (**)**		

Nota 1: Los anteriores valores fueron con cargo al Contrato interadministrativo SENA - 1482420 DE 2020, firmado entre FINDETER y Servicio Nacional de Aprendizaje SENA.
(*) Se realizó descuento al contrato de obra No. 3-1-92579-13 (PAF-SENA-O-017-2021), por valor de ($77.157.666,67) en las facturas No. 527 del acta de obra No. 4 y 559 del acta de obra No. 9. Lo anterior conforme a la Cláusula de apremio No. 1 por valor de ($70.666.666,67), toda vez que los soportes presentados por el contratista e interventoría no eran acordes a las condiciones contractuales y ($6.491.000), por aplicación descuento por mayor permanencia imputable al contratista de obra según otrosí de interventoría No 1 de fecha 06/12/2022.
(**) Saldo pendiente de pago por concepto de rete garantía, por la suma de **$677.189.279,07.**

Con fundamento en las anteriores consideraciones, las partes

ACUERDAN:

CLÁUSULA PRIMERA: LIQUIDAR de mutuo acuerdo el "Contrato" **3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)** suscrito entre el "Contratista" y el **PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA,** y en consecuencia, declarar además que cesan todos los efectos, derechos y obligaciones entre las partes derivados del "Contrato".

De igual manera, el "Contratista" asume la responsabilidad por reclamos, demandas y acciones legales que se encuentren en trámite o se tramiten en contra del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA, por motivos que le sean imputables de acuerdo con lo establecido en la **CLÁUSULA DECIMA NOVENA INDEMINIDAD**.

CLÁUSULA SEGUNDA: PAGAR a favor del "Contratista" la suma de **SEISCIENTOS SETENTA Y SIETE MILLONES CIENTO OCHENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS SETENTA Y NUEVE PESOS CON SIETE CENTAVOS M/CTE ($677.189.279,07)**, por concepto de devolución de retención de garantía, una vez se suscriba la presente acta de liquidación por las partes.

CLÁUSULA TERCERA: CUMPLIMIENTO. El interventor del "Contrato" declara que el "Contratista" cumplió a cabalidad las obligaciones contraídas en el "Contrato", verificando que fuera ejecutado en condiciones de costo, calidad, cantidad y oportunidad contratada; así mismo que su ejecución corresponde con las obras relacionadas en el Acta de entrega y recibo final, así como que el manejo administrativo y financiero del "Contrato" se efectuó con base en los procedimientos establecidos para tal fin.

CLÁUSULA CUARTA: SEGURIDAD SOCIAL Y PARAFISCALES. El "Contratista" manifiesta que cumplió con las cláusulas contractuales en lo relacionado con el pago de las obligaciones laborales del personal contratado durante el desarrollo del "Contrato", en tal virtud, el interventor del "Contrato" verificó el cumplimiento de las obligaciones del "Contratista" con los Sistemas Generales de Seguridad Social y aportes parafiscales, de acuerdo con lo establecido en el artículo 50 de la Ley 789 de 2002.

CLÁUSULA QUINTA: En virtud de lo anterior, las partes se declaran mutuamente a paz y salvo por todo concepto con ocasión del "Contrato, salvo por aquellos temas manifestados por el contratista en las comunicaciones EBI-SENA-837-2021 sobre los cuales se reserva el derecho de acudir a los mecanismos de resolución de conflictos establecidos en el contrato, en aras de resolver las diferencias mencionadas.

CLÁUSULA SEXTA: ANEXOS. Forman parte integral de la presente acta de liquidación los siguientes documentos:

Anexo No. 1	Copia del "Contrato" y sus modificaciones.
Anexo No. 2	Actas de Inicio etapa I y etapa II, Acta de Terminación Etapa I y Etapa II y Recibo Final Etapa I y Etapa II.
Anexo No. 3	Copia de las garantías de Cumplimiento y de Responsabilidad Civil Extracontractual con sus anexos modificatorios.
Anexo No. 4	Balance financiero del "Contrato".
Anexo No. 5	Certificado del revisor fiscal o representante legal del pago de las obligaciones del "Contratista" con el aporte a los sistemas de salud, riesgos profesionales, pensiones y aportes a las cajas de compensación familiar, ICBF y SENA.
Anexo No. 6	Acta de entrega y recibo de la obra al SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA, debidamente suscrita por esta(s) Entidad(es) y FINDETER.
Anexo No. 7	Certificación de Interventoría sobre el recibo, calidad y funcionalidad de las obras
Anexo No. 8	Acta Final de Obra.
Anexo No. 9	Certificado Actualizado de la Cámara de Comercio del "Contratista" y/o documento de constitución del Consorcio y sus modificaciones.
Anexo No. 10	Programa de Ejecución del "Contrato".
Anexo No. 11	Cantidad de obra ejecutada versus contratada.
Anexo No. 12	Planos récord de la obra construida.
Anexo No. 13	Comprobante de pago por las reparaciones a redes de servicios públicos que se hayan presentado.

CLÁUSULA SÉPTIMA: PERFECCIONAMIENTO. La presente acta de liquidación requiere para su perfeccionamiento la firma de las partes contratantes.

En constancia se firma en Bogotá D.C., a los 17 de julio de 2025.

EL CONTRATISTA

MONICA PATRICIA COTE SÁNCHEZ
REPRESENTANTE LEGAL
EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS

EL CONTRATANTE

GIANCARLO IBAÑEZ PIEDRAHITA
REPRESENTANTE LEGAL
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. FIDUCIARIA actuando como Administradora y vocera del ***PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA.***

Vo Bo. INTERVENTOR

CLAUDIA DEL PILAR SUÁREZ ANGARITA
REPRESENTANTE LEGAL
INGENIERÍA MÁSTER SAS

Proyecto: INGENIERÍA MASTER S.A.S. - Contratista Interventoría
Revisó: Fabio Andrés Llano Castaño - Supervisor Técnico de FINDETER P/
Mireya Artunduaga Bachiller - Profesional Coordinación de Liquidaciones - Dirección Asuntos Contractuales *mab*
Carlos Mauricio Álvarez Rodríguez - Abogado Coordinación de Liquidaciones. - Dirección Asuntos Contractuales
Aprobó: Iván Alirio Ramírez Rusinque - Director Asuntos Contractuales.

SALVEDADES DEL "CONTRATISTA"

*"**SALVEDADES:** Mediante esta nota, las partes dejan constancia de que el contratista se reserva el derecho de presentar reclamaciones sobre los temas descritos en el Anexo con salvedades, enviado mediante el comunicado EBI-SENA-ANT-843-2021. Dicho anexo, que consta de 85 páginas, fue presentado el 16 de mayo de 2025 al representante legal de la Fiduciaria BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, en su calidad de vocera y administradora del Patrimonio Autónomo FINDETER SENA, por la ingeniera Mónica Patricia Cote Sánchez, y se considera parte vinculante del Acta de Liquidación del contrato de obra 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021). En este contexto, se precisa así mismo que, el atraso en la suscripción del acta de liquidación por fuera del plazo definido del contrato no es atribuible al contratista, como se evidencia en el comunicado EBI-SENA-ANT-833-2021, en donde se hace referencia a los costos que se asumieron por concepto de reparaciones solicitadas bajo la denominación de "posventas", en donde se reserva el derecho a reclamar por el tiempo en la suscripción del acta de liquidación y a los costos atribuibles a la atención obligada a una "posventa" sin el debido trámite.".*

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.975-7

Bogotá, 20 de septiembre de 2022

EBI-SENA-ANT-724-2021
AL CONTESTAR REFIÉRASE A ESTE CÓDIGO

Doctor
GIANCARLO IBÁÑEZ PIEDRAHITA
Representante Legal
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA
Vocera y Administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA
Ciudad

REFERENCIA: **CONTRATO DE OBRA N. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) CUYO OBJETO ES "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA."**

ASUNTO: **SOLICITUD DE DEVOLUCION DE IMPUESTOS RETENIDOS CON OCASIÓN DEL CONTRATO (ESTAMPILLA PRO UNIVERSIDAD 2% Y CONTRIBUCION OBRA PUBLICA 5%)**

Cordial saludo,

Me refiero a los descuentos practicados con ocasión de la facturación presentada de conformidad con el valor (CLAUSULA TERCERA) y forma de pago (CLAUSULA CUARTA) y demás estipulaciones concordantes, pactadas en el Contrato citado en la referencia, sobre los cuales me permito solicitar el pago correspondiente como quiera que se trata de una retención indebida de impuestos que no deben ser aplicados al contrato citado y que por tanto constituyen emolumentos y partidas que corresponden al contratista de obra y sin que haya alguna obligación legal a cargo del contratista.

En consecuencia, nos permitimos solicitar la devolución de los impuestos retenidos por concepto de los valores facturados por nuestra compañía, advirtiendo que no se configuran los presupuestos legales y normativos para su retención, bajo las siguientes consideraciones:

1. ACTUACIONES Y ANTECEDENTES

Dentro de las actuaciones que componen la citada actuación contractual de la referencia nos permitimos citar como algunas de las principales y relevantes para los propósitos de la presente solicitud, las siguientes:

1.1. Para el desarrollo del objeto del presente **Contrato**, FINDETER tiene suscrito con BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA el Contrato de Fiducia Mercantil Irrevocable de Administración y Pagos No. 3-1-92579 de 2020, cuyo objeto es: "La constitución de un PATRIMONIO AUTONOMO con los recursos transferidos por Findeter o el SENA a título de fiducia mercantil, para su administración, inversión y pago. (ii) La recepción, administración, inversión y pago por parte de la Fiduciaria, de los recursos que le transfiera el SENA con el cual Findeter suscribió un contrato interadministrativo, para la ejecución de los proyectos seleccionados en el Comité Fiduciario".

1.2. Conforme con lo establecido en el literal h del artículo 270 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, adicionado por el artículo 28 de al Ley 1328 de 2009, FINDETER en desarrollo de su objeto social, puede prestar servicios de asistencia técnica, estructuración de proyectos, consultoría técnica y financiera, y por tanto, en ejercicio de estas facultades legales, celebra inversión relacionados con las actividades señaladas en el numeral 2° del artículo 268 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero.

1.3. El objeto del **Contrato** de la referencia, consiste en Contratar la "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACION DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACION DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA."

1.4. Ofician como Partes del **Contrato** celebrado: (i) BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTONOMO FINDETER SENA y (ii) EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS. Ambas partes son de naturaleza, creación y capital privado y, por tanto, no tienen la calidad de entidades estatales al tenor de lo dispuesto en el artículo 2° de la Ley 80 de 1993, y demás disposiciones complementarias que rigen las actuaciones contractuales estatales.

1.5. El valor del Contrato se estipula en la CLÁUSULA TERCERA del mismo, así:

*"**CLÁUSULA TERCERA.- VALOR DEL CONTRATO**: El valor del presente contrato es la suma de **CINCO MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y TRES MILLONES VEINTISIETE MIL OCHENTA Y CUATRO PESOS M/CTE ($ 5.453.027.084,00.)** Incluido AIU, IVA sobre utilidad (etapa II), IVA (Etapa I), y todos los costos, gastos, impuestos y contribuciones de orden nacional y local en que deba incurrir el contratista para la ejecución del objeto contractual y honorarios.*

El cual se desglosa según el Informe de Evaluación Económica de la propuesta, de acuerdo con dicha Evaluación se presentó la siguiente observación (No se presentan correcciones aritméticas ni ajustes por redondeo, encontrándose entre los mínimos y máximos establecidos porla entidad.).

ETAPA I. REVISIÓN, AJUSTE, ACTUALIZACIÓN Y ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS, OBTENCIÓN DE LICENCIAS Y PERMISOS REQUERIDOS:** La suma de **DOSCIENTOS CUARENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS ($ 241.857.874,00).

ETAPA II. REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACION DE LASEDIFICACIONES:** La suma de **CINCO MIL DOSCIENTOS ONCE MILLONES CIENTO SESENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS DIEZ PESOS ($ 5.211.169.210,00).

***ETAPA I. REVISIÓN, AJUSTE, ACTUALIZACIÓN Y ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS, OBTENCION DE LICENCIAS Y PERMISOS REQUERIDOS**. El método para la determinación del valor de la ETAPA I es por PRECIO GLOBAL FIJO SIN FORMULA DE AJUSTE. Para la determinación de este presupuesto, FINDETER se basó en el modelo de análisis de costos y en los precios topes definidos por FINDETER para sueldos y demás gastos que inciden en los contratos de consultoría y / o prestación de servicios, mediante la cual se determina el punto de referencia para realizar los análisis de estudio de precios de mercado y*

del factor multiplicador. El valor del presupuesto incluye sueldos del personal utilizado para la realización del trabajo, afectados por el factor multiplicador, gastos administrativos, costos directos (arriendo oficina principal, computadores, muebles, papelería, ploteo de planos, servicios públicos, copias, fotografías, desplazamiento aéreo, desplazamiento terrestre, hospedaje, ensayos de laboratorio, entre otros costos directos), implementación del protocolo de bioseguridad, así como el valor del IVA y demás tributos que se causen por el hecho de su celebración, ejecución y liquidación del contrato, así como los gastos administrativos generados durante la ejecución del mismo. LA CONTRATANTE no reconocerá, por consiguiente, ningún reajuste realizado por el CONTRATISTA en relación con los costos, gastos o actividades adicionales que aquel requiera para la ejecución de esta Etapa yque fueron previsibles al momento de la presentación de la propuesta.

***ETAPA II. REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE EDIFICACIONES (Acorde a lo priorizado por el SENA)**. Para esta etapa se determina que el valor del contrato se pagará por PRECIOS UNITARIOS SIN FORMULA DE REAJUSTE. Para el inicio de esta Etapa se debe contar con el presupuesto de obra, ordenado por componentes y cada componente discriminado por capítulos, detallando conceptos, unidades y cantidades. El presupuesto se elaborará con base en los Estudios y Diseños entregados como producto de la Etapa I y la priorización efectuada por el SENA, y deberá ser conforme a los precios establecidos en la LISTA DE PRECIOS FIJOS entregada, la cual será publicada como anexo a este proceso de contratación, afectada por el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica. Como las cantidades de obra se definirán una vez se cuente con los resultados de los estudios y diseños entregados como productos de la Etapa, el presupuesto estimado de la Etapa I corresponde a los recursos disponibles para la ejecución de las obras, de acuerdo a la asignación previa realizada por el SENA, y los cuales se ejecutarán a monto agotable basados en el LISTADO DE PRECIOS FIJOS entregado por FINDETER y afectada por el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica. Con base en esto la entidad contratante ha determinado un LISTADO DE PRECIOS FIJOS de construcción que se deben contemplar en la elaboración del presupuesto, con valores acordes a los manejados en la región, incluyendo las incidencias de las fuentes de materiales, precios de mercado de la zona, transporte, accesibilidad, mano de obra, entre otros, y que deberán ser usados para la elaboración del presupuesto durante la etapa I teniendo en cuenta el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica.*

***PARAGRAFO**: EL CONTRATANTE no reconocerá solicitudes de reajuste efectuadas por EL CONTRATISTA, por concepto de costos, gastos, actividades o suministros adicionales que aquel requiera para ejecutar el contrato, y que fueran previsibles al tiempo de presentación de su propuesta, incluyendo todos los componentes del precio (mano de obra, materiales consumibles, herramientas, equipos, entre otros), teniendo en cuenta que dentro de la tarifa pactada se encuentran incluidas las variaciones de esos componentes."*

1.6. La forma de pago, se establece en la siguiente cláusula:

*"**CLÁUSULA CUARTA- FORMA DE PAGO**: El CONTRATANTE pagará a EL CONTRATISTA el valor por el cual le fue adjudicado el contrato, de acuerdo con la siguiente forma de pago, para cada etapa así:*

***ETAPA I DEL CONTRATO**. LA CONTRATANTE pagará el setenta por ciento (70%) del valor total de la etapa I, una vez se cuente con el recibo a satisfacción y aprobación por parte de la Interventoría, de la totalidad de los Estudios y Diseños Integrales (planos de construcción y detalles diseño paisajístico, levantamiento topográfico, estudio de suelos, proyecto arquitectónico, memorias de cálculo de los estudios y diseños, especificaciones técnicas de construcción, procedimientos constructivos, presupuesto, etc.), junto a la radicación en debida*

forma de la solicitud de la licencia de construcción y los demás permisos requeridos con los respectivos soportes ante las entidades respectivas.
El saldo correspondiente al treinta por ciento (30%) de la etapa I, se pagará una vez se haya entregado la licencia de construcción debidamente expedida y ejecutoriada, así como los permisos que apliquen para la normal ejecución del contrato y de las obras; dicha entrega será realizada a la Interventoria y a FINDETER. Una vez se obtenga el acta de entrega y recibo a satisfacción por parte de la Interventoría de la etapa I, incluidas la licencia de construcción y demás permisos requeridos, se podrá dar inicio a la ejecución de la etapa II.

***ETAPA II DEL CONTRATO**. LA CONTRATANTE pagará al CONTRATISTA el valor de la etapa II – Ejecución de las obras, de la siguiente forma: Pagos parciales, de acuerdo a actas mensuales conforme con el avance y recibo parcial de obra ejecutada, los cuales deberán contar con el visto bueno de la INTERVENTORÍA, contar con la aprobación por parte de LA CONTRATANTE de las pólizas correspondientes a la última minuta contractual y/o modificatorio e informe técnico aprobado de avance de obra mensual del proyecto. El contratista tendrá derecho a recibir el pago pactado de imprevistos establecido para la etapa I del contrato siempre y cuando estos sean soportados y avalados por la interventoría encada acta parcial de pago.*

De cada uno de estos pagos de la etapa I, se efectuará una retención en garantía del diez por ciento (10%), al cual se devolverá al CONTRATISTA, una vez cumplidos los siguientes requisitos:
a. Entrega a la INTERVENTORIA y al CONTRATANTE de los documentos detallados en la fase de entrega de obras, señalados en los Términos de Referencia.
b. Recibo a satisfacción de la obra por parte de la INTERVENTORIA.
c. Aprobación de las garantías correspondientes.
d. Suscripción del Acta de liquidación del Contrato por todas las partes en ella intervinientes, la cual solo se podrá dar cuando se encuentren cumplidas todas las obligaciones de información del contrato.
En caso en que, agotado el tiempo para la liquidación, no se cuente con los documentos requeridos para la misma presentados en debida forma y aprobados por la interventoría, se liquidará el contrato sin la devolución de la rete garantía, la cual se utilizará para costear los productos que queden pendientes por entregar, con su correspondiente revisión de interventoría. NOTA: Los suministros, accesorios, equipos y demás materiales, solo se pagarán, cuando se encuentren debidamente instalados, probados y recibidos a satisfacción por parte de la INTERVENTORIA, si aplica.
Para todos los pagos, el CONTRATISTA deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios al Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF y las Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda, o certificación del pago de los aportes de Pensión, Riesgos Laborales y de Caja de Compensación Familiar, de todo el personal vinculado directamente a la ejecución del proyecto, incluido el personal independiente que preste sus servicios para la ejecución del mismo.
El CONTRATISTA debe responder por el pago de todos los impuestos, tasas, gravámenes y contribuciones establecidas por las diferentes autoridades nacionales, departamentales o municipales y dentro de estos mismos niveles territoriales, las contribuciones, tasas, derechos, tarifas, y multas establecidos por las diferentes autoridades ambientales, que afecten la celebración, ejecución y liquidación del contrato y las actividades que de él se deriven. Estos pagos deben soportarse con las certificaciones correspondientes. Para los pagos, se debe contar con el visto bueno de la interventoría y se efectuarán dentro de los TREINTA (30) DIAS siguientes a la radicación en debida forma de la respectiva factura en FINDETER. Por parte de la Dirección de Control de Fiducias de FINDETER y con el cumplimiento de los requisitos indicados.

***PARAGRAFO PRIMERO**: El valor del contrato incluye los costos inherentes a la obligación de disponer durante la ejecución del contrato de obra y hasta la entrega de la misma, todos los costos técnicos y administrativos ofrecidos por EL CONTRATISTA, de acuerdo con lo establecido el anexo técnico, en los estudios previos, los términos de referencia y demás documentos de la Convocatoria PAF-SENA-0-017-2021.*

***PARAGRAFO SEGUNDO**: Para cada uno de los pagos se requiere la presentación de la factura correspondiente ante BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA de acuerdo al procedimiento indicado en el Manual Operativo aplicable. EL CONTRATISTA aportará todos los soportes exigidos y adelantará las acciones necesarias para cumplir los requisitos que señale el Manual Operativo aplicable, en materia de pagos y desembolsos.*

***PARAGRAFO TERCERO**: Para cada pago se verificará la constancia o certificación de pago de aportes al Sistema de Seguridad Social Integral (salud y pensiones, ARL), así como los aportes parafiscales (SENA, ICBF y Caja de Compensación Familiar), o la certificación respectiva expedida por el Revisor Fiscal, según sea el caso.*

***PARAGRAFO CUARTO**: El CONTRATANTE efectuará, sobre cada factura, las retenciones que por ley deba hacer, y las deducciones o descuentos a que haya lugar. EL CONTRATISTA se compromete a tramitar las exenciones existentes en el ordenamiento jurídico que le sean aplicables, y se encuentren contempladas en el Estatuto Tributario y demás normas especiales aplicables.*

***PARAGRAFO QUINTO**: Los pagos parciales no implican el recibo o aprobación definitiva de las actividades ejecutadas, bienes suministrados, productos entregados y, por consiguiente, no eximen a EL CONTRATISTA de su responsabilidad en cuanto a la calidad de los mismos, de otra obligación contractual o de responsabilidad civil."*

1.7. El alcance al objeto del contrato, así como las actividades específicas para el proyecto de más condiciones de ejecución, se encuentran definidas en los estudios previos, los términos de referencia y demás documentos de la convocatoria PAF-SENA-O-017-2021.

Dentro de los TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA CONTRATAR LA "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACION DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACION DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA.", que constituyen el marco normativo de referencia para el proyecto indicado, se pacta en su numeral 1.16., lo siguiente:

"1.6. IMPUESTOS

El proponente deberá considerar en su oferta todos los costos correspondientes a impuestos, tasas, contribuciones, estampillas o gravámenes que se causen con ocasión de la suscripción, ejecución y liquidación del contrato y demás a que haya lugar del orden nacional y/o territorial.

Adicionalmente tendrá en cuenta, los costos de las pólizas incluidas en el numeral GARANTÍAS del presente documento y todos los demás impuestos que se generen por la celebración del contrato.

Es responsabilidad exclusiva del PROPONENTE realizar las averiguaciones, los cálculos y estimaciones que considere necesarios para elaborar su propuesta económica y por ende, le asiste la obligación de consultar ante las diferentes entidades recaudadoras qué impuesto le es aplicable en caso de ser adjudicatario, todo esto enmarcado en el hecho de que el, PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER - SENA, es EL CONTRATANTE y realiza la contratación bajo el Régimen Jurídico del derecho privado."

1.8. En desarrollo de las estipulaciones relacionadas con el valor, forma de pago y demás condiciones necesarias para realizar los pagos y erogaciones correspondientes a la ejecución contractual, se han venido realizando cortes y facturación de conformidad con el avance y las disposiciones del contrato, y para lo cual se han presentado las facturas que se mencionan en el siguiente cuadro, que contiene, a su vez, el valor de facturación el costo directo, el valor total de la factura y algunos **descuentos adicionales** supra contractuales, como el descuento Estampilla Pro Universidad Nacional, y el descuento Contribución Obra Pública del 5%.

Para los efectos anterior nos permitimos sintetizar la información con las cifras relevantes en el siguiente cuadro:

FACTURA No.	FECHA	VR. COSTO DIRECTO	VR. TOTAL	DESCUENTO ESTAMPILLA PRO UNIVERSIDAD NACIONAL 1% ($)	DESCUENTO CONSTRIBUCION OBRA PUBLICA 5% ($)	TOTAL VALOR SOLICITUD DESCUENTO ($)
514	1/09/2022	678.423.803,57	683.550.295,88	6.784.238,04	33.921.190,18	40.705.428,21
519	5/10/2022	441.847.551,73	445.186.361,58	4.418.475,52	22.092.377,59	26.510.853,10
523	5/11/2022	160.919.983,75	162.135.971,54	1.609.199,84	8.045.999,19	9.655.199,03
527	1/12/2022	464.681.239,00	468.192.591,00	4.646.812,39	23.234.061,95	27.880.874,34
535	6/01/2023	413.423.390,00	416.547.413,32	4.134.233,90	20.671.169,50	24.805.403,40
542	4/02/2023	434.920.319,00	438.206.783,39	4.349.203,19	21.746.015,95	26.095.219,14
544	2/03/2023	574.610.657,00	578.952.687,86	5.746.106,57	28.730.532,85	34.476.639,42
547	3/04/2023	510.189.237,00	514.044.469,05	5.101.892,37	25.509.461,85	30.611.354,22
559	5/07/2023	986.356.468,00	993.809.845,74	9.863.564,68	49.317.823,40	59.181.388,08
562	4/08/2023	423.060.355,00	426.257.199,81	4.230.603,55	21.153.017,75	25.383.621,30
566	6/09/2023	693.961.126,00	699.205.025,68	6.939.611,26	34.698.056,30	41.637.667,56
TOTALES		5.782.394.130,05	5.826.088.644,85	**57.823.941,30**	**289.119.706,50**	**346.943.647,80**

1.9. Los descuentos correspondientes estampillas Pro Universidad Nacional ascienden a la suma de **$57.823.941,30** y los descuentos practicados por concepto de la Contribución Obra Pública suman el valor de **$289.119.706,50**; lo que representa en el **TOTAL** de descuentos improcedentes, y el objeto de esta solicitud y reclamación, la suma de **$346.943.647,80**.

1.10. Que, resulta improcedente, la práctica y realización de los descuentos relacionados con la Estampilla Pro Universidad Nacional, así como el descuento correspondiente a la Contribución de Obra Pública del 5%, por tratarse de relaciones jurídicas, surgidas a propósito de un contrato de fiducia mercantil, y en donde la fiduciaria en calidad de vocera del patrimonio autónomo,

sociedad y patrimonio que no se encuentran enlistada como entidad estatal en los términos de la Ley 80 de 1993, sino que, contrario sensu, configuran actos jurídicos celebrados entre entes de naturaleza privada y regido por las disposiciones del derecho privado, principalmente las normas comerciales y mercantiles y disposiciones especiales, principalmente del Código de Comercio y Código Civil.

2. CONSIDERACIONES Y ARGUMENTACIONES

Los contratos de obra de derecho privado suscritos por una fiduciaria, en calidad de vocera del patrimonio autónomo, no constituyen el hecho generador de la Estampilla Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales. Como tampoco la correspondiente a la contribución de obra pública. En consecuencia, no resulta posible para alguna entidad pública exigir a un patrimonio autónomo retener a los contratistas de derecho privado los dineros indicados por concepto de Estampilla Pro Universidad Nacional y los de la referida Contribución Obra Pública celebrados entre sujetos o entes particulares. De tal manera que los patrimonios autónomos que, si bien están regidos por el derecho privado y que conservan una naturaleza privada, no son asimilables a las entidades estatales que contempla el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública - EGCAP. Tampoco resulta admisible la aplicación analógica en virtud del origen de los recursos para extender los preceptos del hecho generador de una contribución o tributo a los sujetos de la obligación tributaria, tratando de extender sus efectos a otros no gravados.

Los contratos de obra y conexos que se desarrollen en virtud de los contratos de fiducia mercantil que celebre FINDETER con BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTONOMO FINDETER SENA, entre ellos el perfeccionado con EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, no configuran el hecho generador de la Estampilla ni de la Contribución Especial Obra Pública. Estos contratos se celebran por la sociedad fiduciaria en calidad de vocera y administradora de los recursos en los que FINDETER no es parte, ni es uno de los extremos de dichos pactos contractuales y el patrimonio autónomo no tiene estatus de entidad estatal. En consecuencia, al no configurarse el hecho generador, el patrimonio autónomo no tiene la obligación de retener dichos tributos; como tampoco puede una entidad pública exigirle dicha retención.

Para efectos de lo anterior debemos tener presente que el Consejo de Estado mediante una providencia de la Sala de Consulta y Servicio Civil de fecha treinta (30) de junio de 2022, (Radicación interna: 11001030600020220006600 Número Único: 00005 - Referencia: Consulta formulada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio sobre la estampilla «Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia», prevista en la Ley 1697 de 2013), resuelve una consulta formulada por el ministerio de vivienda, ciudad y territorio, con fundamento en el numeral 7 del artículo 112 de la Ley 1437 de 2011 modificado por el artículo 19 de la Ley 2080 de 2021, acerca de la aplicación y deducción de esta clase de tributos.

El Consejo de Estado emitió concepto donde señala que los contratos de obra y conexos, producto de una fiducia mercantil celebrada por el Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) y una sociedad fiduciaria, que son los previstos para proyectos de vivienda de interés social, no están sujetos al recaudo de la Estampilla Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales. En el concepto se recomienda a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) dejar sin efectos los actos administrativos por medio de los cuales le ordenó a FONVIVIENDA pagar $4.212'008.193, por el recaudado de la estampilla en el primer semestre del 2015; así como el acto por el cual le impuso el cobro de $7.441'493.031 pesos, por el segundo semestre de ese mismo año. Allí se recomienda, igualmente, finalizar los procesos administrativos y judiciales que se iniciaron a raíz de las órdenes de cobro.

Una vez expuestas las consideraciones normativas, doctrinales y tributarias sobre los temas propuestos en la referida consulta, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo del Estado, responde:

"1. ¿Es posible señalar que en los contratos de obra de derecho privado suscritos por una fiduciaria en calidad de vocera de un patrimonio autónomo no se configura el hecho generador de la estampilla "Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia"?

2. ¿Es posible que una entidad pública exija a un Patrimonio Autónomo retener las sumas de dinero correspondientes a la estampilla "Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia" a los contratistas de contratos de obra de carácter privado, cuando estos contratos se encuentran regidos por el derecho privado y derivan de un esquema de fiducia mercantil, que conlleva la transferencia de recursos y obligaciones a cargo de un patrimonio autónomo?

3. Concibiendo que el patrimonio autónomo es una universalidad jurídica que le permite ser titular de derechos y obligaciones, y que se encuentra regido por las normas de derecho privado, puede asimilarse este a una entidad estatal del orden nacional de las establecidas en el artículo 2 de la Ley 80 de 1993, y por tanto entender que está obligado a retener la estampilla "Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia" en los contratos de obra de derecho privado que suscriba su vocera?

Teniendo en cuenta que las preguntas 1, 2 y 3 se encuentran estrechamente vinculadas, la Sala las responderá en un solo apartado, así:

En el caso de los contratos de obra y conexos, suscritos en desarrollo de un contrato de fiducia mercantil celebrado entre el Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) y una sociedad fiduciaria, no se configura el hecho generador de la estampilla «Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia», pues:

i) Dichos contratos de obra y conexos son celebrados por la sociedad fiduciaria, en calidad de vocera y administradora del correspondiente patrimonio autónomo;

ii) El Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) no es parte en dichos contratos, pues por el mandato legal, consagrado en el artículo 23 de la Ley 1469 de 2011, dicha entidad debe ejecutar la estructuración de planes de vivienda de interés social y otros, mediante la celebración de contratos de fiducia mercantil, con sujeción a las reglas generales y del derecho comercial, y

iii) El patrimonio autónomo no tiene la calidad de entidad estatal, en los términos del artículo 2o de la Ley 80 de 1993.

Al no configurarse el hecho generador, el patrimonio autónomo no tiene la obligación de retener el tributo. Asimismo, tampoco puede una entidad pública exigirle dicha retención.

4. Teniendo en cuenta que la Ley 1697 de 2013 establece que el hecho generador está constituido por todo contrato de obra pública que suscriban las entidades del orden nacional, ¿es posible con base en la analogía o en interpretaciones extender el hecho generador de la estampilla "Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia" a contratos de obra no suscritos por entidades del orden nacional definidas en el artículo 2 de la Ley 80 de 1993 sin vulnerar el principio de reserva legal de los tributos?

Con fundamento en el principio de legalidad del tributo, no resulta válido, a través de la analogía o una interpretación extensiva, ampliar el hecho generador de la estampilla «Pro Universidad

Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia» con el propósito de incluir en el hecho generador los contratos de obra no suscritos por entidades del orden nacional, entendidas estas en los términos del artículo 2o de la Ley 80 de 1993.

5. ¿Puede ser ampliado el hecho generador vía decreto reglamentario pese a lo dispuesto en el artículo 388 (sic) de la Constitución Política?

De conformidad con el principio de legalidad del tributo consagrado en el artículo 338 de la Constitución Política, no es posible ampliar el hecho generador de la estampilla «Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia» a través de un decreto reglamentario.

Remítase al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, al Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA), a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado y a la Procuraduría General de la Nación. Asimismo, envíese copia a la Secretaría Jurídica de la Presidencia de la República. Estas autoridades deberán garantizar la reserva del concepto, teniendo en cuenta lo dispuesto en el parágrafo 1o del artículo 112 de la Ley 1437 de 2011.

De conformidad con las consideraciones y el sustento jurídico previsto en la mencionada providencia, resulta menester concluir que los contratos que celebre BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTONOMO FINDETER SENA, entre ellos el perfeccionado con EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, en tanto que no configuran el hecho generador de la Estampilla ni de la Contribución Especial Obra Pública. Estos contratos se celebran por la sociedad fiduciaria en calidad de vocera y administradora de los recursos en los que FINDETER no es parte de dichos pactos contractuales y que el patrimonio autónomo no tiene calidad de entidad estatal.

Para efectos de solventar cualquier dilema en relación con la estricta aplicación de los mandatos normativos de orden tributario y sus incidencias en la ejecución de los contratos de obra celebrados por el vocero autorizado, nada más oportuno que recoger las consideraciones señaladas en la providencia del Consejo de Estado al atender específicamente sobre los alcances y efectos de dicha contribución y en aras de despejar cualquier duda sobre la procedencia o no de los descuentos practicados a título de retención por parte del pagador.

"4.1. La estampilla «Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia»

La Ley 1697 de 2013 creó la «estampilla Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia», tributo sobre el cual la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado se pronunció en los conceptos 2229 del 7 de diciembre de 2015, 2324 del 12 de diciembre de 2017 y 2386 del 5 de septiembre de 20184.

En términos generales, con fundamento en lo dispuesto por la Sala en los citados conceptos, así como en decisiones del Consejo de Estado y la Corte Constitucional posteriores, es posible identificar los siguientes rasgos distintivos de la estampilla:

i) Tiene como propósito el fortalecimiento de las universidades del Estado.

ii) De acuerdo con el artículo 2o de la Ley 1697 de 2013, se trata de una «contribución parafiscal». Con todo, en la Sentencia C-221 de 2019, la Corte Constitucional señaló que la estampilla no correspondía realmente a una contribución parafiscal, sino a un impuesto con destinación específica. Así, se indicó:

> *"52. (ii) En segundo lugar, las disposiciones demandadas regulan un "impuesto" con destinación específica, tal como lo asume el demandante en su primer cargo y lo apoyaron o lo dieron por supuesto varios de los intervinientes, pues se trata de una "imposición obligatoria y definitiva que no guarda relación directa e inmediata con la prestación de un bien o un servicio por parte del Estado al ciudadano".*
>
> *[...]*
>
> *56. En este caso, por las razones que anteceden, el carácter de "contribución parafiscal" no corresponde al carácter o naturaleza jurídica del tributo que estatuye, pues corresponde a un impuesto."*

iii) El hecho generador está determinado por el artículo 5o de la Ley 1697 de 2013, disposición que establece:

"ARTÍCULO 5o. HECHO GENERADOR. Está constituido por todo contrato de obra que suscriban las entidades del orden nacional, definidas por el artículo 2o de la Ley 80 de 1993, en cualquier lugar del territorio en donde se ejecute la obra, sus adiciones en dinero y en cualquiera que sea la modalidad de pago del precio del contrato. En tal caso, el hecho generador se extiende a los contratos conexos al de obra, esto es: diseño, operación, mantenimiento o interventoría y demás definidos en la Ley 80 de 1993, artículo 32 numeral 2.

PARÁGRAFO. Quedan incluidos los contratos de obra suscritos por las empresas industriales y comerciales del Estado y de empresas de economía mixta cuya ejecución sea con recursos del Presupuesto General de la Nación."

A partir del contenido de la norma, la jurisprudencia de esta Corporación ha señalado que:

a) Está integrado por un elemento objetivo y uno subjetivo.

b) El elemento objetivo hace referencia a la suscripción de contratos de obra7 y conexos8.

c) Por su parte, el elemento subjetivo, exige que los referidos contratos sean celebrados por: i) las entidades del orden nacional indicadas en el artículo 2o de la Ley 80 de 1993 y ii) las empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta con participación estatal superior al 50%, cuando ejecuten contratos con recursos del presupuesto nacional. En esta dirección, la Sección Cuarta del Consejo de Estado señaló en Sentencia del 19 de febrero de 2020:

> *"Los antecedentes legislativos dan cuenta que el propósito del legislador fue el de gravar los contratos de obra y conexos que suscriban las entidades públicas del nivel nacional, lo que explica que el hecho generador del tributo se componga de un elemento objetivo asociado a la suscripción de contratos de obra y conexos y, uno subjetivo, en tanto requiere que los contratos sean suscritos por las entidades del orden nacional señaladas en el artículo 2 de la Ley 80 de 1993 (inciso 1. del artículo 5) y, por las empresas industriales y comerciales del Estado –EICE- y sociedades de economía mixta –SEM- que ejecuten contratos con recursos del Presupuesto Nacional (parágrafo del artículo 5).*
>
> *2.2. Por eso, cuando el inciso 1 se refiere a las "entidades del orden nacional definidas por el artículo 2 de la Ley 80 de 1993", significa justamente que las entidades nacionales señaladas en el citado artículo 2 se incorporan al texto de la norma que establece el hecho generador del tributo.*

Entre esas entidades, están las empresas industriales y comerciales del Estado, y las sociedades de economía mixta en las que el Estado tenga participación superior al 50%.

Debe aclararse que el inciso 1 no toma el régimen contractual como referente del hecho generador, sino únicamente la descripción de las entidades contenidas en esa norma, esto es en el artículo 2 de la Ley 80 de 1993.

Por esa razón, las entidades nacionales relacionadas en el artículo 2 de la Ley 80 de 1993 realizan el hecho generador por la sola suscripción de los contratos de obra y conexos, sin excepción alguna". (Subrayado fuera de texto)

d) El parágrafo del artículo 5o de la citada Ley 1697 de 2013 encuentra justificación en el hecho de que, por regla general, dada su naturaleza, las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta no hacen parte del Presupuesto General de la Nación. Por lo tanto, era necesario que la ley señalara que el tributo también tiene lugar cuando estas empresas, excepcionalmente, ejecutan contratos de obra con dichos recursos. Así, la Sección Cuarta del Consejo de Estado indicó en la referida Sentencia del 19 de febrero de 2020:

"2.3. Además, debe tenerse en cuenta que el parágrafo de la norma analizada, precisó el hecho generador del tributo, al disponer que "quedan incluidos" los contratos de obra y conexos suscritos por las empresas industriales y comerciales del Estado y las empresas de economía mixta cuya ejecución sea con recursos del Presupuesto General de la Nación.

La razón de esa precisión es que, por regla general, las empresas industriales y comerciales del Estado y las sociedades de economía mixta no hacen parte del Presupuesto General de la Nación, dado que por su naturaleza escapan del ámbito de su cobertura.

De ahí que fuera necesario que el legislador enfatizara en el parágrafo analizado, que el tributo también se causaba cuando dichas empresas ejecutaran los contratos de obra y conexos con recursos del Presupuesto General de la Nación.

Supuesto que se da por excepción -y así considera la Sala que debe entenderse-, en tanto puede existir el caso en que estas entidades ejecuten contratos de obra y conexos financiados con recursos del Presupuesto General de la Nación, y no con los propios que como se dijo, no hacen parte de aquel.

El objeto del parágrafo, en sentir de la Sala, era especificar que para estas entidades, el hecho generador también se configura en el caso excepcional que ejecuten contratos de obra y conexos con cargo a recursos del presupuesto nacional.

Lo que explica que en el parágrafo se hubiere utilizado la expresión "quedan incluidos" que no restringe sino que complementa el hecho generador, en tanto hace referencia a los casos en que por excepción a la regla general, las EICE, y las SEM ejecutan recursos del Presupuesto General de la Nación". (Subrayado fuera de texto)

En la misma sentencia se indicó que la «estampilla Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia» se causa cuando se celebra un contrato de obra o conexo, que es suscrito por:

"(i) Las entidades del orden nacional definidas en el artículo 2 de la Ley 80 de 1993, entre ellas, las empresas industriales y comerciales del Estado, y las sociedades de economía mixta en que el Estado tenga participación superior al 50%. Sin que exista condicionamiento respecto del régimen contractual aplicable.

(ii) Las empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta con capital estatal superior al 50% cuando ejecuten los contratos –por excepción- con recursos al Presupuesto General de la Nación".

Es importante también destacar que dentro del concepto de entidades del orden nacional se entienden las que hacen parte de las ramas del poder público, las entidades descentralizadas y las entidades y organismos del Estado que tengan la capacidad de contratar, sin importar el régimen jurídico de contratación al cual se encuentren sometidos. Así, la Sala de Consulta y Servicio Civil señaló:

"Dada la redacción del artículo 5 de la Ley 1697 de 2013, los contratos gravados son aquellos que suscriban las entidades del orden nacional, advirtiéndose que seguidamente el legislador hace remisión a la descripción que sobre entidades estatales contiene el artículo 2o de la Ley 80 de 1993, lo que significa que para determinar que ha de entenderse por entidad del orden nacional se debe acudir a la descripción que de ellas se hace en la Ley 80 de 1993.

En efecto, si bien el artículo 2o del Estatuto Contractual se refiere a las entidades estatales que tienen capacidad para contratar, hay que aclarar que tal calificación no es la relevante para determinar la naturaleza jurídica de una entidad pública y menos aún que el régimen contractual que se aplique resulte preponderante para fijar dicha categoría. Lo anterior, con el propósito de establecer la contribución parafiscal prevista en la Ley 1697 de 2013 puesto que para precisar el hecho gravable es necesario y suficiente identificar si la entidad contratante es del orden nacional, en los términos descritos en la norma en comento.

Así pues, al revisar los artículos 5o de la Ley 1697 de 2013 y 2o de la Ley 80 de 1993, se puede afirmar que se consideran entidades del orden nacional no solo las que hacen parte de las ramas del poder público y sus entidades descentralizadas, sino también aquellas entidades u organismos del Estado que se les haya otorgado capacidad para celebrar contratos, independientemente del régimen de contratación que apliquen, pues ello no define su naturaleza".

iv) De conformidad con el artículo 6o de la Ley 1697 de 2013, el sujeto pasivo de la estampilla es la persona natural, jurídica, consorcio o unión temporal que tenga la calidad de contratista en el contrato de obra y conexos.

v) Por su parte, el sujeto activo de la obligación tributaria es la DIAN.

vi) La realización del hecho generador impone una obligación de retención. En tratándose de la estampilla objeto de estudio, esta obligación recae en las entidades contratantes. En línea con lo anterior, el artículo 7o del Decreto 1050 de 2014 consagra:

"Artículo 7°. De la Retención de la Contribución. Los jefes de las oficinas pagadoras, o quien haga sus veces, de las entidades del orden nacional que hacen parte del Presupuesto General de la Nación, que efectúen giros sobre contratos de obra pública y sus adiciones, así como sobre los contratos conexos al de obra, celebrados con situación de fondos, son responsables de retener las sumas correspondientes a la contribución

parafiscal de la que trata la Ley 1697 de 2013, en el porcentaje correspondiente según lo establecido en el artículo 8o de la ley mencionada, a través del Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) Nación.

Los jefes de las oficinas pagadoras de las entidades del orden nacional que hacen parte del Presupuesto General de la Nación, que efectúen giros sobre contratos de obra pública y sus adiciones, así como sobre los contratos conexos al de obra, celebrados sin situación de fondos o con recursos propios, y los jefes de las oficinas pagadoras de las demás entidades del orden nacional que efectúen giros sobre contratos de obra pública y sus adiciones, así como sobre los contratos conexos al de obra, celebrados con recursos propios; son responsables de retener las sumas correspondientes a la contribución parafiscal de la que trata la Ley 1697 de 2013, en el porcentaje correspondiente según lo establecido en el artículo 8° de la ley mencionada.

Los recursos retenidos serán transferidos a la cuenta que para tal efecto se defina, así: con corte a junio 30, los primeros diez (10) días del mes de julio y con corte a diciembre 31, los primeros diez (10) días del mes de enero de cada año.

En los casos contemplados en el inciso anterior, las entidades deberán enviar al MEN copia del correspondiente recibo de consignación con una relación que contenga el nombre del contratista al que le practicó la retención y el objeto y valor de los contratos suscritos. (Subrayado fuera de texto)

vii) La base gravable del tributo la establece el artículo 8o de la Ley 1697 de 2013, así:

Artículo 8°. Base gravable y tarifa. El sujeto pasivo definido en el artículo 6° de la presente ley pagará por las suscripciones de los contratos de obra pública y sus conexos en función de las siguientes bases y tarifas: por los contratos cuyo valor esté entre 1 y 2.000 smmlv pagarán el 0.5%. Los contratos entre 2.001 y 6.000 smmlv pagarán el 1% y los contratos mayores a 6.001 smmlv pagarán el 2%.

Con base en todas las consideraciones anteriores y que sirven de sustento para explicar el alcance y contenidos de las reglas tributarias en materia de tributos especiales relacionados con estampillas y contribuciones a cargo de las entidades estatales al tenor de lo dispuesto en el artículo 2º del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, es que advertimos que no se dan los elementos constitutivos de la obligación tributaria, en particular, tratándose de sociedades mercantiles de naturaleza privada que celebran contratos de obra con entes o contratistas de derecho privado. En consecuencia, por disposición normativa no está autorizado practicar un descuento correspondiente a esta clase de tributos para entidades estatales cuando sólo intervienen en una relación jurídica sujetos particulares de derecho privado. En materia tributaria también está proscrita la aplicación analógica y por tanto cualquier interpretación que haga algún organismo con autoridad, entre ellos la DIAN, carece de efecto alguno en la medida en que sólo es vinculante los mandatos normativos que de manera imperativa definen los elementos estructurales de la obligación tributaria.

Adicionalmente, vale la pena destacar el análisis que el Consejo de Estado realiza relación con el patrimonio autónomo creado como consecuencia de la fiducia mercantil y si ésta quiere o no la connotación de una entidad estatal o pública. Veamos lo considerado al respecto:

"4.7.1. ¿El patrimonio autónomo creado como consecuencia de una fiducia mercantil es una entidad estatal o pública?

Ahora bien, una vez señalado lo anterior, resulta necesario establecer si un patrimonio autónomo puede ser considerado una «entidad estatal». Frente a este interrogante, la jurisprudencia del Consejo de Estado y la doctrina no ha sido uniforme.

En el año 2005, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado señaló que los patrimonios autónomos derivados de contratos de fiducia mercantil no constituían una entidad estatal o pública, aun cuando hayan sido conformados con recursos públicos. Así, la Sala indicó en aquella oportunidad:

> b. A los patrimonios autónomos derivados de contratos de fiducia mercantil no se les aplican en su operación las disposiciones sobre disponibilidad presupuestal y autorización de vigencias futuras. En efecto, como ya se dijo, los patrimonios autónomos consisten en una suma de dinero o un conjunto de bienes que es manejado por la sociedad fiduciaria con contabilidad separada e independiente de los demás fideicomisos y de su propio patrimonio, pero no constituyen una persona jurídica, ni son entidades públicas así sean conformados inicialmente por aportes públicos, ni son tampoco Secciones del Presupuesto Nacional, en los términos del artículo 110 del Estatuto Orgánico de Presupuesto, de manera que pudiera decirse que estén sometidos a esa normatividad. Adicionalmente, su propia naturaleza implica la transferencia del derecho de dominio por lo que los bienes salen del patrimonio del fiduciante público quedando afectados a una destinación especifica irreversible hasta que se cumpla la finalidad prevista. Su gestión y manejo se somete, en fin, a una normatividad propia y diferente a la de los bienes que conserva el fiduciante público." (Subrayado fuera de texto)

En el mismo sentido, recientemente el Departamento Administrativo de la Función Pública conceptuó que los patrimonios autónomos no tienen la calidad de entidades estatales, sino que corresponden a un centro de imputación de derechos y obligaciones, de carácter temporal y diferente a las personas que le dieron origen. En esta dirección, el concepto 20216000060361 del 19 de febrero de 2021 indicó:

> Así las cosas, la expresión "entidad" o "entidad pública" se utiliza en un sentido amplio y en sentido restringido. En sentido amplio se entiende por entidad "cualquier estructura administrativa, con o sin personalidad jurídica", de donde resulta ser expresión sinónima de administración pública. En sentido restringido entidad es una administración pública dotada de personería jurídica.
>
> De otra parte, se entiende por entidad pública, en sentido amplio, toda estructura perteneciente a la organización de la administración pública porque ha sido creada o autorizada por la ley (la ordenanza o el acuerdo) para el ejercicio de funciones administrativas, la prestación de servicios públicos y la realización de actividades industriales o comerciales, o porque ha sido constituida con aportes de origen público. Así las cosas, la connotación de público deriva de la intervención del sector público en la creación o constitución del ente, como del origen de los recursos o bienes aportados.
>
> De acuerdo con el análisis realizado, el término entidad pública debe entenderse como sinónimo de cualquier estructura administrativa, con o sin personalidad jurídica, que pertenezca al sector central o descentralizado por servicios de la Rama Ejecutiva del Poder Público, incluyendo a las descentralizadas indirectas o de segundo orden, como las que se conforman por la asociación entre entidades públicas y las asociaciones y fundaciones de participación mixta se en las que intervienen los particulares, de los órdenes nacional y territorial, así como los órganos de control, y aquellos especiales que gozan de autonomía.
>
> [...]
>
> De la norma transcrita resulta claro que los patrimonios autónomos no son personas jurídicas como tampoco naturales, como ya se expuso son negocios fiduciarios conformados por bienes para cumplir un fin. El fiduciario, como vocero y administrador del patrimonio autónomo, celebrará

y ejecutará diligentemente todos los actos jurídicos necesarios para lograr la finalidad del fideicomiso, comprometiendo al patrimonio autónomo dentro de los términos señalados en el acto constitutivo de la fiducia.

[...]

De acuerdo con lo expuesto, y atendiendo puntualmente su consulta se deduce que, los patrimonios autónomos no son entidades públicas, sino que, como lo señala la Corte Constitucional, se trata de un centro de imputación de derechos y obligaciones, de carácter temporal y diferente a la persona que le dio origen (fiduciante, fideicomitente o constituyente), quien lo administra (fiduciario) y quien habrá de recibirlo (fideicomisario o beneficiario)". (Subrayado fuera de texto)

Más adelante, la providencia objeto de consulta, destaca en su numeral 4.8.1.1. que debe concluirse sobre los patrimonios autónomos creados con ocasión de los contratos de fiducia mercantil celebrados por FONVIVIENDA con las sociedades fiduciarias son los que celebran los contratos de obra y conexos, por lo que resulta de especial interés advertir que **no es una entidad estatal del orden nacional definida en el artículo 2o de la Ley 80 de 1993 la que celebra los contratos de obra a que se refiere la consulta,** pues en forma expresa y por mandato legal consagrado en el artículo 23 de la Ley 1469 de 2011, debe ejercer sus facultades en la estructuración de planes de vivienda y otros, a que se refiere el artículo 22 de la citada ley, mediante contratos de fiducia mercantil con sujeción a las reglas generales y al derecho comercial, sin las limitaciones previstas para el contrato de fiducia pública regulado en el Estatuto General de la Contratación.

Para el caso que nos ocupa de manera idéntica el ente contratante BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, quien actúa como Vocera y Administradora del Patrimonio Autónomo FINDETER SENA no tiene la calidad de ser una entidad estatal al tenor de lo preceptuado en las normas sobre contratación pública, en particular lo dispuesto en el artículo 2º de la Ley 80 de 1993 y sus disposiciones complementarias.

3. SOLICITUDES Y PETICIONES

Se solicita a BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, quien actúa como Vocera y Administradora del Patrimonio Autónomo FINDETER SENA, y por su conducto comunicar lo pertinente a FINDETER, para que se decidan y reconozcan las siguientes solicitudes y peticiones:

1. Que se acoja, de manera estricta, la interpretación que realiza la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en materia de causación, configuración y estructuración de los elementos normativos de la obligación tributaria que corresponde a **ESTAMPILLA PRO UNIVERSIDAD 2%** y de la **CONTRIBUCIÓN OBRA PUBLICA 5%,** en el entendido de que no puede seguir practicando los descuentos, deducciones o retenciones con ocasión del Contrato de Obra No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021) celebrado entre **BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA**, con NIT 830.052.998-9 quien actúa como Vocera y Administradora del Patrimonio Autónomo FINDETER SENA, y **EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMNISTROS**, con NIT 807.008.957-7, en virtud de la facturación presentada por concepto de ejecución y avance de obras adelantadas en este preciso Contrato.

2. Que se ordena girar los pagos correspondientes a los descuentos realizados por concepto de Estampilla Pro Universidad Nacional, que asciende a la suma de **$57.823.941,30** y los descuentos practicados por concepto de la Contribución Obra Pública de **$289.119.706,50**; lo que representa en el total de descuentos improcedentes, y el objeto de esta reclamación, la suma de **$346.943.647,80**. Lo anterior con fundamento en la facturación indicada en la parte considera

activa del presente oficio, así como las demás que se desprenden de la ejecución del contrato. Lo anterior por cuanto que BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA, quien actúa como Vocera y Administradora del Patrimonio Autónomo FINDETER SENA, CONTRATANTE, **NO ES UNA ENTIDAD ESTATAL.**

Atentamente,

Ing. MONICA PATRICIA COTE SANCHEZ
Representante Legal
EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMNISTROS
NIT 807.008.957-7

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Bogotá, 16 de noviembre del 2023

EBI-SENA-ANT-753-2021
AL CONTESTAR REFIÉRASE A ESTE CÓDIGO

Señores

GIANCARLO IBÁÑEZ PIEDRAHITA
Representante Legal
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA vocera y administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA

INGENIERÍA MASTER S.A.S.
ING. CLAUDIA DEL PILAR SUAREZ ANGARITA
Representante Legal
TEL: (5) 3133780 / 3017885306
csuarez@master.net.co

Referencia: **Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) cuyo objeto es "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA."**

ASUNTO: DESEQUILIBRIO ECONÓMICO.

Cordial Saludo,

En concordancia con el contrato suscrito y legalizado el 11 de mayo del 2021 (*Ver anexo 1*), que determinaba un plazo de ejecución para la etapa II de obra de 8 meses, se registra la presentación de un claro **DESEQUILIBRIO ECONOMICO** que determina que se ha perdido el equilibrio contractual, con una grave afectación económica para nuestra compañía quien ostenta el título de contratista de obra.

La ejecución del contrato, se ha visto afectado por factores como el alza desproporcionada del acero por encima del 100% de su valor comercial, producto del efecto POST PANDEMIA y crisis de container, así como guerra Ucrania, e inflación nacional, situación referenciada por los gremios de la construcción, y medios informativos.

Por otra parte, los términos de referencia determinan unos porcentajes de AIU inmodificables para las oferentes, situación que determina unos % de administración, imprevistos y utilidades del orden de 19.72%, 1% y 5% respectivamente, valores calculados sobre el costo directo, porcentajes para el caso de la administración calculados sobre una clara proyección del personal requerido y tiempo de permanencia, así como la estimación de gastos administrativos, como impuestos, campamento, pólizas, etc. (*Ver anexo 2*)

Es importante enfatizar que el contrato de referencia tiene dentro de su objeto el reforzamiento de las 3 sedes del SENA EN LA SALADA bloque 66-1, bloque 16 y bloque 42, de igual manera en el contrato de referencia se determina que es un contrato por bolsa agotable, por cuanto los recursos serían priorizados de conformidad a los recursos del cliente, pero siendo claro para las partes que el recurso y el tiempo de ejecución son finitos y claramente estipulados. Sin embargo, durante la ejecución del contrato, bajo una interpretación particular de la supervisión a cargo se determina la exigencia de la funcionalidad de las obras ejecutadas, por cuanto el ente contratante extiende el alcance contractual de reforzamiento y rehabilitación

a adecuación total con cambio del 100% de los acabados, redes eléctricas, redes sanitarias, urbanismo, etc., interpretación particular toda vez que la funcionalidad contractual, hace referencia a las obras ejecutadas, y no a la funcionalidad total de las sedes, de lo contrario significaría una errada planeación precontractual con referencia a la estimación del objeto contractual, valor y plazo por parte del ente contratante; esta situación ha sometido a nuestra compañía a la extensión del alcance y plazo de ejecución, con la gravedad que dicha evaluación de alcance no fue realizada con una correcta planeación, por cuanto se evidenciaron varias adiciones y varias prorrogas, con poco alcance y monto, que obligaban a la permanencia del 100% del personal para la ejecución de bajos montos y obras sin mayores requerimientos técnicos, generando unos costos desproporcionados de personal para los montos adicionados por el contratante, y alteración de la ecuación contractual inicial.

BBVA
Asset Management
Sociedad Fiduciaria

OTROSÍ No. 05

CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS

"(...) En oficio EBI-SENA-ANT-589-2021 de fecha 10 de mayo del 2023, EBISU SAS presentó a la interventoría y al ente contratante la solicitud de adición por $ 557.256.830,30 QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS TREINTA PESOS CON TREINTA CENTAVOS y prorroga al contrato por CIENTO CINCO DÍAS a partir del día 16 de mayo del 2.023, que permita la entrega de los bloques 66, 42 y 16 de la Sede SENA SALADA garantizando el pleno cumplimiento de la NTC 4595 Y NTC 6067, así como la operación de la sede, el confort de la comunidad educativa y la satisfacción del cliente final.

En el oficio de referencia se manifestó que el objeto contractual corresponde a el reforzamiento estructural y la rehabilitación de los bloques, referenciando que pese a que el proyecto contemplaba el reuso de algunos elementos constructivos, durante el proceso constructivo, se evaluó que los mismo se encontraban obsoletos para su uso, de igual manera se registró durante los diversos comités organizados con el personal del SENA las solicitudes de garantizar óptimos y uniformes acabados del proyecto, por cuanto no fue posible el reuso de carpintería metálica, aparatos sanitarios, luminarias, divisiones de baños, accesorios de baños, determinando que dichos cambios optimizarán de manera potencial los acabados y la funcionalidad de la sede. El siguiente cuadro registra los valores por bloques requeridos para la adición solicitada:

BLOQUE	OTROSÍ 3	VALOR CON OTROSÍ 2	VALOR ADICION
BLOQUE 16	$5.078.320.175,61	$ 4.488.865.108,00	$ 589.455.067,61
BLOQUE 42	$442.433.631,00	$ 475.279.914,00	-$32.846.063,00
BLOQUE 66	$1.006.651.971,69	$ 1.006.004.126,00	$647.845,69
TOTAL	$6.527.405.978,30	$ 5.970.149.148,00	$ 557.256.830,30

Los valores registrados determinan una necesidad de adición de $557.256.830,30, observándose que los bloques 66 y 42 se encuentran balanceados hasta la fecha, con los rubros asignados al proyecto.

El valor total de adición se puede definir en dos grandes grupos:

CONCEPTO	VALOR ADICION
OBRAS COMPLEMENTARIAS	$ 166.016.928,00
ADICION REQUERIDA PARA ACABADOS DEL 16	$ 391.240.002,30
VALOR ADICIÓN	$ 557.256.830,30

(...)

Así las cosas, para garantizar la funcionalidad del proyecto y la excelencia de acabados fue necesario la inclusión de las actividades de carpintería metálica del proyecto en un 100% de conformidad a los diseños arquitectónicos.

Se espera que el presente oficio brinde las aclaraciones pertinentes a la interventoría y al ente contratante, sobre la necesidad de adición y prorroga contractual, reiterando que el proyecto ha sido realizado un estricto y riguroso proceso de diseño integral, no obstante se han realizado modificaciones y mejoras en los procesos de diseño arquitectónico y estructural, así como se han presentado los ajustes contractuales que permitan la ejecución del proyecto, bajo excelencia de acabados que garanticen la operación de los procesos académicos, así como el confort de la comunidad educativa. Reiterando que se ha optimizado el objeto contractual delimitado al reforzamiento y rehabilitación, proyectándose la adecuación arquitectónica al 100%, así como la optimización de los sistemas hidrosanitarios, eléctricos, para la funcionalidad y disfrute del cliente final SENA.

BBVA
Asset Management
Sociedad Fiduciaria

OTROSÍ No. 05

CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS

Bajo lo expuesto, se reitera la solicitud de adición y prorroga bajo los siguientes términos:

1. *Se solicita la adición al valor contractual por un valor total de $ 557.256.830,30 QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL, OCHOCIENTOS TREINTA MIL CON 30/100, de conformidad al balance final desarrollado por EBISU SAS y revisado con la interventoría y supervisión de obra durante los días 4 y 5 de mayo del 2.023.*

2. *Se solicita prorrogar el plazo por 45 días calendarios adicionales a los 60 días solicitados y ya adjudicados por la entidad, no imputables a EBISU SAS, bajo los claros argumentos técnicos presentados en el oficio de referencia. Sujeto a la legalización del Otrosí No. 4, toda vez que el presente oficio desvirtúa de manera clara las imputaciones designadas en el documento de referencia que fue allegado a nuestra compañía el día 18 de mayo del 2023 (...)".*

Cabe señalar las altas e innecesarias exigencias definidas en los términos de referencia con relación al personal mínimo y de administración, toda vez que se determina por ejemplo la inclusión de vigilancia, pese a que el desarrollo del proyecto se encuentra en una sede del SENA con cerramiento y vigilancia general.

También se observa la incorrecta evaluación por parte del ente contratante en la estructuración del proyecto sobre la estimación de costos de administración relativos a impuestos, definiendo que el contrato es un contrato privado, ejecutado por una fiducia, situación que ha conllevado a posturas jurídicas y tributarias ambiguas sobre el cobro de impuestos como PRO ESTAMPILLA UNIVERSITARIA y CONTRIBUCION OBRA PUBLICA toda vez que estos impuestos tienen un costo que asciende al 55% del costo estimado de administración para el proyecto, que determinaría que el valor de impuestos del contrato asciende al 95% de la administración del contrato estimado en el 19.72% del costo directo, situación que conllevaría a no viabilizar recursos para el personal de obra exigido en los términos de referencia, al igual que otros costos administrativos.

Cabe resaltar, que la ambigüedad jurídica y tributaria sobre el cobro de dichos impuestos es alta, considerando que el mismo Consejo de Estado mediante una providencia de la Sala de Consulta y Servicio Civil de fecha treinta (30) de junio de 2022, (Radicación interna: 11001030600020220006 6 00 Número Único: 00005 - Referencia: Consulta formulada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio sobre la estampilla «Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia», prevista en la Ley 1697 de 2013), resuelve una consulta formulada por el ministerio de vivienda, ciudad y territorio, con fundamento en el numeral 7 del artículo 112 de la Ley 1437 de 2011 modificado por el artículo 19 de la Ley 2080 de 2021, acerca de la aplicación y deducción de esta clase de tributos.

El Consejo de Estado emitió concepto donde señala que los contratos de obra y conexos, producto de una fiducia mercantil celebrada por el Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) y una sociedad fiduciaria, que son los previstos para proyectos de vivienda de interés social, no están sujetos al recaudo de la Estampilla Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales. En el concepto se recomienda a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) dejar sin efectos los actos

administrativos por medio de los cuales le ordenó a FONVIVIENDA pagar $4.212'008.193, por el recaudado de la estampilla en el primer semestre del 2015; así como el acto por el cual le impuso el cobro de $7.441'493.031 pesos, por el segundo semestre de ese mismo año. Allí se recomienda, igualmente, finalizar los procesos administrativos y judiciales que se iniciaron a raíz de las órdenes de cobro.

Así las cosas, y considerando que la no inclusión del impuesto PRO ESTAMPILLA UNIVERSITARIA Y CONTRIBUCION DE OBRA PUBLICA en la estimación del costo de administración por parte del ente contratante, lesiona gravemente la relación contractual y la ejecución del contrato, generando un grave DESEQUILIBRIO FINANCIERO en el contrato de referencia.

El ente contratante en los términos de referencia no incluyó información relacionada al contenido del Acto administrativo, que regulaba el descuento equivalente al impuesto pro estampillas universitarias o el impuesto contribución de obra pública, por cuanto ante la ambigüedad consistente en el régimen del contrato privado, el ente contratante no garantizo la claridad en la información, por cuanto EBISU SAS asumió la obligación de impuestos correspondientes al régimen privado, con la clara perdida del equilibrio contractual.

El "ius variandi" definido por la Corte Constitucional como una de las manifestaciones del poder subordinante, determina que el contratante modifica el objeto contractual pasando de reforzamiento y rehabilitación a adecuación total de la infraestructura, de igual manera modificó la forma de pago que definía un monto agotable, generando sucesivas adiciones que en total oscilan el 30% del contrato inicial, por cuanto modificó la condición de monto agotable, extendiendo el monto y el alcance hasta lograr la adecuación total de las sedes. Este "Ius Variandi", poder subordinante del contratante fue utilizado bajo la amenaza permanente de incumplimiento, hasta tanto se logrará la total funcionalidad de la sede, situación que se constata en la ampliación del alcance hasta la instalación de equipos como deshumificadores, redes de vapor, inclusión de divisiones de baños, ventanería, y acabados totales de las sedes.

Bajo lo expuesto, la administración deberá proceder al reconocimiento y orden de pago de las compensaciones e indemnizaciones a que tengan derecho las personas objeto de tal medida, y que deberán aplicarse los mecanismos de ajuste de las condiciones y términos contractuales a que haya lugar, con el fin de mantener la ecuación o equilibrio inicial (Sentencia Controversias contractuales 37910, 2019, p. 3). (*ver anexo 3*)

Es claro para las partes que el contrato Obra No. 3-1-92579 es un contrato de obra pública pese a que se suscribe bajo el régimen PRIVADO, siendo prueba de ello el cobro de impuestos Pro estampilla universitaria y contribución de obra pública por el ente contratante, por cuanto, aplica plenamente la configuración del desequilibrio financiero, consagrado en el Código de Comercio (art. 868) y en la Ley 80 de 1993 (arts. 4°, núm. 8°, 5°, 27 y 28), el cual consiste básicamente en que las prestaciones de ambas partes de la relación contractual se conserven tanto en el momento de la celebración como en el de la ejecución del contrato.

Basado en lo expuesto se solicita de manera formal la definición de perdida de equilibrio financiero del contrato y la restitución del equilibrio inicial, toda vez que se configuran todas las condiciones requeridas tales como la ejecución sucesiva del contrato y la presentación de circunstancias extraordinarias, imprevistas e imprevisibles posteriores a la celebración del contrato, tales como:

1- **ALZAS EXTRAORDINARIAS, IMPREVISIBLES EN EL PRECIOS DEL ACERO**

Posterior a la celebración del contrato, se presentó un alza extraordinaria, imprevisible en los precios del acero a nivel mundial generada por el desabastecimiento producido por la pandemia COVID -19, constituyendo alzas para el año 2021 entre el 60% y 75% de este insumo, que ha impacto de manera profunda la ejecución del contrato, rompiendo el equilibrio financiero del mismo.

El contrato suscrito en la CLÁUSULA TERCERA. - VALOR DEL CONTRATO, reza: "El presupuesto se elaborará con base en los Estudios y Diseños entregados como producto de la Etapa I y la priorización efectuada por el SENA, y deberá ser conforme a los precios establecidos en la LISTA DE PRECIOS FIJOS entregada, la cual será publicada como anexo a este proceso de contratación, afectada por el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica. Como las cantidades de obra se definirán una vez se cuente con los resultados de los estudios y diseños entregados como productos de la Etapa I, el presupuesto estimado de la Etapa II corresponde a los recursos disponibles para la ejecución de las obras, de acuerdo a la asignación previa realizada por el SENA, y los cuales se ejecutarán a monto agotable basados en el LISTADO DE PRECIOS FIJOS entregado por FINDETER y afectada por el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica. Con base en esto la entidad contratante ha determinado un LISTADO DE PRECIOS FIJOS de construcción que se deben contemplar en la elaboración del presupuesto, con valores acordes a los manejados en la región, incluyendo las incidencias de las fuentes de materiales, precios de mercado de la zona, transporte, accesibilidad, mano de obra, entre otros, y que deberán ser usados para la elaboración del presupuesto durante la etapa I teniendo en cuenta el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica."

Así las cosas, el listado de precios definido por la entidad contratante determina un valor por Kilogramo de acero de $ 3.896 y considerando nuestra oferta económica que contempla un descuento del 3.11% define un valor a pagar por kilogramo de acero de $3.775 /kg. No obstante, se registró en los principales diarios del país, así como en los reportes de CAMACOL alzas por encima del 75%, generando un grave desequilibrio financiero en la ejecución del contrato. (*ver anexo 4*)

LISTA DE PRECIO FIJOS

CONVOCATORIAS PROYECTOS REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL SENA - FINDETER

ITEM	DESCRIPCION	UNID	VR. UNITARIO
2.2.1.9	Placa de contrapiso en concreto e:=8,1<=10,0 cm f'c=3000 PSI, liviana e:=10 cm, incluye polietileno cal. 4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m	31.474,00
2.2.1.10	Placa de contrapiso en concreto e:=8,1<=10,0 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal. 4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	74.687,00
2.2.1.11	Placa de contrapiso en concreto e:=8,1<=10,0 cm f'c=3000 PSI, con aditivado y acabado antideslizante y endurecido, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, endurecedor silíceo a base de cuarzo con dosificación 4 kg/m2 tipo Rockhop de TOXEMENT o equivalente de igual calidad y superior, incluye superficie especifica durante el curado del concreto para evitar fisuramiento, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas, el corte para dilataciones, el sello en dilataciones.	m2	108.525,00
2.2.1.12	Placa de contrapiso en concreto e:=10,1<=12,5 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal. 4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	89.680,00
2.2.1.13	Placa de contrapiso en concreto e:=10,1<=12,5 cm f'c=3000 PSI, con aditivado y acabado antideslizante y endurecido, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, NO incluye sistema de endurecedor, acero ni mallas electrosoldadas, el corte para dilataciones, el sello en dilataciones.	m2	63.181,00
2.2.1.14	Placa de contrapiso en concreto e:=10,1<=12,5 cm f'c=3000 PSI, con aditivado y acabado antideslizante y endurecido, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, endurecedor silíceo a base de cuarzo con dosificación 4 kg/m2 tipo Rockhop de TOXEMENT o equivalente de igual calidad y superior, incluye superficie especifica durante el curado del concreto para evitar fisuramiento, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas, el corte para dilataciones, el sello en dilataciones.	m2	119.523,00
2.2.1.15	Placa de contrapiso en concreto e:=12,6<=15,0 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	106.180,00
2.2.1.16	Placa de contrapiso en concreto e:=15,1<=17,5 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	119.108,00
2.2.1.17	Placa de contrapiso en concreto e:=17,6<=20,0 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	133.675,00
2.2.1.18	Placa de contrapiso en concreto e:=20,1<=22,5 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	151.053,00
2.2.1.19	Placa de contrapiso en concreto e:=22,6<=25,0 cm f'c=3000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	171.053,00
2.2.1.20	Placa de contrapiso en concreto e:=10,1<=12,5 cm f'c=4000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	92.019,00
2.2.1.21	Placa de contrapiso en concreto e:=8,1<=10,0 cm f'c=4000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	83.953,00
2.2.1.22	Placa de contrapiso en concreto e:=10,1<=12,5 cm f'c=4000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	96.803,00
2.2.1.23	Placa de contrapiso en concreto e:=17,6<=20,0 cm f'c=4000 PSI, incluye polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, ejecución de dilataciones incluidas con listones de madera utilizados según planos de diseño, NO incluye acero ni mallas electrosoldadas.	m2	140.623,00
2.2.2	CIMENTACION PROFUNDA		
2.2.2.1	Pilotes / pilotines fundidos en sitio en concreto f'c=3000 PSI. No incluye formaleteria por ser fundidos contra terreno, NO incluye acero.	m3	675.363,00
2.3	CONCRETOS PARA OTROS ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRANEOS		
2.3.1	TANQUE DE ALMACENAMIENTO DE AGUA - POTABLE, CONTRA INCENDIO, ENTERRADO, MIXTO, RECICLADO.		
2.3.1.1	Placa de contrapiso y losa de acceso del tanque subterráneo en concreto f'c=4000 PSI Baja permeabilidad mezcla de planta, incluye el transporte manual para garantizar la fluidez necesaria en el vaciado de los muros permitiendo llegar al punto de empalme con la viga PVC, formaleteria con acabado no visto, aplicación de aditivo curador para garantizar una superficie más homogénea, polietileno cal. 4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, y relacionados para su correcta ejecución. NO incluye acero.	m3	809.256,00
2.3.1.2	Muros del tanque subterráneo en concreto f'c=4000 PSI Baja permeabilidad mezcla de planta, incluye formaleteria con acabado no visto, la totalidad de los aportes internos y externos al tanque que aseguren el confinamiento de la carga, aplicación de aditivo curador para garantizar una superficie más homogénea, aplicación de aditivo de concretos de diferentes edades para el empate con los armadores de muro fundidos con la placa, polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, y otros relacionados para su correcta ejecución. NO incluye acero.	m3	1.087.344,00
2.3.1.3	Tapa y viga de cimentación del tanque subterráneo en concreto f'c=4000 PSI Baja permeabilidad mezcla de planta, incluye formaleteria con acabado no visto, aplicación de aditivo curador para garantizar una superficie más homogénea, y otros relacionados para su correcta ejecución. NO incluye acero.	m3	889.428,00
2.3.3	SISTEMAS DE DESCOLE Y/O ENTREGA DE AGUAS.		
2.3.3.1	Descole con dispositivo de energía escalonado en concreto f'c=4000 PSI Baja permeabilidad mezcla de planta, incluye formaleteria con acabado visto, tipo talones tipo aglomerado e:=15 con tipo Formaleta T de TABLEMAC, con bordes achaflanados, la totalidad de los aportes internos y externos al tanque que aseguren el confinamiento de la carga, aplicación de aditivo curador para garantizar una superficie más homogénea, aplicación de aditivo de concretos de diferentes edades para el empate con los armadores de muro fundidos con la placa, polietileno cal.4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, y otros relacionados para su correcta ejecución. NO incluye acero.	m3	1.087.344,00
2.3.3	FOSOS DE INSPECCIÓN		
2.3.3.1	Muros y placa de contrapiso del cárcamo / foso entre ejes para inspección de vehículos, en concreto f'c=3000 PSI Baja permeabilidad mezcla de planta, incluye formaleta talsbro lisa aglomerado e:=15 con tipo Formaleta T de TABLEMAC, con bordes achaflanados, la totalidad de los aportes internos y externos al foso que aseguren el confinamiento de la carga, aplicación de aditivo curador para garantizar una superficie más homogénea, polietileno cal. 4 negro en doble capa como aislante e impermeabilizante contra rellenos, y otros relacionados incluido con la formaleta talsbro lisa. NO incluye acero.	m3	911.368,00
2.4	ACEROS DE REFUERZO PARA ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRANEOS		
2.4.1	Acero de 60.000 PSI ø3/8" a 1/2", incluye corte, figuración y traslado.	kg	3.896,00
2.4.2	Mallas electrosoldadas, incluye corte y traslado.	kg	4.364,00

	Aislante e impermeabilizante contra rellenos, y otros relacionados para su correcta ejecución. NO incluye acero.		
2.4	ACEROS DE REFUERZO PARA ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRÁNEOS.		
2.4.1	Acero de 60.000 PSI 420 MPa. Incluye corte, figurado y fijación.	kg	3.896,00
2.4.2	Mallas electrosoldadas. Incluye corte y fijación.	kg	4.364,00
2.5	OTROS RELACIONADOS PARA ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRÁNEOS.		
2.5.1	Grouting de planta f'c=3000 PSI. NO se admitirá mezcla fabricada en sitio.	m3	745.211,00
2.5.2	Proceso de anclaje para varilla 1/2" perforando una profundidad de 15,24 cm (indiferente de la longitud de la varilla a incrustar posteriormente). Incluye perforación con broca de diámetro superior, limpieza, inyección del epóxico e incrustación de la varilla. NO incluye la varilla de acero.	u	10.594,00
2.5.3	Cinta flexible para sellar juntas de construcción y dilatación con movimientos moderados, termoplástica de cloruro de polivinilo de buena elasticidad y resistencia a los agentes agresivos, tipo SIKA PVC O-22 o equivalente de igual calidad o superior. Incluye suministro e instalación.	m	50.871,00
2.6	PREPARACIONES DE ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRÁNEOS PARA REFORZAMIENTOS.		
2.6.1	DEMOLICIONES PARA REFORZAMIENTO DE ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRÁNEOS.		
2.6.2	EXCAVACIONES, RELLENOS Y REEMPLAZOS PARA REFORZAMIENTO DE ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRÁNEOS.		
2.7	REFORZAMIENTOS Y REPOSICIONES DE ELEMENTOS ESTRUCTURALES ENTERRADOS / SUBTERRÁNEOS.		

El análisis de precios unitario determina un valor del insumo de $2.332/kg y de conformidad al valor real del mercado extraída de los promedios de las facturas de compra determinan un valor de compra del acero correspondiente a $ **4.980.95** /kg, lo que define un incremento en el valor de ejecución del unitario de kilo de acero $2.648,95 /kg equivalente al 213.59% del valor pagado a nuestra compañía por el ente contratante. (*ver anexo 5*)

Partida de Trabajo	Item No :	2.4.1	UNIDAD:	kg
	Acero de 60.000 PSI 420 MPa. Incluye corte, figurado y fijación		CANTIDAD	0,00

I. EQUIPO

DESCRIPCION	Unid.	Rend.HH/UN	Vr. HH	Valor Parcial	V TOTAL
Herramienta Menor (3,00% de la mano de obra)	Glo	0,001	$ 10.000,00	$ 10,00	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MANO DE OBRA				$10,00

II.MATERIALES

DESCRIPCION Y REFERENCIA	Unid.	CANTIDAD	VR.UNIT	Valor Parcial	V TOTAL
Acero 60000 PSI	Kg	1,030	$ 2.332,00	$ 2.402,00	
Alambre Negro	Kg	0,036	$ 5.000,00	$ 180,00	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
	%	0,00%		$ -	
	SUBTOTAL MATERIALES				$ 2.582,00

III. TRANSPORTES

MATERIAL	ESTADO	Unid.	CANTID.	TARIFA	Valor Parcial	V TOTAL
Transporte de Material (De 1 a 30 Ton - Casco Urbano)		Viaje	0,000	$ 300.000,00	$ 1,00	
			0,000		$ -	
			0,000		$ -	
	SUBTOTAL TRANSPORTE ACARREO					$ 1,00

IV. MANO DE OBRA

DESCRIPCION	Cant.	Unid.	Rend.DC/UN	Vr. DC	Valor Parcial	V TOTAL
Cuadrilla Obra 1 OFI + 1 AYU	1,000	Dia	0,007	$ 163.333,00	$ 1.162,00	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MANO DE OBRA					$ 1.162,00
				COSTO DIRECTO		$ 3.775,00

OBSERVACIONES:

Página 12

Para el cálculo del valor promedio de compra por kilo de acero se realiza la tabla No. 2, en donde se calcula el valor de acero promedio de compra, resaltando que los distribuidores facturan por el acero por varilla, así las cosas, se estima por facturas las cantidades de varilla por diámetro compradas, y luego se realiza la relación por Kg, estimando el valor promedio por la totalidad del acero comprado y los kilos totales recibidos. Posteriormente en la tabla No. 1, se presenta el resumen del valor promedio de compra de acero por kilo comprado por EBISU SAS.

Valor promedio de compra del acero	
Kilos totales de acero comprados	Valor total Pagado en acero
73446,68	$ 365.834.054,13
Promedio de Compra	**$ 4.980,95**

Tabla 1 Valor promedio por factura del acero (ver anexo 9)



EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

NIT 807.008.957-7

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Cantidad por Unidad	Diámetro (")	Longitud (Mts)	Valor Unitario Varilla sin IVA	Valor Unitario Varilla con IVA	Valor Total de Varillas con IVA	Valor Ml Varilla sin IVA	Valor Ml Varilla con IVA	Relacion Ml / Kg	Valor Kg sin IVA	Valor Kg con IVA	Total Ml Comprados	Total Kg Comprados	Valor Total = Total Kg Comprados x Valor Kg
1,00	63309380	G&J FERRETERIA SA	28-jul-22	725	3/8	6,00	$ 14.784,00	$ 17.592,96	$ 12.754.896,00	$ 2.464,00	$ 2.932,16	0,56	$ 4.400,00	$ 5.236,00	4350,00	2436,00	$ 12.754.896,00
				160	3/8	12,00	$ 28.896,00	$ 34.386,24	$ 5.501.798,40	$ 2.408,00	$ 2.865,52	0,56	$ 4.300,00	$ 5.117,00	1920,00	1075,20	$ 5.501.798,40
				170	1/2	6,00	$ 25.800,00	$ 30.702,00	$ 5.219.340,00	$ 4.300,00	$ 5.117,00	0,996	$ 4.317,27	$ 5.137,55	1020,00	1015,92	$ 5.219.340,00
				260	5/8	6,00	$ 40.248,00	$ 47.895,12	$ 13.410.633,60	$ 6.708,00	$ 7.982,52	1,552	$ 4.322,16	$ 5.143,38	1560,00	2607,36	$ 13.410.633,60
				55	5/8	12,00	$ 80.496,00	$ 95.790,24	$ 6.226.365,60	$ 6.708,00	$ 7.982,52	1,552	$ 4.322,16	$ 5.143,38	780,00	1210,56	$ 6.226.365,60
				10	3/4	12,00	$ 116.100,00	$ 138.159,00	$ 1.381.590,00	$ 9.675,00	$ 11.513,25	2,25	$ 4.300,00	$ 5.117,00	120,00	270,00	$ 1.381.590,00
				10	7/8	12,00	$ 165.200,00	$ 196.588,00	$ 1.965.880,00	$ 13.766,67	$ 16.382,33	3,042	$ 4.525,53	$ 5.385,38	120,00	365,04	$ 1.965.880,00
															Totales	8980,08	$ 46.460.503,60
															Promedio Valor Acero		$ 5.173,73
2,00	63307878	G&J FERRETERIA SA	12-may-22	200	3/8	6,00	$ 16.800,00	$ 19.992,00	$ 3.998.400,00	$ 2.800,00	$ 3.332,00	0,56	$ 5.000,00	$ 5.950,00	1200,00	672,00	$ 3.998.400,00
				200	1/2	6,00	$ 29.400,00	$ 34.986,00	$ 6.997.200,00	$ 4.900,00	$ 5.831,00	0,996	$ 4.919,88	$ 5.854,42	1200,00	1195,20	$ 6.997.200,00
				100	5/8	6,00	$ 45.864,00	$ 54.578,16	$ 5.457.816,00	$ 7.644,00	$ 9.096,36	1,552	$ 4.925,26	$ 5.861,06	600,00	931,20	$ 5.457.816,00
															Totales	2798,40	$ 16.453.416,00
															Promedio Valor Acero		$ 5.879,58
3,00	63308479	G&J FERRETERIA SA	13-jun-22	200	3/8	6,00	$ 15.792,00	$ 18.792,48	$ 3.758.496,00	$ 2.632,00	$ 3.132,08	0,56	$ 4.700,00	$ 5.593,00	1200,00	672,00	$ 3.758.496,00
				200	1/2	6,00	$ 27.600,00	$ 32.844,00	$ 6.568.800,00	$ 4.600,00	$ 5.474,00	0,996	$ 5.495,98	$ 6.540,22	1200,00	1195,20	$ 7.816.872,00
															Totales	1867,20	$ 11.575.368,00
															Promedio Valor Acero		$ 6.199,32
4,00	63308354	G&J FERRETERIA SA	07-jun-22	150	1/4	6,00	$ 7.138,00	$ 8.494,22	$ 1.274.133,00	$ 1.189,67	$ 1.415,70	0,249	$ 4.777,78	$ 5.685,56	900,00	224,10	$ 1.274.133,00
				400	3/8	6,00	$ 15.990,00	$ 19.028,10	$ 7.611.240,00	$ 2.665,00	$ 3.171,35	0,56	$ 4.758,93	$ 5.663,13	2400,00	1344,00	$ 7.611.240,00
				500	1/2	6,00	$ 27.954,00	$ 33.265,26	$ 16.632.630,00	$ 4.659,00	$ 5.544,21	0,996	$ 4.677,71	$ 5.566,48	3000,00	2988,00	$ 16.632.630,00
				100	5/8	6,00	$ 44.167,00	$ 52.558,73	$ 5.255.873,00	$ 7.361,17	$ 8.759,79	1,552	$ 4.743,02	$ 5.644,19	600,00	931,20	$ 5.255.873,00
				200	3/4	6,00	$ 62.898,00	$ 74.848,24	$ 14.969.248,00	$ 10.482,67	$ 12.474,37	2,25	$ 4.658,96	$ 5.544,17	1200,00	2700,00	$ 14.969.248,00
															Totales	8187,30	$ 45.743.124,00
															Promedio Valor Acero		$ 5.587,08
5,00	63309257			75	3/8	6,00	$ 14.784,00	$ 17.592,96	$ 1.319.472,00	$ 2.464,00	$ 2.932,16	0,56	$ 4.400,00	$ 5.236,00	450,00	252,00	$ 1.319.472,00



EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Cantidad por Unidad	Diametro (")	Longitud (Mts)	Valor Unitario Varilla sin IVA	Valor Unitario Varilla con IVA	Valor Total de Varillas con IVA	Valor Ml Varilla sin IVA	Valor Ml Varilla con IVA	Relacion Ml r Kg	Valor Kg sin IVA	Valor Kg con IVA	Total Ml Comprados	Total Kg Comprados	Valor Total = Total Kg Comprados x Valor Kg
		G&J FERRETERIA SA	22-jul-22	160	3/8	12,00	$ 29.568,00	$ 35.209,72	$ 5.633.555,20	$ 2.465,67	$ 2.934,14	0,56	$ 4.402,98	$ 5.239,54	1920,00	1075,20	$ 5.633.555,20
				50	5/8	6,00	$ 40.248,00	$ 47.895,12	$ 2.394.756,00	$ 6.708,00	$ 7.982,52	1,552	$ 4.322,16	$ 5.143,38	300,00	465,60	$ 2.394.756,00
				35	1	6,00	$ 103.200,00	$ 122.808,00	$ 4.298.280,00	$ 17.200,00	$ 20.468,00	3,973	$ 4.329,22	$ 5.151,77	210,00	834,33	$ 4.298.280,00
				25	1/2	12,00	$ 51.600,00	$ 61.404,00	$ 1.535.100,00	$ 4.300,00	$ 5.117,00	0,996	$ 4.317,27	$ 5.137,55	300,00	298,80	$ 1.535.100,00
				65	5/8	12,00	$ 82.400,00	$ 98.056,00	$ 6.373.640,00	$ 6.866,67	$ 8.171,33	1,552	$ 4.424,40	$ 5.265,03	780,00	1210,56	$ 6.373.640,00
				10	3/4	12,00	$ 116.100,00	$ 138.159,00	$ 1.381.590,00	$ 9.675,00	$ 11.513,25	2,25	$ 4.300,00	$ 5.117,00	120,00	270,00	$ 1.381.590,00
				10	7/8	12,00	$ 157.896,00	$ 187.896,24	$ 1.878.962,40	$ 13.158,00	$ 15.658,02	3,042	$ 4.325,44	$ 5.147,28	120,00	365,04	$ 1.878.962,40
															Totales	4771,53	$ 24.815.355,60
															Promedio Valor Acero		$ 5.200,71
6,00	63311061	G&J FERRETERIA SA	25-oct-22	100	3/8	6,00	$ 13.608,00	$ 16.193,52	$ 1.619.352,00	$ 2.268,00	$ 2.698,92	0,56	$ 4.050,00	$ 4.819,50	600,00	336,00	$ 1.619.352,00
				100	1/2	6,00	$ 23.700,00	$ 28.203,00	$ 2.820.300,00	$ 3.950,00	$ 4.700,50	0,996	$ 3.965,86	$ 4.719,38	600,00	597,60	$ 2.820.300,00
				100	5/8	6,00	$ 36.972,00	$ 43.996,68	$ 4.399.668,00	$ 6.162,00	$ 7.332,78	1,552	$ 3.970,36	$ 4.724,73	600,00	931,20	$ 4.399.668,00
				40	3/4	6,00	$ 53.325,00	$ 63.456,75	$ 2.538.270,00	$ 8.887,50	$ 10.576,13	2,25	$ 3.950,00	$ 4.700,50	240,00	540,00	$ 2.538.270,00
															Totales	2404,80	$ 11.377.590,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.731,20
7,00	63311013	G&J FERRETERIA SA	22-oct-22	100	3/8	6,00	$ 13.776,00	$ 16.393,44	$ 1.639.344,00	$ 2.296,00	$ 2.732,24	0,56	$ 4.100,00	$ 4.879,00	600,00	336,00	$ 1.639.344,00
				100	1/2	6,00	$ 24.000,00	$ 28.560,00	$ 2.856.000,00	$ 4.000,00	$ 4.760,00	0,996	$ 4.016,06	$ 4.779,12	600,00	597,60	$ 2.856.000,00
				100	5/8	6,00	$ 37.440,00	$ 44.553,60	$ 4.455.360,00	$ 6.240,00	$ 7.425,60	1,552	$ 4.020,62	$ 4.784,54	600,00	931,20	$ 4.455.360,00
				110	3/4	6,00	$ 54.000,00	$ 64.260,00	$ 7.068.600,00	$ 9.000,00	$ 10.710,00	2,25	$ 4.000,00	$ 4.760,00	660,00	1485,00	$ 7.068.600,00
															Totales	3349,80	$ 16.019.304,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.782,17
8,00	63310391	G&J FERRETERIA SA	15-sep-22	100	3/8	6,00	$ 13.776,00	$ 16.393,44	$ 1.639.344,00	$ 2.296,00	$ 2.732,24	0,56	$ 4.100,00	$ 4.879,00	600,00	336,00	$ 1.639.344,00
				280	1/2	6,00	$ 24.000,00	$ 28.560,00	$ 7.996.800,00	$ 4.000,00	$ 4.760,00	0,996	$ 4.016,06	$ 4.779,12	1680,00	1673,28	$ 7.996.800,00
				70	5/8	6,00	$ 37.440,00	$ 44.553,60	$ 3.118.752,00	$ 6.240,00	$ 7.425,60	1,552	$ 4.020,62	$ 4.784,54	420,00	651,84	$ 3.118.752,00
															Totales	2661,12	$ 12.754.896,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.793,06
9,00	63310731	G&J FERRETERIA SA	06-oct-22	40	3/8	6,00	$ 13.608,00	$ 16.193,52	$ 647.740,80	$ 2.268,00	$ 2.698,92	0,56	$ 4.050,00	$4.819,50	240,00	134,40	$ 647.740,80
				300	1/2	6,00	$ 23.700,00	$ 28.203,00	$ 8.460.900,00	$ 3.950,00	$ 4.700,50	0,996	$ 3.965,86	$4.719,38	1800,00	1792,80	$ 8.460.900,00



EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Cantidad por Unidad	Diametro (")	Longitud (Mts)	Valor Unitario Varilla sin IVA	Valor Unitario Varilla con IVA	Valor Total de Varillas con IVA	Valor Ml Varilla sin IVA	Valor Ml Varilla con IVA	Relacion Ml / Kg	Valor Kg sin IVA	Valor Kg con IVA	Total Ml Comprados	Total Kg Comprados	Valor Total = Total Kg Comprados x Valor Kg
				120	5/8	6,00	$ 36.972,00	$ 43.996,68	$ 5.279.601,60	$ 6.162,00	$ 7.332,78	1,552	$ 3.970,36	$ 4.724,73	720,00	1117,44	$ 5.279.601,60
				60	3/4	6,00	$ 53.325,00	$ 63.456,75	$ 3.807.405,00	$ 8.887,50	$ 10.576,13	2,25	$ 3.950,00	$ 4.700,50	360,00	810,00	$ 3.807.405,00
															Totales	3854,84	$ 18.195.647,40
															Promedio Valor Acero		$ 4.720,45
10,00	63310258	G&J FERRETERIA SA	08-sep-22	300	3/8	6,00	$ 13.776,00	$ 16.393,44	$ 4.918.032,00	$ 2.296,00	$ 2.732,24	0,56	$ 4.100,00	$ 4.879,00	1800,00	1008,00	$ 4.918.032,00
				60	1/2	6,00	$ 24.000,00	$ 28.560,00	$ 1.713.600,00	$ 4.000,00	$ 4.760,00	0,996	$ 4.016,06	$ 4.779,12	360,00	358,56	$ 1.713.600,00
				60	5/8	6,00	$ 37.440,00	$ 44.553,60	$ 2.673.216,00	$ 6.240,00	$ 7.425,60	1,552	$ 4.020,62	$ 4.784,54	360,00	558,72	$ 2.673.216,00
				25	7/8	6,00	$ 73.440,00	$ 87.393,60	$ 2.184.840,00	$ 12.240,00	$ 14.565,60	3,042	$ 4.023,67	$ 4.788,17	150,00	456,30	$ 2.184.840,00
															Totales	2381,58	$ 11.489.688,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.824,40
11,00	63310174	G&J FERRETERIA SA	03-sep-22	80	1/4	6,00	$ 6.600,00	$ 7.854,00	$ 628.320,00	$ 1.100,00	$ 1.309,00	0,25	$ 4.417,67	$ 5.257,03	480,00	119,52	$ 628.320,00
				300	3/8	6,00	$ 13.608,00	$ 16.193,52	$ 4.858.056,00	$ 2.268,00	$ 2.698,92	0,56	$ 4.050,00	$ 4.819,50	1800,00	1008,00	$ 4.858.056,00
				70	1/2	6,00	$ 24.300,00	$ 28.917,00	$ 2.024.190,00	$ 4.050,00	$ 4.819,50	0,996	$ 4.066,27	$ 4.838,86	420,00	418,32	$ 2.024.190,00
				90	5/8	6,00	$ 37.908,00	$ 45.110,52	$ 4.059.946,80	$ 6.318,00	$ 7.518,42	1,552	$ 4.070,88	$ 4.844,34	540,00	838,08	$ 4.059.946,80
				25	3/4	6,00	$ 54.675,00	$ 65.063,25	$ 1.626.581,25	$ 9.112,50	$ 10.843,88	2,25	$ 4.050,00	$ 4.819,50	150,00	337,50	$ 1.626.581,25
				75	7/8	6,00	$ 74.358,00	$ 88.486,02	$ 6.636.451,50	$ 12.393,00	$ 14.747,67	3,042	$ 4.073,96	$ 4.848,02	450,00	1368,90	$ 6.636.451,50
															Totales	4090,32	$ 19.833.545,55
															Promedio Valor Acero		$ 4.848,90
12,00	63309836	G&J FERRETERIA SA	18-ago-22	104	1/4	6,00	$ 6.900,00	$ 8.211,00	$ 853.944,00	$ 1.150,00	$ 1.368,50	0,25	$ 4.600,00	$5.474,00	624,00	156,00	$ 853.944,00
				302	3/8	12,00	$ 28.896,00	$ 34.386,24	$ 10.384.644,48	$ 2.408,00	$ 2.865,52	0,56	$ 4.300,00	$5.117,00	3624,00	2029,44	$ 10.384.644,48
				62	1/2	12,00	$ 51.000,00	$ 60.690,00	$ 3.762.780,00	$ 4.250,00	$ 5.057,50	0,996	$ 4.267,07	$ 5.077,81	744,00	741,02	$ 3.762.780,00
				42	5/8	12,00	$ 79.560,00	$ 94.700,20	$ 3.977.408,40	$ 6.631,67	$ 7.891,68	1,552	$ 4.272,98	$ 5.084,85	504,00	782,21	$ 3.977.408,40
															Totales	3708,67	$ 18.978.776,88
															Promedio Valor Acero		$ 5.117,41
13,00	63309835	G&J FERRETERIA SA	18-ago-22	300	3/8	6,00	$ 14.616,00	$ 17.393,04	$ 5.217.912,00	$ 2.436,00	$ 2.898,84	0,56	$ 4.350,00	$5.176,50	1800,00	1008,00	$ 5.217.912,00
				40	1/2	6,00	$ 25.500,00	$ 30.345,00	$ 1.213.800,00	$ 4.250,00	$ 5.057,50	0,996	$ 4.267,07	$5.077,81	240,00	239,04	$ 1.213.800,00
				40	5/8	6,00	$ 39.780,00	$ 47.338,20	$ 1.893.528,00	$ 6.630,00	$ 7.889,70	1,552	$ 4.271,91	$ 5.083,57	240,00	372,48	$ 1.893.528,00
															Totales	1619,52	$ 8.325.240,00



EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Cantidad por Unidad	Diametro (")	Longitud (Mts)	Valor Unitario Varilla sin IVA	Valor Unitario Varilla con IVA	Valor Total de Varillas con IVA	Valor Ml Varilla sin IVA	Valor Ml Varilla con IVA	Relacion Ml / Kg	Valor Kg sin IVA	Valor Kg con IVA	Total Ml Comprados	Total Kg Comprados	Valor Total = Total Kg Comprados x Valor Kg
															Promedio Valor Acero		$ 5.140,56
14,00	63314345	G&J FERRETERIA SA	15-jul-23	60	1/4	6,00	$ 5.850,00	$ 6.961,50	$ 417.690,00	$ 975,00	$ 1.160,25	0,25	$ 3.900,00	$4.641,00	360,00	90,00	$ 417.690,00
				133	3/8	6,00	$ 13.104,00	$ 15.593,76	$ 2.073.970,08	$ 2.184,00	$ 2.598,96	0,56	$ 3.900,00	$ 4.641,00	798,00	446,88	$ 2.073.970,08
															Totales	536,88	$ 2.491.660,08
															Promedio Valor Acero		$ 4.641,00
15,00	63312779	G&J FERRETERIA SA	16-mar-23	302	1/4	6,00	$ 6.300,00	$ 7.497,00	$ 2.264.094,00	$ 1.050,00	$ 1.249,50	0,25	$ 4.200,00	$4.998,00	1812,00	453,00	$ 2.264.094,00
				811	3/8	6,00	$ 14.112,00	$ 16.793,28	$ 13.619.350,08	$ 2.352,00	$ 2.798,88	0,56	$ 4.200,00	$4.998,00	4866,00	2724,96	$ 13.619.350,08
				13	1/2	6,00	$ 24.600,00	$ 29.274,00	$ 380.562,00	$ 4.100,00	$ 4.879,00	0,996	$ 4.116,47	$ 4.898,59	78,00	77,69	$ 380.562,00
															Totales	3255,65	$ 16.264.006,08
															Promedio Valor Acero		$ 4.995,63
16,00	63312926	G&J FERRETERIA SA	27-mar-23	64	1/4	6,00	$ 6.300,00	$ 7.497,00	$ 479.808,00	$ 1.050,00	$ 1.249,50	0,25	$ 4.200,00	$ 4.998,00	384,00	96,00	$ 479.808,00
															Totales	96,00	$ 479.808,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.998,00
17,00	63313520	G&J FERRETERIA SA	09-may-23	210	3/8	6,00	$ 14.112,00	$ 16.793,28	$ 3.526.588,80	$ 2.352,00	$ 2.798,88	0,56	$ 4.200,00	$ 4.998,00	1260,00	705,60	$ 3.526.588,80
															Totales	705,60	$ 3.526.588,80
															Promedio Valor Acero		$ 4.998,00
18,00	63314197	G&J FERRETERIA SA	04-jul-23	275	3/8	6,00	$ 13.104,00	$ 15.593,76	$ 4.288.284,00	$ 2.184,00	$ 2.598,96	0,56	$ 3.900,00	$4.641,00	1650,00	924,00	$ 4.288.284,00
				79	1/2	6,00	$ 23.400,00	$ 27.846,00	$ 2.199.834,00	$ 3.900,00	$ 4.641,00	0,996	$ 3.915,66	$ 4.659,64	474,00	472,10	$ 2.199.834,00
				46	5/8	6,00	$ 36.504,00	$ 43.439,76	$ 1.998.226,96	$ 6.084,00	$ 7.239,96	1,552	$ 3.920,10	$ 4.664,92	276,00	428,35	$ 1.998.226,96
				18	3/4	6,00	$ 52.650,00	$ 62.653,50	$ 1.127.763,00	$ 8.775,00	$ 10.442,25	2,25	$ 3.900,00	$4.641,00	108,00	243,00	$ 1.127.763,00
				11	7/8	6,00	$ 71.604,00	$ 85.208,76	$ 937.296,36	$ 11.934,00	$ 14.201,46	3,042	$ 3.923,08	$ 4.668,46	66,00	200,77	$ 937.296,36
															Totales	2268,23	$ 10.551.406,32
															Promedio Valor Acero		$ 4.651,83
19,00	63314082	G&J FERRETERIA SA	23-jun-23	40	1/4	6,00	$ 5.850,00	$ 6.961,50	$ 278.460,00	$ 975,00	$ 1.160,25	0,25	$ 3.900,00	$ 4.641,00	240,00	60,00	$ 278.460,00
				120	3/8	6,00	$ 13.104,00	$ 15.593,76	$ 1.871.251,20	$ 2.184,00	$ 2.598,96	0,56	$ 3.900,00	$4.641,00	720,00	403,20	$ 1.871.251,20
				65	1/2	6,00	$ 23.400,00	$ 27.846,00	$ 1.809.990,00	$ 3.900,00	$ 4.641,00	0,996	$ 3.915,66	$ 4.659,64	390,00	388,44	$ 1.809.990,00



EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Cantidad por Unidad	Diametro (")	Longitud (Mts)	Valor Unitario Varilla sin IVA	Valor Unitario Varilla con IVA	Valor Total de Varillas con IVA	Valor Ml Varilla sin IVA	Valor Ml Varilla con IVA	Relacion Ml / Kg	Valor Kg sin IVA	Valor Kg con IVA	Total Ml Comprados	Total Kg Comprados	Valor Total = Total Kg Comprados x Valor Kg
															Totales	851,64	$ 3.959.701,20
															Promedio Valor Acero		$ 4.649,50
20,00	63312287	G&J FERRETERIA SA	03-feb-23	100	3/8	6,00	$ 13.440,00	$ 15.993,60	$ 1.599.360,00	$ 2.240,00	$ 2.665,60	0,56	$ 4.000,00	$ 4.760,00	600,00	336,00	$ 1.599.360,00
				75	1/2	6,00	$ 23.400,00	$ 27.846,00	$ 2.088.450,00	$ 3.900,00	$ 4.641,00	0,996	$ 3.915,66	$4.659,64	450,00	448,20	$ 2.088.450,00
				100	1/4	6,00	$ 6.000,00	$ 7.140,00	$ 714.000,00	$ 1.000,00	$ 1.190,00	0,25	$ 4.000,00	$ 4.760,00	600,00	150,00	$ 714.000,00
															Totales	934,20	$ 4.401.810,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.711,85
21,00	63312436	G&J FERRETERIA SA	16-feb-23	168	3/8	6,00	$ 13.879,00	$ 16.516,01	$ 2.774.689,68	$ 2.313,17	$ 2.752,67	0,56	$ 4.130,65	$ 4.915,48	1008,00	564,48	$ 2.774.689,68
				62	1/2	6,00	$ 24.180,00	$ 28.774,20	$ 1.784.000,40	$ 4.030,00	$ 4.795,70	0,996	$ 4.046,18	$4.814,96	372,00	370,51	$ 1.784.000,40
															Totales	934,99	$ 4.558.690,08
															Promedio Valor Acero		$ 4.875,65
22,00	63315113	G&J FERRETERIA SA	14-sep-23	253	1/2	6,00	$ 21.900,00	$ 26.061,00	$ 6.593.433,00	$ 3.650,00	$ 4.343,50	0,996	$ 3.664,66	$4.360,94	1518,00	1511,93	$ 6.593.433,00
															Totales	1511,93	$ 6.593.433,00
															Promedio Valor Acero		$ 4.360,94
23,00	41211002 01975	SODIMAC	18-jul-22	300	3/8	6,00	$ 13.865,55	$ 16.500,00	$ 4.950.001,35	$ 2.310,93	$ 2.750,00	0,56	$ 4.126,65	$4.910,72	1800,00	1008,00	$ 4.950.001,35
															Totales	1008,00	$ 4.950.001,35
															Promedio Valor Acero		$ 4.910,72
24,00	41121002 12935	SODIMAC	25-nov-22	50	3/8	6,00	$ 13.361,34	$ 15.899,99	$ 794.999,73	$ 2.226,89	$ 2.650,00	0,56	$ 3.976,59	$4.732,14	300,00	168,00	$ 794.999,73
				150	1/2	6,00	$ 22.680,67	$ 26.990,00	$ 4.048.499,60	$ 3.780,11	$ 4.498,33	0,996	$ 3.795,29	$ 4.516,40	900,00	896,40	$ 4.048.499,60
				50	3/4	6,00	$ 48.319,33	$ 57.500,00	$ 2.875.000,14	$ 8.053,22	$ 9.583,33	2,25	$ 3.579,21	$4.259,26	300,00	675,00	$ 2.875.000,14
				100	5/8	6,00	$ 35.882,35	$ 42.700,00	$ 4.269.999,65	$ 5.980,39	$ 7.116,67	1,552	$ 3.853,35	$4.585,48	600,00	931,20	$ 4.269.999,65
															Totales	2670,60	$ 11.988.499,11
															Promedio Valor Acero		$ 4.489,07
25,00	70201002 03408	SODIMAC	19-dic-22	250	3/8	6,00	$ 13.361,34	$ 15.899,99	$ 3.974.998,65	$ 2.226,89	$ 2.650,00	0,56	$ 3.976,59	$4.732,14	1500,00	840,00	$ 3.974.998,65
				300	5/8	6,00	$ 35.882,35	$ 42.700,00	$ 12.809.998,95	$ 5.980,39	$ 7.116,67	1,552	$ 3.853,35	$4.585,48	1800,00	2793,60	$ 12.809.998,95
				30	3/4	6,00	$ 48.319,33	$ 57.500,00	$ 1.725.000,08	$ 8.053,22	$ 9.583,33	2,25	$ 3.579,21	$4.259,26	180,00	405,00	$ 1.725.000,08
				400	1/2	6,00	$ 22.680,67	$ 26.990,00	$ 10.795.998,92	$ 3.780,11	$ 4.498,33	0,996	$ 3.795,29	$4.516,40	2400,00	2390,40	$ 10.795.998,92

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Cantidad por Unidad	Diametro (")	Longitud (Mts)	Valor Unitario Varilla sin IVA	Valor Unitario Varilla con IVA	Valor Total de Varillas con IVA	Valor Ml Varilla sin IVA	Valor Ml Varilla con IVA	Relacion Ml / Kg	Valor Kg sin IVA	Valor Kg con IVA	Total Ml Comprados	Total Kg Comprados	Valor Total = Total Kg Comprados x Valor Kg
															Totales	6429,00	$ 29.305.996,60
															Promedio Valor Acero		$ 4.558,41
26,00	DMC4709	DEPOSITO MI COMPADRE	23-mar-23	100	1/2	6,00	$ 14.285,71	$ 16.999,99	$ 1.699.999,49	$ 2.380,95	$ 2.833,33	0,996	$ 2.390,51	$ 2.844,71	600,00	597,60	$ 1.699.999,49
				100	1/2	6,00	$ 14.285,71	$ 16.999,99	$ 1.699.999,49	$ 2.380,95	$ 2.833,33	0,996	$ 2.390,51	$ 2.844,71	600,00	597,60	$ 1.699.999,49
				50	1/4	6,00	$ 8.235,29	$ 9.800,00	$ 489.999,76	$ 1.372,55	$ 1.633,33	0,25	$ 5.490,19	$6.533,33	300,00	75,00	$ 489.999,76
				50	1/2	6,00	$ 14.285,71	$ 16.999,99	$ 849.999,75	$ 2.380,95	$ 2.833,33	0,996	$ 2.390,51	$ 2.844,71	300,00	298,80	$ 849.999,75
															Totales	1569,00	$ 4.739.998,48
															Promedio Valor Acero		$ 3.021,03

Tabla 2 Cálculo de valor promedio pagado por acero total de obra (ver anexo 10)

El contrato de referencia registra la ejecución de 80.378,24 kg de acero para las obras de reforzamiento de los bloques 66, 16 y 42 del SENA SALADA, lo que determina que de conformidad a las cantidades ejecutadas y al valor real de compra, se determina un desequilibrio económico de $ DOSCIENTOS DOCE MILLONES NOVECIENTOS DIECISIETE MIL NOVECIENTOS CATORCE PESOS CON NOVENTA CENTAVOS, resultante de:

80.378,24 kg x $2648.95 = $ 212.917.914,90

Se registran los link y referencias de las alzas de precios en el acero, que han afectado gravemente el equilibrio financiero del contrato:

Tomado de: *https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/06-28-2021-alza-en-precios-del-acero-aumentarian-costos-en-construccion-de-vivienda* ***(ver anexo 6)***

EL NUEVO SIGLO

El incremento del precio del acero en Colombia y el mundo obedece a la dinámica que se está presentando a nivel internacional, presionada por la recuperación de mercados, crecimiento de la demanda y reactivación de sectores relacionados con la producción y consumo de acero.

María Juliana Ospina, directora del Comité Colombiano de Productores de Acero de la ANDI, asegura que "el aumento de precios es una situación que se está presentando a nivel mundial, no solo en Colombia".

Este comité reúne a las cinco siderúrgicas que representan el 100% de la producción nacional: Acerías Paz del Río, Gerdau Diaco, Grupo Siderúrgico Reyna, Sidoc y Ternium.

Ospina aclara que "este producto tiene una participación promedio del 9,95% en la estructura de costos de los proyectos Vivienda de Interés Social (VIS) y del 4,69% en los proyectos no VIS. De hecho, al tener en cuenta la mano de obra, terrenos y permisos, entre otros elementos, el aumento de precios de este insumo clave para el sector construcción incide de manera parcial en los costos totales de estos proyectos".

De acuerdo con el Comité, el cambio en la tendencia de los costos viene desde el segundo semestre del 2020, cuando el mundo se enfrentó ante un escenario inesperado tras los confinamientos. La fuerte recuperación de los mercados y un crecimiento abrupto de la demanda se tradujo en un desequilibrio entre la oferta y la demanda. Esto llevó a un desabastecimiento de acero a nivel mundial. El desequilibrio que planteó este nuevo escenario se vio agudizado por la priorización que le dieron las economías más grandes del mundo a sus mercados locales para la reactivación de sectores estratégicos como el de la construcción y la infraestructura, que requieren altas cantidades de acero.

EL NUEVO SIGLO

Mercados

En efecto, los precios del acero para concreto han crecido en todas las economías desde junio del 2020. Por ejemplo, en México, el mayor exportador de acero a Colombia, el crecimiento es del 77% y en Turquía, de 69%. Esta situación incrementó el costo de las materias primas. Los precios internacionales de la chatarra y del mineral de hierro, insumos claves para la producción de acero, crecieron 92% y 108% durante los últimos 12 meses, respectivamente.

Colombia, un país que siempre ha defendido el comercio internacional y la libre competencia, no ha sido ajeno a estas dinámicas mundiales; **el precio de la chatarra ha crecido un 111%** desde junio de 2020, mientras que el precio del producto terminado ha aumentado un **48% en este mismo período,** un menor incremento que los registrados en los mercados internacionales. Esto es el valor agregado de contar con una industria nacional sólida que puede absorber choques externos.

"Frente a las diferentes circunstancias de mercado, Colombia no puede renunciar a mantener los principios generales de defensa de la competencia y de defensa contra las prácticas desleales que conduzcan a que haya dumping o contrabando técnico" señaló Ospina.

- **Le puede interesar:** Región Pacífica, el nuevo eje del turismo colombiano

---

Tomado de: *https://www.larepublica.co/economia/los-precios-del-acero-el-hierro-y-el-alambre-subieron-75-por-la-dinamica-mundial-3196141* ***(ver anexo 7)***



CONSTRUCCIÓN

Los precios del acero, el hierro y el alambre subieron 75% por el comercio mundial

martes, 6 de julio de 2021

f y in CUARDAR

> La dinámica global y la reactivación de las principales economías han generado el alza. Constructores deberán asumir sobrecostos

ANDERSON URREGO



Como consecuencia de una dinámica mundial de recuperación de mercados, el acero y varios productos relacionados tienen un aumento de 75% en sus precios, lo que repercute directamente en el mercado de vivienda y los sobrecostos para los proyectos VIS, especialmente, en los que están cerca a iniciar su etapa de construcción.

ARTÍCULO RELACIONADO



Bogotá, Cartagena y Barranquilla lideran en construcción de ciudades de 15 minutos

David Barrios, director ejecutivo de Camacero, explico que el fenómeno está ocurriendo a nivel mundial y se fundamenta en la reactivación de China y Estados Unidos, que jalonan el consumo de este insumo a nivel global, y el aumento en el costo de materias primas como el mineral de hierro y el coque.



"Hay una relación inversa en lo que es producción e inventarios, de tal manera que no hay suficiente producto que permita satisfacer la demanda global y local", explicó Barrios.

El directivo aseguró que para el segundo semestre, "el precio va a tener una perspectiva estable al alza".

En la misma dirección opinó María Juliana Ospina, directora del Comité Colombiano de Productores de Acero de la Andi, quien mencionó que el incremento obedece a la dinámica presionada por la recuperación de mercados.

LR MAS

Agregue a sus temas de interés

- Construcción
- Vivienda VIS
- Constructor
- Camacol
- Camacero
- Andi

Administre sus temas

En la misma dirección opinó María Juliana Ospina, directora del Comité Colombiano de Productores de Acero de la Andi, quien mencionó que el incremento obedece a la dinámica presionada por la recuperación de mercados.

El gremio de constructores se veria afectado, ya que "este producto tiene una participación promedio de 9,95% en la estructura de costos de los proyectos Vivienda de Interés Social (VIS) y de 4,6% en proyectos no VIS", especificó Ospina.

La tendencia se ha venido acentuando desde el inicio de la pandemia, lo que produjo desabastecimiento a nivel mundial y un nuevo escenario.

LR MÁS

Agregue a sus temas de interés

- Construcción +
- Vivienda VIS +
- Constructor +
- Camacol +
- Camacero +
- Andi +

Administre sus temas

Actualmente, los datos de Coordenada Urbana revelan que existen 238.000 viviendas VIS prevendidas que no han iniciado su fase construcción.

Lo anterior significó un llamado de alerta a los constructores ya que el sobrecosto que, según Camacol, sería de $1.7 billones, podría ser asumido por el sector en más de dos años.

Sandra Forero Ramirez, presidente ejecutiva de Camacol, manifestó que ante la contingencia son necesarias acciones que permitan minimizar el impacto sobre el empleo, la política de vivienda y la reactivación económica.

Ante el panorama, las constructoras ya enfrentan las consecuencias. Eduardo Jaramillo, gerente de la constructora J Y Robledo, en Manizales, dijo que por los precios elevados, se vieron obligados a suspender un proyecto VIS que estaban próximos a lanzar. Así mismo, tienen problemas con la disponibilidad de mallas electrosoldadas.

Por su parte, Anibal Rodriguez, presidente de la junta directiva de Camacol Huila, uno de los departamentos más afectados, afirmó que se ha presentado un alza sistemática de 63%.

"Esta situación nadie la preveía. La afectación sobre la producción de vivienda es crítica, dramática y pone en riesgo la estabilidad financiera de las empresas dedicadas a esta actividad. Para cumplir a los clientes hemos liquidado pérdidas significativas", pronunció.

La industria siderúrgica aseguró que seguirá haciendo inversiones y que continuará apoyando el rubro constructor.

Pese al impacto, las exportaciones de insumos de construcción crecen

Entre enero y abril, las exportaciones de materiales de construcción de Colombia crecieron 37,1%, llegando a US$155 millones. Los paises que más compraron este producto nacional fueron Estados Unidos, Ecuador, Perú, Panamá y México.

"Celebramos el buen inicio exportador que tuvo el sector de materiales de construcción, ya que pudo destacarse ante la oferta en mercados internacionales. Los departamentos que más exportaron fueron Atlántico, Cundinamarca y Bogotá", expresó la presidente de ProColombia, Flavia Santoro.

GUARDAR

Tomado de: *https://www.bluradio.com/nacion/los-precios-actuales-del-acero-en-colombia-hacen-inviable-desarrollo-de-proyectos-camaco-pr30* ***(ver anexo 8)***

Los precios actuales del acero en Colombia hacen inviable desarrollo de proyectos: Camacol

Los precios por la logística de abastecimiento en el mundo están provocando consecuencias en la construcción de, por ejemplo, viviendas sociales.



Producción de acero. *Foto: referencia AFP*

Por: Redacción BLU Radio | 4 de Mayo, 2022
Actualizado: mayo 04, 2022 10:55 AM

Edwin Chirivi, vicepresidente técnico de la Cámara Colombiana de la Construcción (Camacol), explicó en Mañanas BLU cómo el cambio en los precios de acero y más insumos que sirven para construcción, están afectando el desarrollo de algunos proyectos en el país. La subida del precio, detalló, se debe en parte a la logística de *abastecimiento* en el mundo.

"Los precios actuales del acero en Colombia **hacen inviable el desarrollo de los proyectos.** Sobre la lógica del abastecimiento, es claro que tendremos una demanda creciente por **más actividad de construcción** de vivienda".

PUBLICIDAD



Horóscopo
1 Los cuatro signos del Zodiaco que quedarían en embarazo en septiembre

Artistas
2 Shakira y Karol G ganan premio en los MTV VMAs 2023: "Qué viva Barranquilla, qué viva Medallo"

Farándula
3 Empleada doméstica de Andrea Valdiri habla 'sin pelos en la lengua' de cómo es la barranquillera

Virales
4 El drama que enfrenta mujer que dice ser "adicta" a los tatuajes: "A la gente no le gusto"

Horóscopo
5 Horóscopo de hoy 13 de septiembre de 2023

PUBLICIDAD





Informe Económico

114

Tabla 1
Ranking de mayor incremento de precio - Materiales de construcción del IPP
(Variación porcentual enero 2020/mayo 2022)

	Subclases de materiales de construcción (IPP) Producidos para consumo interno (43)	Var. %
1	Puentes, Secciones De Puentes, Torres Y Castilletes, De Hierro O Acero	107,4
2	Otros Productos Laminados Planos De Acero	100,8
3	Ángulos, Perfiles Y Secciones, De Hierro O Acero No Aleado en caliente	96,0
4	Productos Semiacabados De Cobre, Incluso De Aleaciones De Cobre	74,4
5	Barras Y Varillas De Hierro O Acero, Laminadas En Caliente	70,7
6	Tubos, Caños Y Perfiles Huecos De Acero	55,2
7	Elementos de alambre metálico Para Sujetar, Muelles Y Artículos Diversos	45,1
8	Productos Semiacabados De Aluminio O De Aleaciones De Aluminio	42,6
9	Artículos Para Construcción De Materiales Plásticos N.C.P. Con Fibra De Vidrio	40,8
10	Depósitos, Barriles, y otros Recipientes De Hierro, Acero O Aluminio (<300 lts)	38,7
11	Artículos De Asbesto-Cemento, De Fibrocemento O De Materiales Similares	34,7
12	Semimanufacturas De Plástico	34,6
13	Pasta De Papel, Papel Y Cartón	32,5
14	Herramientas De Mano Utilizadas en La Agricultura, Horticultura O Silvicultura	31,1
15	Mezclas Bituminosas A Base De Asfalto Natural, Betún Natural o de petróleo, etc.	27,5
	Importados (59)	**Var. %**
1	Productos Laminados Planos De Acero No Aleado en caliente (600mm o más)	115,1
2	Productos Laminados Planos De Acero Aleado en caliente (600mm o más)	97,8
3	Productos Semiacabados De Cobre, Incluso De Aleaciones De Cobre	85,1
4	Productos Laminados Planos De Acero Aleado en frío (600mm o más)	72,7
5	Tubos, Caños Y Perfiles Huecos De Acero	70,4
6	Zinc En Bruto, Incluso Sus Aleaciones	66,1
7	Aislantes y accesorios De Cerámica, Para Maquinaria, Aparatos O Eléctricos	54,1
8	Productos Laminados Planos De Acero No Aleado en frío (600mm o más)	52,9
9	Aluminio En Bruto, Incluso Sus Aleaciones	52,0
10	Productos Semiacabados De Aluminio O De Aleaciones De Aluminio	49,4
11	Vidrio Templado, Vidrio Pulido O Pulimentado, En Planchas	49,0
12	Tableros Y Paneles	45,1
13	Productos Metálicos N.C.P. como anclas, bolas, telas, rejas, etc. de Hierro o Acero	44,3
14	Fregaderos De Cerámica, Bañeras, Inodoros, Cisternas Y Aparatos Sanitarios Similares	41,7
15	Yeso, Cal Y Cemento	39,2

Hierro o acero | Cobre | Aluminio o Zinc | Otros

Fuente: DANE. Elaboración Camacol.

www.camacol.co 4

Ahora bien, de conformidad a los términos de referencia de la convocatoria PAF-SENA-O-017-2021, se determina: " 1.8.4 TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE LOS RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO – MATRIZ DE RIESGOS **Si los interesados estiman que existen riesgos contractuales no previstos en la matriz de riesgos contractuales propuesta por la CONTRATANTE, deberán anunciarlo en la etapa de presentación de observaciones, para que sean evaluados, y de ser pertinentes, sean incorporados en la matriz referida. No será posible entonces alegar desequilibrio económico del contrato por factores que pudieron ser previstos en la etapa precontractual con base en el conocimiento de la convocatoria, los documentos y estudios del proyecto, así como de su contexto, y que no hayan sido anunciados por el contratista**

en dicha etapa."

34	RIESGOS FINANCIEROS	Sobrecostos en la ejecución del contrato debido a la estimación errada de los costos inherentes a la ejecución del mismo.	Contratista	3	3	3	1	2	2	Posible	3	Moderado	3	Medio	Asumir los sobrecostos derivados de la materialización de este riesgo.
35		Sobrecostos en la ejecución del contrato debido al alza inesperada de insumos no regulados.	Contratista	3	1	1	1	1	2	Posible	3	Moderado	3	Medio	El contratista deberá contemplar planes de contingencia y continuidad del negocio frente a estas situaciones.
36		Falta de consecución de recursos para la ejecución del contrato	Contratante	4	4	3	3	3	3	Improbable	3	Mayor	4	Alto	Disponer de los respectivos documentos de disponibilidad presupuestal, los cuales sirven de soporte presupuestal para el contrato.
37		Radicación incorrecta de las cuentas de cobro (correctamente diligenciadas, firmadas y a tiempo).	Contratista	1	1	1	1	1	1	Posible	3	Insignificante	1	Bajo	Verificar el cumplimiento a lo estipulado en el Manual Operativo previo a la radicación de las cuentas de cobro.
38		Afectación a la ejecución del contrato debido a insolvencia económica del contratista/interventor.	Contratista	4	4	2	2	2	3	Posible	3	Mayor	4	Alto	El contratista deberá detentar una capacidad financiera suficiente para ejecutar el objeto contractual, lo cual es verificado en la oferta presentada, y así mismo deberá estructurar un plan financiero que permita cumplir con el objeto y las obligaciones pactadas.
39		Afectación a la ejecución del contrato por el impacto económico en los precios unitarios debido a la variación de la TRM o aspectos macroeconómicos	Contratista	3	2	1	2	1	2	Posible	3	Moderado	3	Medio	El contratista deberá tener en cuenta dichas variaciones y variables en la estructuración del modelo económico del negocio
40		Afectación a la ejecución del contrato debido a retrasos en la gestión administrativa a cargo de la fiducia.	Contratante	1	1	1	1	2	1	Posible	3	Menor	2	Bajo	La contratante deberá cumplir, de conformidad con las directrices internas, con los tiempos de respuestas contemplados en el manual de sus trámites administrativos.

Con base en lo anterior, se revisa la matriz de riesgos, y se observa que determina sobrecostos en la ejecución del contrato debido a alzas inesperados de insumos no regulados que determina una imposibilidad de prever un riesgo articulado como el sucedido. Se precisa que dentro de la matriz el riesgo fue definiendo como un riesgo medio, no obstante, el riesgo es mayor que alto toda vez que se determina un alza de acero equivalente al 213.59 % del valor contratado. (ver anexo 11)

Por otra parte es claro mencionar que la matriz de riesgo determina el riesgo en insumos No regulados, no obstante es claro para las partes que el acero es un insumo regulado, tal como reza la RESOLUCIÓN NÚMERO 0277 DE 2015 del 2 FEB. 2015 del MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO" que establece claramente un reglamento técnico aplicable para el acero que se fabrique, importen o comercialicen en Colombia, así las cosas, no aplica la tipificación de riesgo estipulado en la matriz de riesgo estipulada en los términos de referencia, señalando de igual forma que la tipificación de riesgo medio no corresponde a la realidad contractual.

Se observa que la matriz de riesgo determina que ante el riesgo nuestra firma debe realizar el plan de contingencia y continuar con el negocio, por cuanto es claro que nuestra compañía realizó el plan de contingencia y continuo con la ejecución de la actividad y del contrato, no obstante, la matriz no determina que nuestra firma debe asumir los sobrecostos derivados de la materialización de este riesgo.

Es importante resaltar que adicional al incremento del acero como insumo, la modificación de alcance afecta substancialmente el contrato, toda vez que el aumento de la cantidad inicial contratada, agrava el desequilibrio financiero generado por las alzas del insumo, así las cosas, se expone que el contrato de referencia incremento las cantidades de acero contratadas, al incluir dentro de su alcance las placas de contrapiso del bloque 42, al adicionar en el alcance el bloque 66-2 e incluir el reforzamiento de la losa de entrepiso, al adicionar la losa de entrepiso del 16-2, y demás actividades desarrolladas en obra con los respectivos incrementos en la cantidad de acero contratada.

1- **DESEQUILIBRIO ECONOMICO POR ERRADA ESTIMACIÓN DE AIU**

Como se expuso previamente la modificación de alcance contractual que pasa de un reforzamiento y rehabilitación a una adecuación total, así como la modificación en la forma de pago que definía un monto agotable, realizando varias adiciones por parte del ente contratante, hasta lograr la funcionalidad de la sede, vulnera el equilibrio contractual, generando un grave desequilibrio financiero.

Estas modificaciones de alcance y valor, incrementan el plazo de ejecución del contrato en su etapa de obra pasando de 8 meses a 20 meses, con una grave afectación en los costos de administración, ya que se obliga

a mantener el personal estipulado en los términos de referencia. Así las cosas, se observa que se altera el equilibrio financiero, toda vez que la evaluación de costos proyectada con referencia al personal mínimo y al personal de apoyo, son gravemente alterados porque se realizan continuas adiciones por bajo monto, que determinan el incremento del plazo de ejecución en 2.5 veces el contrato inicial, con una grave alteración de los costos de personal, alterando el equilibrio contractual.

Así las cosas, los mayores plazos de ejecución, originados por la modificación del objeto y alcance contractual, así como por la inclusión de actividades hasta lograr el 100% de la funcionalidad de las sedes, modifica el equilibrio contractual, resultando GRAVEMENTE ONEROSO los costos del personal exigido por el ente contratante, por cuanto recordamos lo señalado por El Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Radicación número: 25000-23-26-000-1994-09845-01(14854), donde se reconoce la pretensión de mayores costos indirectos:

"En cuanto a los costos indirectos y concretamente el correspondiente al ítem administración, cuyo pago se demanda, el cual también fue calculado por la pericia a partir de los valores establecidos en la propuesta y de acuerdo con el plazo total del contrato, encuentra la Sala que tales cálculos resultan admisibles, en la medida en que mientras subsista el vínculo contractual entre la entidad contratante y el contratista, los costos de administración continúan generándose en igual forma, independientemente de que la obra se encuentre diferida en el tiempo o que la construcción se realice a un ritmo menor, máxime que en el presente caso no se presentó suspensión en la ejecución del contrato, sino que la obra estuvo permanentemente en construcción y, por esta razón, el contratista debió, al menos, conservar la oficina con su mobiliario, pagar servicios, disponer de papelería, contratar secretaria, mensajero, contador y director del proyecto, pagar el importe de la ampliación de las pólizas originada en las prórrogas del contrato, tener celaduría en la obra, cerramientos provisionales y campamentos etc., durante el tiempo de la extensión del plazo contractual, como en realidad ocurrió, tal como se deduce de la correspondencia cruzada entre las partes, la cual obra en el expediente (cuadernos 6 y 10)."

Ahora bien, los términos de referencia determinan en el numeral **1.4.1.2 ETAPA II. REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE EDIFICACIONES** (Acorde a lo priorizado por el SENA) la conformación del AIU dentro de sus costos indirectos, la estimación del AIU, así:

El proponente y futuro contratista, deberá tener en cuenta en el análisis de los costos indirectos de su propuesta económica la siguiente discriminación:

- Costos Indirectos: Para la estimación de los costos indirectos se tienen en cuenta la incidencia de:

- Administración: Personal profesional, técnico y administrativo, basado en sus perfiles, dedicación y tiempo del proyecto. Gastos de oficina. Costos directos de administración: Equipos, vehículos, ensayos, transportes (aéreo/terrestre/fluvial), transportes y trasiegos que se requieran desde el punto de acceso o ingreso al Centro de Formación hasta el lugar de la edificación a intervenir, así como la señalización y demás requerimientos para mitigación de riesgo que por esta actividad se pueda generar con los usuarios del Centro de Formación, viáticos, campamento, vallas, trámites, arriendos de oficina principal, computadores, muebles, papelería, ploteo de planos, servicios públicos, cargos de conexión de servicios públicos, implementación de plan de gestión social, implementación del plan de manejo ambiental, implementación del plan de manejo de tránsito, implementación de plan de gestión de calidad, implementación del protocolo de bioseguridad, implementación del plan de trabajo SISO, señalización, dotación, pruebas y ensayos, copias, costos de pólizas e Impuestos, tributos aplicables, entre otros.

Ahora bien, el contrato de referencia bajo exigencias del contratante ha contemplado 4 adiciones de obra, al proyecto de referencia con el objeto de buscar la funcionalidad de la sede, tal como se muestra:

Descripción	Fecha legalización	Total Costo Directo	Administración (19,72%)	Imprevistos (1,00%)	Utilidad (5,00%)	IVA Sobre Utilidad (19%)	TOTAL	TOTAL ACUMULADO
Contrato No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)	11/05/2021	$4.113.972.692,00	$ 811.275.415,00	$ 41.139.727,00	$205.698.635,00	$39.082.741,00	$ 5.211.169.210,00	$ 5.211.169.210,00
OTROSI No. 1	06/04/2022	$ 303.816.375,00	$ 59.912.589,15	$ 3.038.163,75	$ 15.190.818,75	$ 2.886.255,56	$ 384.844.202,21	$5.596.013.412,21
OTROSI No. 2	06/12/2022	$ 293.171.835,48	$ 57.813.485,96	$ 2.931.718,35	$ 14.658.591,77	$ 2.785.132,44	$ 371.360.764,00	$5.967.374.176,21
OTROSI No. 5	29/06/2023	$ 439.928.025,82	$ 86.753.806,69	$ 4.399.280,26	$ 21.996.401,29	$ 4.179.316,25	$ 557.256.830,30	$6.524.631.006,51
OTROSI No. 7	19/09/2023	$ 195.201.535,73	$ 38.493.742,85	$ 1.952.015,36	$ 9.760.076,79	$ 1.854.414,59	$ 247.261.785,31	$6.771.892.791,82
TOTALES		$5.346.090.464,02	$1.054.249.039,64	$ 53.460.904,72	$267.304.523,60	$50.787.859,83	$6.771.892.791,82	

Tabla 3 Relación de adiciones presupuestales al contrato (ver anexo 12)

El contrato ha contemplado 4 adiciones sucesivas por un valor total de MIL QUINIENTOS SESENTA MILLONES SETECIENTOS VEINTI TRES MIL QUINIENTOS OCHENTA Y UN PESOS CON OCHENTA Y DOS CENTAVOS $1.560.723.581,82 correspondiente al 30% del valor inicial, no obstante, la definición parcializada de nuevos requerimientos por parte del ente contratante y la parcializada asignación de mayores recursos y mayor alcance de obra, han conllevado a una ampliación del plazo de ejecución 2.5 veces el plazo de ejecución inicial, rompiendo el equilibrio financiero de los costos administrativos, de conformidad a los requerimientos de personal exigidos en los términos de referencia, toda vez que el monto de la adición no es consecuente al mayor plazo requerido, tal como se muestra.

Fecha inicio Etapa II del contrato:	6 de abril del 2.022
Plazo inicial de ejecución	8 meses
Fecha inicial de finalización.	6 de diciembre del 2.022
Fecha de finalización con las 7 prórrogas del contrato y 4 adiciones.	12 de diciembre del 2.023
Plazo ejecución final:	20.27 meses o 608 días
Relación plazo final /plazo inicial	2.53 veces

Tabla 4 Relación de fechas contractuales

Así las cosas, el ente contratante desconoció en la planeación precontractual y la elaboración de términos de referencia la proyección de ejecución hasta la total funcionalidad de la sede, pero si exige esta total funcionalidad en la ejecución del contrato y como exigencia para el recibo de las obras contractuales, pese al objeto contractual limitado a reforzamiento y rehabilitación, y a la forma de pago por monto agotable. Bajo lo expuesto, es claro para las partes que el ente contratante no considero correctamente el objeto, alcance, plazo de ejecución y el valor total del contrato, situación que deriva en las continuas y secuenciales adiciones y modificaciones que generan mayores permanencias de personal de obra, con la gravedad que las adiciones equivalentes al 30% del presupuesto inicial, no garantizan el pago del personal de administración exigido en los términos de referencia en el numeral 1.5.1 VALORES MÁXIMOS Y MÍNIMOS PARA LA PROPUESTA ECONÓMICA, toda vez que la adición presupuestal oscila en un 30%, pero el mayor plazo corresponde al 250% del plazo inicial contratado, lo que redunda en que el tope de AIU correspondiente al 25.72% del costo

directo y el 19.72% de administración pagado por el ente contratante, no garantice los gastos inherentes al personal exigido.

VALOR OFERTADO OBRAS Incluye AIU e IVA	**A**	**$ 4.840.620.962,00**
PRESUPUESTO ESTIMADO ETAPA II Incluye AIU e IVA	**B**	**$ 5.378.467.735,00**
DESCUENTO EXPRESADO EN PESOS	**C = (B-A)**	**$ 537.846.774,00**
(*) PORCENTAJE DE DESCUENTO OFERTADO PRECIOS UNITARIOS ETAPA II	**D= C/B EXPRESADO EN %**	**10%**

Para la presente convocatoria, se debe tener en cuenta:

Tope máximo del A.I.U.: **25,72%**

De acuerdo con lo anterior, el PRESUPUESTO ESTIMADO – PE Total para la ejecución del proyecto se detalla a continuación:

PRESUPUESTO OFICIAL			
1. ETAPA I. REVISIÓN, AJUSTE, ACTUALIZACIÓN Y ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS, OBTENCIÓN DE LICENCIAS Y PERMISOS REQUERIDOS.			
DESCRIPCIÓN			**VALOR TOTAL**
		VALOR TOTAL ETAPA	**$249.622.440**
REVISIÓN, AJUSTE, ACTUALIZACIÓN Y ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS, OBTENCIÓN DE LICENCIAS Y PERMISOS REQUERIDOS.			$ 209.766.756
		VALOR TOTAL IVA 19% ETAPA I	$ 39.855.684
2. ETAPA II. REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACION DE EDIFICACIONES (Acorde a lo priorizado por el SENA)			
ÍTEM	**DESCRIPCIÓN**	**UND**	**VALOR TOTAL**
A	**VALOR DIRECTO OBRA**		**$ 4.246.047.000**
B	**VALOR COSTOS INDIRECTOS**		**$ 1.132.420.735**
	Administración	19,72%	$ 837.320.468
	Imprevistos	1%	$ 42.460.470
	Utilidad	5%	$ 212.302.350
	Valor IVA sobre la utilidad	19,00%	$ 40.337.447
		COSTO TOTAL OBRA (A+B)	**$ 5.378.467.735 ***
3. VALOR TOTAL OFERTA (1+2)			**$ 5.628.090.175 ****

*El valor total de la oferta incluye la construcción y entrega funcional de todas las obras priorizadas por el SENA.
**En todo caso, el contrato se suscribirá por el valor ofertado para las etapas I y II por el contratista.

Nota: Si como resultado de la ejecución de la etapa I se determina que el valor total de la etapa II es inferior al presupuesto estimado, la contratante pagara únicamente hasta el valor realmente ejecutado considerando que la forma de pago es por precios unitarios.

Adicional a los topes de AIU definidos por el contratante, los términos de referencia, estipula en el ANEXO **1 PERSONAL REQUERIDO, el personal mínimo administrativo para la etapa II, tal como se muestra:**

ETAPA II DEL CONTRATO – REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN (Acorde a lo priorizado por el SENA)

Para la ejecución de esta etapa para los proyectos, el **CONTRATISTA** deberá garantizar el personal mínimo requerido para el desarrollo de la misma según lo descrito a continuación:

PERSONAL MÍNIMO PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO - ETAPA II						
Cant.	**Cargo**	**Formación Académica**	**Experiencia General**	**Experiencia Específica**	**No. de Contratos**	**Porcentaje de Dedicación mínima**
1	Director de Obra	Arquitecto o ingeniero civil	6 años	Director de proyecto en obras de Reforzamiento Estructural en edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área de reforzamiento estructural ejecutado en obra, en los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.	2	35%
1	Residente de Obra	Ing. Civil	4 años	Residente de Obra de proyectos de Reforzamiento Estructural en edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área de reforzamiento estructural ejecutado en obra, en los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.	2	100%
1	Residente de Obra - Acabados	Arquitecto	3 años	Residente de acabados en proyectos de construcción o ampliación o reforzamiento Estructural en edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área construida, ampliada o reforzada de los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.	2	100%
1	Especialista Estructural	Ingeniero Civil con posgrado en estructuras	6 años	Experiencia profesional como especialista estructural de proyectos de Reforzamiento Estructural en edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área de diseño de reforzamiento estructural o de reforzamiento estructural ejecutado en obra, en los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.	2	15%
1	Especialista Hidrosanitario	Ingeniero civil o Ingeniero Sanitario con posgrado en el área de la hidráulica, o la Ingeniería Sanitaria	4 años	Experiencia profesional como especialista hidrosanitario en contratos de estudios o diseños de edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área diseñada acreditada mediante los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.	2	10%
1	Especialista	Ingeniero	4 años	Experiencia profesional como especialista	3	10%

PERSONAL MÍNIMO PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO - ETAPA II						
Cant.	**Cargo**	**Formación Académica**	**Experiencia General**	**Experiencia Especifica**	**No. de Contratos**	**Porcentaje de Dedicación mínima**
	Eléctrico	Eléctrico o Electricista		eléctrico en contratos de estudios o diseños de edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área diseñada acreditada mediante los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.		
1	Profesional de Programación y Presupuesto	Arquitecto o Ingeniero Civil	3 años	Experiencia en programación de obra, elaboración de presupuestos y especificaciones técnicas para proyectos en edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria.	2	20%
1	Ingeniero Auxiliar y/o profesional de apoyo	Ingeniero Civil o Arquitecto (Programa Primer empleo).	0 a 2 años	Recién egresado con o sin experiencia y que cuente con máximo dos años de egresado contados a partir de la obtención de la tarjeta profesional. Promedio académico definitivo en la carrera igual o superior a tres ocho (3,8).	N/A	100%
1	Profesional social	Áreas del núcleo del conocimiento en ciencias sociales y ciencias humanas	2 años	Experiencia profesional en acompañamiento social en proyectos (Consultoría o construcción) de infraestructura civil. Debe acreditar un (1) año de experiencia específica en trabajo con comunidades.	2	50%
1	Profesional de Seguridad Industrial Y Salud Ocupacional y medio ambiente (SISOMA) O Profesional Técnico en Aseguramiento de Calidad	Profesional en Salud ocupacional, arquitecto, ingeniero civil o áreas afines a la construcción que cuente con licencia en salud ocupacional	2 años	Experiencia profesional como encargado de seguridad industrial y salud ocupacional y medio ambiente para proyectos de infraestructura civil.	2	100%
1	Arquitecto Diseñador	Arquitecto	4 años	Experiencia profesional en diseño arquitectónico en contratos de estudios o diseños de edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria. La sumatoria del área diseñada acreditada mediante los contratos aportados, deberá ser igual o superior a 2.286 m2.	N/A	10%
1	Especialista metodología BIM	Ingeniero civil o Arquitecto certificado en BIM manager	3 años	Experiencia profesional como profesional en el uso de metoddogía BIM para proyectos en edificaciones institucionales definidas en la presente convocatoria.	2	30%

Adicionalmente al personal descrito en el cuadro anterior, el CONTRATISTA deberá contar con el siguiente personal mínimo para la ejecución de los trabajos, en el contrato:

- Un (1) Servicio de Vigilancia para el proyecto con una dedicación del 100%.
- Dos (2) Maestros de obra para el proyecto, con una dedicación del 100% del plazo de ejecución de los trabajos.
- Una (1) secretaria, Un (1) dibujante, Un (1) mensajero, Un (1) asesor jurídico y Un (1) contador con dedicación acorde con las necesidades de los proyectos.

- Un (1) almacenista para el proyecto con una dedicación del 100%.
- Personal requerido en el Anexo, plan de gestión social.

De conformidad al personal mínimo exigido por administración, y los tiempos reales del contrato de 20 meses, se calcula el costo real del personal y se compara con el valor pagado por el contratante determinado que él % de administración ya no será distribuido en 8 meses, sino en 20 meses de ejecución real.

COSTO INICIAL CONTRATO	$5.211.169.208,9564	TOTAL ADICIÓN	$1.560.723.581,82	COSTO TOTAL CON ADICIÓN	$6.771.892.790,78
VR COSTO DIRECTO CONTRATO INICIAL	$ 4.113.972.692,00	VR COSTO DIRECTO ADICIONES	$1.232.117.772,02	COSTO DIRECTO CONTRATO +ADICIÓN	$5.346.090.464,02
ADMINISTRACIÓN 19.72 %	$ 811.275.414,86	ADMINISTRACIÓN ADICIÓN 19.72%	$ 242.973.624,64	ADMINISTRACIÓN CONTRATO+ADICIÓN 19.72	$1.054.249.039,51
PLAZO	8 MESES	PLAZO	12 MESES	PLAZO TOTAL	20 MESES
COSTO TOTAL PERSONAL MÍNIMO 45.68% ADMINISTRACION	$ 370.612.296,00	COSTO PROYECTADO DE PERSONAL MÍNIMO CORRESPONDIENTE AL 45.68% DE ADMINISTRACION	$ 110.996.846,73	COSTO TOTAL PROYECTADO DE PERSONAL CORRESPONDIENTE AL 45.68 % DE ADMINISTRACION	$ 481.609.142,67
COSTO MENSUAL PROYECTADO DE PERSONAL MÍNIMO ADMINISTRACION	$ 46.326.537,00	COSTO MENSUAL PAGADO POR EL ENTE CONTRATANTE CONSIDERANDO UN AIU DEL 19.72%Y UN PORCENTAJE PARA PAGO DE PERSONAL DEL 45.68% DE LA ADMINISTRACIÓN	$ 110.996.846,73 /12 MESES= $ 9.249.737,22	COSTO MENSUAL PROMEDIO PARA LOS 20 MESES CORRESPONDIENTES AL COSTO DEL PERSONAL EQUIVALENTE AL 45.68% DEL VALOR DE LA ADMINISTRACIÓN	$ 24.080.457,13

Lo anterior determina que se proyectó un costo de personal mensual de $46.326.537,00 de conformidad al personal exigido en los términos de referencia incluyendo parafiscales y prestaciones sociales para 8 meses de ejecución.

No obstante, las adiciones equivalentes al 30% del valor inicial, no compensan el costo y la permanencia del personal exigido en los términos de referencia definiendo que los costos de personal mínimo se proyectaban como el 45.68% de la administración del proyecto estimada en el 19.72 % del costo directo, no obstante la adición se desarrolló en un tiempo total de 12 meses, lo que determina que el valor promedio pagado de 45.68% de la administración para el personal mínimo en un plazo de 12 meses baja a un valor de $9.249.737.22 que no es concordante con la exigencia del personal mínimo del contratante, ni con los valores pagados por nuestra compañía.

Así las cosas, en promedio el costo de personal mínimo equivalente al 45.68% del rubro de la administración determina un valor promedio mensual para pago de personal de $24.080.457,13 que contrarresta con el valor real pagado por nuestra compañía de conformidad a los términos de referencia que asciende al valor de $35.551.604,93, lo que determina un desequilibrio financiero de $ 11.471.147,79 mensualmente y un desequilibrio financiero total de $ 229.422.955,9 para 20 meses de ejecución.

Con el objeto de contrarrestar el valor pagado de administración y del personal mínimo, con el valor real pagado, se determina:	COSTO PROMEDIO MENSUAL PERSONAL MÍNIMO	$ 35.551.604,93
	COSTO MENSUAL PAGADO POR EL ENTE CONTRATANTE	$ 24.080.457,13
	DIFERENCIA ENTRE VALOR REAL MENSUAL DE NOMINA -VALOR MENSUAL PAGADO POR EL CONTRATANTE	$ 11.471.147,79
	MAYOR VALOR PAGADO NOMINA QUE GENERA DESEQUILIBRIO ECONOMICO	$229.422.955,9
	PLAZO DE EJECUCIÓN:	20 MESES

Tabla 5 Cuadro comparativo Staff Personal

El desequilibrio económico registrado, surge de la obligación de mantener el personal mínimo pese a la menor facturación para los meses de ejecución de las adiciones contractuales, por lo que, pese a que la adición oscila entre el 30% del valor inicial, su plazo de ejecución determina la obligatoriedad de mantener el personal durante 12 meses de prórroga.

Del cuadro anterior podemos concluir que de conformidad a la exigencia de personal mínimo y a los porcentajes de administración proyectados, se proyectaba un pago total para personal de $370.612.296 para 8 meses, que define un valor promedio de personal mensual de $46.326.537. No obstante, manteniendo el

mismo porcentaje de administración de 19.72% sobre el costo directo adicionado y manteniendo el % de costo de personal sobre la administración, se determina que el ente pagará a nuestra compañía un valor para el pago de personal mínimo sobre la adición de $110.996.846,73 a ejecutar en 12 meses, lo que determina un valor promedio pagado por el contratante de 9.249.737,22 mensual. Así las cosas, el valor promedio pagado por el contratante para el pago del personal mínimo corresponde a $ 24.080.457,13, generando un claro desequilibrio financiero, toda vez que el valor real pagado por nuestra compañía para mantener el personal mínimo equivalente a nomina, parafiscales y prestaciones sociales oscila en 35.551.604,93 sin incluir costos de alojamiento, y transporte, siendo un costo oneroso que rompe el equilibrio contractual.

2.1 Personal administrativo y de apoyo.

El AIU presentado por EBISU SAS, al ente contratante, sobre el cual no se presentó observación alguna, determina costos de Personal de apoyo administrativo + prestaciones sociales por valor de $18.307.104,00 para un plazo de 8 meses de ejecución, lo que definiría un valor promedio mensual equivalente a $2.288.388,00, lo que corresponde al 2,26% del valor de la administración sobre el costo inicial del contrato suscrito.

Ahora bien, manteniendo el mismo porcentaje de 2.26% de la administración sobre el valor total del costo directo incluyendo la adición, determina un valor total para el personal administrativo de $23.790.005,78, pero para un plazo de 20 meses, lo que determina que el promedio mensual real del valor pagado por la entidad baja a $ 1.189.500,29 es correspondiente al 52% del valor inicial estipulado.

Bajo lo expuesto y considerando los términos de referencia y la experiencia solicitada el valor real del salario del personal administrativo corresponde a $1900.000+parafiscales y prestaciones, por cuanto el valor total mensual para ese cargo es de $ 2.960.010, no obstante las adiciones autorizadas de manera parcial incrementaron el plazo de ejecución en 12 meses más, lo que determina que manteniendo los porcentajes de administración, el ente contratante solo paga 456.908,48 por mes para la adición, lo que define un promedio real pagado a nuestra compañía de $1.770.509,71, generando así un grave un desequilibrio económico para ese ítem de con un déficit de $35.410.194,22.

COSTO INICIAL CONTRATO	$ 5.211.169.208,9564		TOTAL ADICIÓN	$ 1.560.723.581,82		COSTO TOTAL CON ADICIÓN	$ 6.771.892.790,78
VR COSTO DIRECTO CONTRATO INICIAL	$ 4.113.972.692,00		VR COSTO DIRECTO ADICIONES	$ 1.232.117.772,02		COSTO DIRECTO CONTRATO +ADICIÓN	$ 5.346.090.464,02
ADMINISTRACIÓN 19.72 %	$ 811.275.414,86		ADMINISTRACIÓN ADICIÓN 19.72%	$ 242.973.624,64		ADMINISTRACIÓN CONTRATO +ADICIÓN 19.72	$ 1.054.249.039,51
PLAZO	8 MESES		PLAZO	12 MESES		PLAZO TOTAL	20 MESES
COSTO TOTAL PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO 2.257% COSTO ADMINISTRACION	$ 18.307.104,00		COSTO PROYECTADO PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO 2.257% COSTO ADMINISTRACION	$ 5.482.901,78		COSTO TOTAL PROYECTADO PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO 2.257% COSTO ADMINISTRACION	$ 23.790.005,78
COSTO MENSUAL PROYECTADO DE PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO	$ 2.288.388,00		COSTO MENSUAL PAGADO POR EL ENTE CONTRATANTE CONSIDERANDO UN AIU DEL 19.72%Y UN PORCENTAJE PARA PAGO DE PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO DEL 2.257% DEL COSTO DE LA ADMINISTRACIÓN	$ 5.482.901,78 /12 MESES= $456.908,48		COSTO MENSUAL PROMEDIO PARA LOS 20 MESES CORRESPONDIENTES AL COSTO DEL PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO	$ 1.189.500,29

Lo anterior determina que se proyectó un costo de personal mensual de $ 2.288.388,00 de conformidad al personal exigido en los términos de referencia incluyendo parafiscales y prestaciones sociales para 8 meses de ejecución.

No obstante, las adiciones equivalentes al 30% del valor inicial, no compensan el costo y la permanencia del personal exigido en los términos definiendo que la proyección del 19.72 % de la administración y manteniendo el 2,26% del valor de la administración equivalente al 19.72% del costo directo determina un pago total para el personal de apoyo equivalente a $ 5.482.901,78, lo que determina un costo mensual pagado de personal de apoyo de $ 456.908,48 para los 12 meses de prorroga contractual.

Así las cosas, en promedio el costo de personal de apoyo real pagado por el ente contratante correspondiente a la media del valor pagado en el contrato inicial y en la adición equivale a $ 1.189.500,29, resaltando que el valor real mensual pagado por nuestra compañía para dar cumplimiento a los términos de referencia corresponde a $3.278.891,00, lo que determina en un desequilibrio económico promedio mensual de $ 2.089.390,71, para un desequilibrio económico total para el rubro de personal de apoyo de $ 41.787.814,20.

Con el objeto de contrarrestar el valor pagado de administración y del personal mínimo, con el valor real pagado, se determina:	COSTO PROMEDIO MENSUAL PERSONAL DE APOYO ADMINISTRATIVO	$	3.278.891,00
	COSTO MENSUAL PAGADO POR EL ENTE CONTRATANTE	$	1.189.500,29
	DIFERENCIA ENTRE VALOR REAL MENSUAL DE NOMINA -VALOR MENSUAL PAGADO POR EL CONTRATANTE	$	2.089.390,71
	MAYOR VALOR PAGADO NOMINA QUE GENERA DESEQUILIBRIO ECONOMICO	$	41.787.814,20
	PLAZO DE EJECUCIÓN:		20 MESES

Tabla 6 Cuadro Comparativo Personal de Apoyo

Es claro que el contrato de referencia tiene como objeto **"CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS – ANTIOQUIA"**, en términos específicos el reforzamiento estructural y rehabilitación, no obstante, fue ampliado el objeto contractual a la adecuación total de la infraestructura, incluyendo no solo la rehabilitación de acabados afectados por el reforzamiento, sino el cambio completo de acabados, tales como ventana, pisos, puertas, divisiones de baño, lo que determina el mayor plazo de ejecución, tal como consta en el Otrosí No. 5 que reza:

OTROSÍ No. 05

CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS

'(...) En oficio EBI-SENA-ANT-589-2021 de fecha 10 de mayo del 2023, EBISU SAS presentó a la interventoría y al ente contratante la solicitud de adición por $ 557.256.830,30 QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL OCHOCIENTOS TREINTA PESOS CON TREINTA CENTAVOS y prorroga al contrato por CIENTO CINCO DÍAS a partir del día 16 de mayo del 2.023, que permita la entrega de los bloques 66, 42 y 16 de la Sede SENA SALADA garantizando el pleno cumplimiento de la NTC 4595 Y NTC 6067, así como la operación de la sede, el confort de la comunidad educativa y la satisfacción del cliente final.

En el oficio de referencia se manifestó que el objeto contractual corresponde a el reforzamiento estructural y la rehabilitación de los bloques, referenciando que pese a que el proyecto contemplaba el reuso de algunos elementos constructivos, durante el proceso constructivo, se evaluó que los mismo se encontraban obsoletos para su uso, de igual manera se registró durante los diversos comités organizados con el personal del SENA las solicitudes de garantizar óptimos y uniformes acabados del proyecto, por cuanto no fue posible el reuso de carpintería metálica, aparatos sanitarios, luminarias, divisiones de baños, accesorios de baños, determinando que dichos cambios optimizarán de manera potencial los acabados y la funcionalidad de la sede. El siguiente cuadro registra los valores por bloques requeridos para la adición solicitada

BLOQUE	VALOR PROYECTADO OTROSI 3	VALOR CON OTROSI 2	VALOR ADICION
BLOQUE 16	$5.078.320.175,61	$ 4.488.865.108,00	$ 589.455.067,61
BLOQUE 42	$442.433.831,00	$ 475.279.914,00	-$32.846.083,00
BLOQUE 66	$1.006.651.971,69	$ 1.006.004.126,00	$647.845,69
TOTAL	$6.527.405.978,30	$ 5.970.149.148,00	$ 557.256.830,30

Los valores registrados determinan una necesidad de adición de $557.256.830,30, observándose que los bloques 66 y 42 se encuentran balanceados hasta la fecha, con los rubros asignados al proyecto.

El valor total de adición se puede definir en dos grandes grupos:

CONCEPTO	VALOR ADICION
OBRAS COMPLEMENTARIAS	$ 166.016.828,00
ADICION REQUERIDA PARA ACABADOS DEL 16	$ 391.240.002,30
VALOR ADICIÓN	$ 557.256.830,30

(...)

Así las cosas, para garantizar la funcionalidad del proyecto y la excelencia de acabados fue necesario la inclusión de las actividades de carpintería metálica del proyecto en un 100% de conformidad a los diseños arquitectónicos.

Se espera que el presente oficio brinde las aclaraciones pertinentes a la interventoría y al ente contratante, sobre la necesidad de adición y prorroga contractual, reiterando que el proyecto ha sido realizado un estricto y riguroso proceso de diseño integral, no obstante se han realizado modificaciones y mejoras en los procesos de diseño arquitectónico y estructural, así como se han presentado los ajustes contractuales que permitan la ejecución del proyecto, bajo excelencia de acabados que garanticen la operación de los procesos académicos, así como el confort de la comunidad educativa. Reiterando que se ha optimizado el objeto contractual delimitado al reforzamiento y rehabilitación, proyectándose la adecuación arquitectónica al 100%, así como la optimización de los sistemas hidrosanitarios, eléctricos, para la funcionalidad y disfrute del cliente final SENA.

De igual forma, de manera arbitraria, y siendo conocedor el ente contratante de la baja asignación presupuestal de administración correspondiente al 5.92 % del valor del contrato, comparado con el incremento del plazo contractual correspondiente al 250%, determina un claro desequilibrio contractual, no obstante, el ente contratante aplicó de manera arbitraria el apremio contractual, con referencia al personal mínimo, pese a las claras sustentaciones dadas por nuestra compañía.

Así las cosas, nuestra compañía no solo fue obligada a mantener la nómina exigida, pese al desequilibrio que esto generaba, sino que adicionalmente fue penalizada con la aplicación del apremio contractual.

El ACTA DE CIERRE DEL PROCEDIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE LA CLÁUSULA DE APREMIO DEL CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, reza: (ver anexo 13)

ACTA DE CIERRE DEL PROCEDIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE LA CLÁUSULA DE APREMIO DEL CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS.

La ausencia de este profesional (residente de acabados) ha sido en quebranto de la calidad visual y estética del proyecto. Defectos constructivos, en detalles y acabados actuales podrían haber sido oportunamente identificados y corregidos si este profesional hubiera sido vinculado oportunamente.

Sumado a lo anterior esta la obligación descrita desde la etapa precontractual, momento mismo donde el contratista antes de presentar su oferta y hacerse adjudicatario, conocía las condiciones y requerimientos en cuanto a personal de la entidad. Por lo cual no es una razón aludir a errores de la entidad para tratar de matizar su omisión a las condiciones del contrato. Por ello y en la misma dirección de lo expuesto por la interventoría con relación a un cambio de profesional aduciendo un error de la entidad. Error, que no existe para esta supervisión, por el contrario, es un ejercicio de planificación de proyectos acertado, crítico, bien estructurado que garantiza obras seguras de calidad y estéticamente adecuadas.

Frente a la postura y a la recomendación emitida por la interventoría:

"Ahora bien, teniendo en cuenta que el cronograma de obra, tiene periodos delimitados para las actividades de reforzamiento, rehabilitación y acabados, es pertinente señalar que la formación académica y experiencia de un ingeniero de obra es idónea para la supervisión de las dos (2) primeras actividades, y la formación y experticia del profesional de arquitectura la observamos más enfocada a la actividad de garantizar espacios acogedores, funcionales y sostenibles que aporten a la calidad de vida de los usuarios, lo que contempla la actividad de supervisión de acabados, debiendo garantizarse que este profesional se encuentre en el momento en que inicie en el cronograma de obra aprobado la actividad de acabados; sin embargo, este cambio de ser aprobado por la parte contratante, deberá acordarse mediante un documento de Modificación Contractual, el cual tendrá vigencia a partir de su firma.

Finalmente, es importante resaltar que la hoja de vida del residente 2 que presentó el contratista, y que fue aprobada por la interventoría se considera hace parte del personal que considerá necesario y pertinente para la obra, pero no reemplazó el requerimiento del profesional de arquitectura como residente de acabados, de manera que como es de su conocimiento debimos reportar un presunto incumplimiento contractual.

"Esta supervisión delegada, se encuentra en desacuerdo pues considera con base a su experiencia y criterio profesional que el residente de obra de acabados no es solo necesario, sino indispensable desde el inicio del contrato y así lo determino Findeter desde el momento mismo de la planificación de la contratación y por ello lo plasmo en los documentos de la etapa precontractual. Este proyecto como alcance considera tres (3) edificios a intervenir mediante reforzamiento estructural con áreas acumuladas cercanas a 3.3857 m2 de intervención, con diferentes espacios y condiciones técnicas de ingeniería y arquitectura que atender. Su labor como profesional residente de obra - acabado, no se circunscribe a la forma o a la estética y detalles, por el contrario, es una labor de amplio espectro que acoge desde

ACTA DE CIERRE DEL PROCEDIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE LA CLÁUSULA DE APREMIO DEL CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS.

los procedimientos y técnicas de construcción, procedimientos seguros y eficientes de cara a desarrollar acciones preventivas y no correctivas para la fase de terminación y entrega de las obras contratadas.

Dentro del documento allegado pro la interventoria, no se emite un pronunciamiento directo, claro y preciso frente al tiempo total en el cual no se ha contado con este profesional (residente de obra acabados). Su conclusión sin mayores detalles se limita a decir que debe mantenerse la condición de ratificación del apremio. Esta supervisión en virtud de lo expuesto acoge las recomendaciones emitidas por la interventoría en su comunicado FIND-SENMED-0301-2022 de ratificar la aplicación del apremio. Para tal fin considera importante en el marco del debido proceso y de cara a resguardar en todo ámbito la aplicación del presente procedimiento y las condiciones técnicas y económicas que fue trasladada y puesto en conocimiento del contratista de obra, evitando así se genere una condición de congruencia de trámites que pueda afectar por un defecto de procedimiento la aplicación del apremio.

Es por lo anterior, que esta supervisión considera oportuno mantener la tasación del apremio conforme a la recomendación de la interventoria, pero haciendo uso de la metodología y calculo efectuado, informado y no cuestionado por interventor ni por contratista de obra.

Lo ocurrido entre el mes de septiembre y noviembre de 2022 con relación a este profesional (Residente de Obra - Acabados), deberá ser elemento de un nuevo proceso de apremio, por otros hechos y circunstancias diferentes a las del presente informe. Así las cosas, esta supervisión considera que el valor a aplicar como sanción al contratista de obra en ausencia de un pronunciamiento claro y preciso de la interventoría debe ser el siguiente:

Profesional	Nombre de profesional Aprobado	Dedicación	Dias de incumplimiento al 11 de septiembre de 2022	Valor tasa de Apremio
Residente de Obra - Acabados	Laura Patricia Bonilla Osorio	100%	106 dias calendario	$ 70.666.666,67
Total, al 11 de septiembre de 2022				

Siendo consecuentes con lo anteriormente expuesto, se entrega a continuación en la tabla 7 la relación de los pagos realizados a cada uno de los profesionales mínimos exigidos en el contrato, con sus respectivos soportes para demostrar el claro valor del desequilibrio económico presente dentro del contrato.

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

NIT 807.008.957-7

PERSONAL MINIMO

Descripcion	Periodo Laborado	Desde	Hasta	Cargo	Salario Mensual	Parafiscales + Prestaciones Sociales (55.79%)	Salario Total	% Dedicación	COSTO SALARIA	OBSERVACIONES	Duración Proyecto (Meses)	Carga Total Proyecto
Periodo de marzo 2022 a diciembre 2023												
Niño Sánchez Jorge Enrique	3 meses	30/03/2022	30/06/2022	Director de Obra	$ 4.500.000,00	$ 2.510.550,00		35%	$ 3.410.761,38		20,00	$ 68.215.227,50
Zamora Villabon Lenin Vicente	12 meses	30/06/2022	30/06/2023		$ 5.000.000,00	$ 2.789.500,00		35%				
Mónica Patricia Cote Sánchez	5 meses	30/07/2023	30/12/2023		$ 10.000.000,00	$ 6.079.000,00		35%				
				Valor Promedio Mensual	$ 6.175.000,00	$ 3.570.032,50	$ 9.745.032,50	35%				
Becoche Solarte Nelson Fabian	14,5 meses	30/03/2022	30/05/2023	Residente de Obra	$ 2.800.000,00	$ 1.562.120,00	$ 4.362.120,00	100%	$ 4.362.120,00		20,00	$ 174.484.800,00
Ojeda Cruz Oscar Andrés	18,3 meses	30/06/2022	30/12/2023		$ 2.800.000,00	$ 1.562.120,00	$ 4.362.120,00	100%	$ 4.362.120,00			
				Valor Promedio Mensual			$ 8.724.240,00	100%	$ 8.724.240,00			
Gómez Cepeda Edwin Ney	3,3 meses	30/01/2023	30/04/2023	Residente de Acabados	$ 2.800.000,00	$ 1.562.120,00		100%			20,00	$ 34.336.116,00
Villamil Torres Breyner Karin	8 meses	30/05/2023	30/12/2023		$ 1.600.000,00	$ 892.640,00		100%				
				Valor Promedio Mensual	$ 1.102.000,00	$ 614.805,80	$ 1.716.805,80	100%	$ 1.716.805,80			
Velásquez Bernal Diego Fernando	6 meses	30/08/2022	30/02/2023	Profesional Social	$ 2.548.400,00		$ 4.615.270,00	50%	$ 4.615.270,00		20,00	$ 92.305.400,00
Muñoz Bedoya Mayra Janeth	18 meses	30/07/2022	30/12/2023		$ 2.000.000,00	$ 1.115.800,00		100%				
				Valor Promedio Mensual	$ 3.611.050,00	$ 1.004.220,00						
Campuzano Guerra Merlys Campuzano	1,3 meses	30/04/2022	30/05/2022	Profesional SISOMA	$ 2.000.000,00	$ 1.115.800,00		100%			20,00	$ 69.716.025,00
Gil Carmona Nubia Inés	1,5 meses	30/05/2022	30/06/2022		$ 2.000.000,00	$ 1.115.800,00		100%				
Julio Osorio Víctor Miguel	10 meses	30/07/2022	30/04/2023		$ 2.100.000,00	$ 1.171.590,00		100%				
Sánchez Puerta Maribel	7 meses	30/06/2023	30/12/2023		$ 2.100.000,00	$ 1.171.590,00		100%				
Sosa Gallego Olga Patricia	2,3 meses	28/02/2023	30/04/2023		$ 1.500.000,00	$ 836.850,00		100%				

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Descripción	Periodo Laborado	Desde	Hasta	Cargo	Salario Mensual	Parafiscales + Prestaciones Sociales (55,79%)	Salario Total	% Dedicacion	COSTO SALARIA	OBSERVACIONES	Duracion Proyecto (Meses)	Carga Total Proyecto
				Valor Promedio Mensual	$ 2.237.500,00	$ 1.248.301,25	$ 3.485.801,25	100%	$ 3.485.801,25			
Juan Carlos Leon Munera	20 meses	30/03/2022	30/12/2023	Arquitecto Diseñador	$ 5.000.000,00	$ 2.789.500,00	$ 7.789.500,00	10%	$ 778.950,00		20,00	$ 15.579.000,00
				Valor Promedio Mensual	$ 5.000.000,00	$ 2.789.500,00		10%				
Andrea Dávila Giraldo	20 meses	30/03/2022	30/12/2023	Especialista Hidrosanitario	$ 150.000,00		$ 150.000,00	10%	$ 15.000,00		20,00	$ 300.000,00
				Valor Promedio Mensual	$ 150.000,00	$ 0		10%				
Jhon Jairo Zuluaga	20 meses	30/03/2022	30/12/2023	Especialista Eléctrico	$ 5.521.600,00		$ 5.521.600,00	10%	$ 552.160,00		20,00	$ 11.043.200,00
				Valor Promedio Mensual	$ 5.521.600,00	$ 0		10%				
Dayana Alejandra Celis Bejarano	20 meses	30/03/2022	30/12/2023	Ingeniero Auxiliar	$ 2.500.000,00	$ 1.394.750,00	$ 3.894.750,00	100%	$ 3.894.750,00		20,00	$ 77.895.000,00
				Valor Promedio Mensual	$ 2.500.000,00	$ 1.394.750,00		100%				
Alejandro González Pineda	20 meses	30/03/2022	30/12/2023	Coordinador BIM	$ 1.900.000,00		$ 1.900.000,00	30%	$ 570.000,00		20,00	$ 11.400.000,00
				Valor Promedio Mensual	$ 1.900.000,00	$ 0		30%				
Salazar Zuluaga German	15 meses	30/04/2022	30/06/2023	Maestro de Obra	$ 2.733.200,00			100%	$ 5.492.859,00-	Requeridos dos (2) Maestros de Obra en TDR, en ejecución se distribuyeron de la siguientes Periodos:	20,00	$ 109.857.180,00
Borja Monroy Juan Gabriel	9 meses	30/04/2022	30/12/2022		$ 2.000.000,00	$ 1.115.800,00		100%		Periodo 1 (Abril a Diciembre 2022) Personal German Salazar y Juan Borja		

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Descripción	Periodo Laborado	Desde	Hasta	Cargo	Salario Mensual	Parafiscales + Prestaciones Sociales (55,79%)	Salario Total	% Dedicacion	COSTO SALARIA	OBSERVACIONES	Duracion Proyecto (Meses)	Carga Total Proyecto
Manco Alcaraz Bernardo De Jesus	5 meses	30/12/2022	30/04/2023		$ 2.000.000,00	$ 1.115.800,00		100%		Periodo 2 (Enero a Mayo 2023) Personal German Salazar y Bernardo Manco		
Galeano Elkin De Jesús	9 meses	30/04/2023	30/12/2023		$ 1.800.000,00	$ 1.004.220,00		100%		Periodo 3 (junio 2023) Personal German Salazar y Elkin Galeano		
				Valor Promedio Mensual	$ 4.259.900,00	$ 1.232.959,00	$ 5.492.859,00	100%	$ 5.492.859,00	Periodo 4 (Julio a diciembre 2023) Elkin Galeano		
Álvarez Bocanegra Javier José	19 meses	30/05/2022	30/12/2023	Almacenista	$ 1.500.000,00	$ 836.850,00	$ 2.295.007,50	100%	$ 2.295.007,50		20,00	$ 45.900.150,00
				Valor Promedio Mensual	$ 1.500.000,00	$ 795.007,50		100%				

Valor Total Promedio Mensual	$35.551.604,93

Valor Total Carga proyecto	$ 711.032.098,50
	$ 35.551.604,93

Tabla 7 Relación Costos Staff Personal (ver anexo 15 y anexo 16)

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

PERSONAL DE APOYO

NOMBRE	CARGO	% DEDICACION	SALARIO	PRESTACIONES Y PARAFISCALES 49,35%	VALOR TOTAL SALARIO	PLAZO DE EJECUCION	VALOR TOTAL SALARIO DURANTE EL PLAZO TOTAL DE EJECUCION	OBSERVACION
LORENA PEÑA	CONTADORA	25%	$ 3.000.000,00	$ 1.480.500,00	$ 4.480.500,00	20	$ 22.402.500,00	
ESTEFANIA ACOSTA	PROFESIONAL DE COMPRAS	25%	$ 3.000.000,00	$ 1.480.500,00	$ 4.480.500,00	20	$ 22.402.500,00	
PAULA OSORIO	SECRETARIA	10%	$ 1.500.000,00	$ 740.250,00	$ 2.240.250,00	20	$ 4.480.500,00	
SHIRLEY PEÑA	DIBUJANTE	10%	$ 4.673.700,00		$ 4.673.700,00	20	$ 9.347.400,00	CONTRATO POR PRESTACIÓN DE SERVICIO
MARIA HELENA POVEDA	MENSAJERO	10%	$ 1.160.000,00	$ 572.460,00	$ 1.732.460,00	20	$ 3.464.920,00	
VERUZKA TISSOT	ASESOR JURIDICO	10%	$ 1.740.000,00		$ 1.740.000,00	20	$ 3.480.000,00	CONTRATO POR PRESTACIÓN DE SERVICIO
				Total Pagado Personal de Apoyo			$ 65.577.820,00	
				Total Pagado Mensual			$ 3.278.891,00	

Tabla 8 Relación Costo Personal de Apoyo (ver anexo 16)

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

EVALUACION DE ADMINSTRACION PROYECTADO POR EL CONTRATANTE Y REAL

CONDICIONES INICIALES DEL CONTRATO												CONDICIONES MODIFICADAS BAJO ADICIONES CONTRACTUALES			
Objeto	TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA CONTRATAR LA "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACION DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACION DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA."							PROYECCION DE ADMINISTRACION DE LAS ADICIONES				COSTOS ADMINISTRATIVOS REALES			
Proponente	EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS														
	Total Costo Directo de Obra				$4.113.972.692,00			Total Costo Directo con Adición		$ 5.346.090.464,02		Total Costo Directo con Adición		$5.346.090.464,02	
1,00	Administración	19,72%			$ 811.275.415,00			Administración		$ 1.054.249.039,51		Administración		$1.968.235.319,58	

Código	Descripción	Unidad	Cantidad	Vr. Unitario	Vr. Parcial	Porcentual	Vr. Unitario/Duración (meses) inicial	Diferencia entre inicial y Adicion	Vr. De adición/Tiempo adicional	Porcentual	Proyectado Bajo Porcentajes Inicial de 19.72%	Valor Real	Cantidad	Valor Parcial Real	Diferencia Administración Proyectado vs Ejecutado
101	Staff de Personal + prestaciones sociales	Mes	8,00	$45.329.537,00	$370.612.296,00	45,68%	$ 5.790.817,13	$ 110.956.846,57	$ 9.249.737,22	45,68%	$ 481.609.142,67	$35.551.604,93	20,00	$ 711.032.098,50	$ 229.422.955,83
102	Personal de apoyo administrativo + prestaciones sociales	Mes	8,00	$ 2.288.388,00	$ 18.307.104,00	2,26%	$ 286.048,50	$ 5.482.901,78	$ 456.908,48	2,26%	$ 23.790.005,78	$ 3.278.891,00	20,00	$ 65.577.820,00	$ 41.787.814,22
103	Personal de Vigilancia + prestaciones sociales	Mes	8,00	$ 6.369.899,00	$ 50.959.192,00	6,26%	$ 796.237,38	$ 15.262.066,81	$ 1.271.838,90	6,28%	$ 66.221.258,81	$ 3.855.997,48	20,00	$ 77.119.949,62	$ 10.898.690,81

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Código	Descripción	Unidad	Cantidad	Vr. Unitario	Vr. Parcial	Porcentual	Vr. Unitario/Duración (meses) Inicial	Diferencia entre inicial y Adición	Vr. De adición/Tiempo adicional	Porcentual	Proyectado Bajo Porcentajes Inicial de 19,72%	Valor Real	Cantidad	Valor Parcial Real	Diferencia Administración Proyectado vs Ejecutado
104	Software / Hardware para Obra	GI	1,00	$ 1.505.612,00	$ 1.505.612,00	0,19%	$ 1.505.612,00	$ 450.924,55	$ 37.577,05	0,19%	$ 1.956.536,55	$ 3.604.639,95	1,00	$ 3.604.639,95	$ 1.648.103,39
105	Sistema de Seguridad Industrial / Dotación	GI	1,00	$28.023.571,00	$28.023.571,00	3,45%	$28.023.571,00	$ 8.392.943,37	$ 699.411,95	3,45%	$ 36.416.514,37	$108.730.157,23	1,00	$ 108.730.157,23	$ 72.313.642,86
106	Sistema de Aseguramiento de Calidad	GI	1,00	$11.112.578,00	$11.112.578,00	1,37%	$11.112.578,00	$ 3.328.171,06	$ 277.347,59	1,37%	$ 14.440.749,06	$2.558.500,00	1,00	$ 2.558.500,00	$ 11.882.249,06
107	Suministro y consumo de servicios Públicos, durante la ejecución del proyecto	GI	1,00	$ 2.160.697,00	$ 2.160.697,00	0,27%	$ 2.160.697,00	$ 647.119,80	$ 53.926,65	0,27%	$ 2.807.816,80	$1.406.532,40	1,00	$ 1.406.532,40	$ 1.401.284,40
108	Sistema plan de manejo ambiental	GI	1,00	$ 3.241.045,00	$ 3.241.045,00	0,40%	$ 3.241.045,00	$ 970.679,55	$ 80.889,95	0,40%	$ 4.211.724,55	$38.247.384,60	1,00	$ 38.247.384,60	$ 34.035.660,05
109	Ensayos de Control de Calidad	GI	1,00	11.112.578,00	$11.112.578,00	1,37%	$11.112.578,00	$ 3.328.171,06	$ 277.347,59	1,37%	$ 14.440.749,06	$16.211.016,80	1,00	$ 16.211.016,80	$ 1.770.267,74
110	Papelería / Empastes	GI	1,00	$ 2.710.566,00	$ 2.710.566,00	0,33%	$ 2.710.566,00	$ 811.803,28	$ 67.650,27	0,33%	$ 3.522.369,28	$ 1.106.328,08	1,00	$ 1.106.328,08	$ 2.416.041,20
111	Copias / Planos / Fotocopias / Fotografías	GI	1,00	$ 424.724,00	$ 424.724,00	0,05%	$ 424.724,00	$ 127.203,08	$ 10.600,26	0,05%	$ 551.927,08	$ 669.375,00	1,00	$ 669.375,00	$ 117.447,92
112	Mantenimiento Equipos / Herramientas	GI	1,00	$ 598.850,00	$ 598.850,00	0,07%	$ 598.850,00	$ 179.353,09	$ 14.946,09	0,07%	$ 778.203,09	$ 3.330.240,00	1,00	$ 3.330.240,00	$ 2.552.036,91
113	Registro Fotográfico / Videos / Informes	GI	1,00	$ 359.310,00	$ 359.310,00	0,04%	$ 359.310,00	$ 107.611,86	$ 8.967,65	0,04%	$ 466.921,86	$ 466.921,86	1,00	$ 466.921,86	$ -
114	Registro y Elaboración Planos Récord	GI	1,00	$ 1.030.765,00	$ 1.030.765,00	0,13%	$ 1.030.765,00	$ 308.709,85	$ 25.725,82	0,13%	$ 1.339.474,85	$ 5.521.600,00	1,00	$ 5.521.600,00	$ 4.182.125,15
115	Elaboración Manuales operación y mantenimiento	GI	1,00	$ 59.885,00	$ 59.885,00	0,01%	$ 59.885,00	$ 17.935,31	$ 1.494,61	0,01%	$ 77.820,31	$ 77.820,31	1,00	$ 77.820,31	$ -
116	Transporte / Almacenamiento	GI	1,00	$4.053.572,00	$ 4.053.572,00	0,50%	$ 4.053.572,00	$ 1.214.028,01	$ 101.169,00	0,50%	$ 5.267.600,01	$ 46.088.975,00	1,00	$ 46.088.975,00	$ 40.821.374,99
117	Costo Proporcional Oficina Central	GI	1,00	$ 3.024.976,00	$ 3.024.976,00	0,37%	$ 3.024.976,00	$ 905.967,78	$ 75.497,31	0,37%	$ 3.930.943,78	$ 3.930.943,78	0,37%	$ 3.930.943,78	$ 0,00
118	Publicaciones Contrato	GI	1,00	$ -	$ -	0,00%	$ -	$ -	$ -	0,00%	$ -		0,00	$ -	$ -

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

NIT 807.008.957

				$30.801.898,00	$30.801.898,00	3,80%	$30.801.898,00	$ 9.225.040,79	$ 768.753,40	3,80%	$ 40.026.938,79	$42.853.990,00	1,00	$ 42.853.990,00	$ 2.827.051,21
120	[illegible]	GI	1,00	$237.238.706	$237.238.706,0	29,24%	$ 237.238.706,00	$71.052.009,22	$ 5.921.000,77	29,24%	$ 308.290.715,22	$695.992.270,79	1,00	$ 695.992.270,79	$ 387.701.555,57
121	Valla	GI	1,00	$3.706.123,0	$ 3.706.123,00	0,46%	$ 3.706.123,00	$ 1.109.968,48	$ 92.497,37	0,46%	$ 4.816.091,48	$1.785.199,92	1,00	$ 1.785.199,92	$ 3.030.891,56
122	Servicios públicos	GI	1,00	$ -	$	0,00%	$	$ -	$ -	0,00%	$ -	$ -	0,00	$ -	$ -
123	Cerramiento provisional / Seguridad Industrial	GI	1,00	$13.277.928,	$13.277.928,00	1,64%	$13.277.928,00	$3.976.684,41	$ 331.390,37	1,64%	$ 17.254.612,41	$5.609.300,68	1,00	$ 108.730.157,23	$ 91.475.544,82
125	Otros (Campamento)	GI	1,00	$16.953.439,	$16.953.439,00	2,09%	$ 16.953.439,00	$ 5.077.484,72	$ 423.123,73	2,09%	$ 22.030.923,72	$31.193.398,52	1,00	$ 31.193.398,52	$ 9.162.474,80
1	Administración				19,72%	$ 811.275.414,86			Administración	19,72%	$1.054.249.039,51	Administracion	36,76%	$ 1.966.235.319,58	$ 949.447.212,50
2	Imprevistos				1,00%	$ 41.139.726,92			Imprevistos	1,00%	$ 53.460.904,64	Imprevistos	1,00%	$ 53.460.904,64	
3	Utilidad				5,00%	$ 205.698.634,60			Utilidad	5,00%	$ 267.304.523,20	Utilidad	5,00%	$ 267.304.523,20	
3	IVA / Utilidad				19,00%	$ 39.082.740,57			IVA / Utilidad	19,00%	$ 50.787.859,41	IVA / Utilidad	19,00%	$ 50.787.859,41	
	Total AIU				26,67%	$ 1.097.196.516,96			Total AIU	26,67%	$ 1.425.802.326,76	Total AIU	43,73%	$ 2.337.788.606,83	

Tabla 9 Relación AIU (ver anexo 15)

CONCLUSIÓN

De las tablas anteriores, nos permitimos relacionar que el costo con afectación de para la administración con respecto al ítem Staff de Personal, corresponde a un monto de $229.422.955,9; ahora bien, para el ítem de Personal de Apoyo Administrativo + Prestaciones Sociales por un valor de afectación de $41.787.814,20; por cuanto es decir que el valor de afectación conforme al personal mínimo requerido determinado en los términos de referencia y debido a la modificación del alcance contractual es por un monto de DOSCIENTOS SETENTA Y UN MILLONES DOSCIENTOS DIEZ MIL SETECIENTOS SETENTA PESOS CON SEIS CENTAVOS $ 271.210.770,06.

apoyo sin los impuestos hasta este punto.

2.2 DESEQUILIBRIO POR COSTOS DE IMPUESTOS DEFINIDOS EN EL AIU.

Se observa en los términos de referencia que dan origen al **Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) cuyo objeto es "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1** que el ente contratante no incluyó información relacionada al contenido del Acto administrativo, que regulaba el descuento equivalente al impuesto pro estampillas universitarias o el impuesto contribución de obra pública, por cuanto ante la ambigüedad consistente en el régimen del contrato privado, el ente contratante no garantizó la claridad en la información, por cuanto EBISU SAS asumió la obligación de impuestos correspondientes al régimen privado, con la clara perdida del equilibrio contractual.

La falta de definición en los términos de referencia y la incorrecta tasación del porcentaje de administración del contrato por parte del ente contratante relativo a impuestos, definiendo que el contrato se rige por el régimen de contratación privado, pese a ser un contrato de obra pública conlleva a posturas jurídicas y tributarias ambiguas sobre el cobro de impuestos como PRO ESTAMPILLA UNIVERSITARIA y CONTRIBUCION OBRA PUBLICA toda vez que estos impuestos tienen un costo que asciende al 55% del costo estimado de administración para el proyecto, que determinaría que el valor de impuestos del contrato asciende al 95% de la administración del contrato estimado en el 19.72% del costo directo, situación que conllevaría a no viabilizar recursos para el personal de obra exigido en los términos de referencia, al igual que otros costos administrativos.

Cabe resaltar, que la ambigüedad jurídica y tributaria sobre el cobro de dichos impuestos es alta, considerando que el mismo Consejo de Estado mediante una providencia de la Sala de Consulta y Servicio Civil de fecha treinta (30) de junio de 2022, (Radicación interna: 11001030600020220006 6 00 Número Único: 00005 - Referencia: Consulta formulada por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio sobre la estampilla «Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales de Colombia», prevista en la Ley 1697 de 2013), resuelve una consulta formulada por el ministerio de vivienda, ciudad y territorio, con fundamento en el numeral 7 del artículo 112 de la Ley 1437 de 2011 modificado por el artículo 19 de la Ley 2080 de 2021, acerca de la aplicación y deducción de esta clase de tributos.

El Consejo de Estado emitió concepto donde señala que los contratos de obra y conexos, producto de una fiducia mercantil celebrada por el Fondo Nacional de Vivienda (FONVIVIENDA) y una sociedad fiduciaria, que son los previstos para proyectos de vivienda de interés social, no están sujetos al recaudo de la Estampilla Pro Universidad Nacional de Colombia y demás universidades estatales. En el concepto se recomienda a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) dejar sin efectos los actos administrativos por medio de los cuales le ordenó a FONVIVIENDA pagar $4.212'008.193, por el recaudado de la estampilla en el primer semestre del 2015; así como el acto por el cual le impuso el cobro de $7.441'493.031 pesos, por el segundo semestre de ese mismo año. Allí se recomienda, igualmente, finalizar los procesos administrativos y judiciales que se iniciaron a raíz de las órdenes de cobro.

Así las cosas, y considerando que la no inclusión del impuesto PRO ESTAMPILLA UNIVERSITARIA Y CONTRIBUCION DE OBRA PUBLICA en la estimación del costo de administración por parte del ente contratante, lesiona gravemente la relación contractual y la ejecución del contrato, generando un grave DESEQUILIBRIO FINANCIERO en el contrato de referencia.

El porcentaje de administración contemplado por el ente contratante es del 19.72% en los términos de referencia de la invitación PAF-SENA-O-017-2021, no obstante, de conformidad al personal mínimo exigido se determina que el staff de personal corresponde a un 45.68% del valor correspondiente al rubro de la administración.

Así las cosas, se estima el 54.32% del costo de la administración del proyecto para los demás ítems exigidos tales como impuestos, pólizas, vigilancias, y demás detallados en el cuadro anexo a continuación de conformidad al cuadro de AIU entregado formalmente al ente contratante. Bajo lo expuesto se puede concluir que excluyendo el costo del personal los demás ítems de administración corresponderían al 10.71% del costo directo, obtenido de 54.32*19.72*costo directo/100, equivalente a 10.71%.

Revisando la cifra obtenida podríamos definir que el ente contratante no incluyó dentro de su análisis de AIU los costos correspondientes a los impuestos pro-estampillas y de contribución de obra pública que ascienden al 1% y al 5% del valor del contrato menos el IVA que para el caso corresponde a:

Costo directo Inicial	$	4.113.972.692,00
Administración 19,72%	$	811.275.414,86
Imprevistos 1,00%	$	41.139.726,92
Utilidad 5,00%	$	205.698.634,60
Iva 19,00%	$	39.082.740,57
Valor total de contrato Inicial	$	5.211.169.208,96
Base gravable impuestos pro-estampilla y contribución obra publica	$	5.172.086.468,38
Proyección de valor de impuestos en oferta económica	$	237.238.706,00
% Impuestos con referencia al valor de administración en la oferta económica		29.24%
Iva /utilidad (19% 5% costo directo)		$39.082.740,57
Proyección total de impuestos incluido iva	$	276.321.446,57
% impuestos/administración Inicial		34.00%

Tabla 10 Relación de Impuestos Inicial

Contrato total con adición		
Costo directo	$	5.346.090.464,02
Administración 19,72%	$	1.054.249.039,51
Imprevistos 1,00%	$	53.460.904,64
Utilidad 5,00%	$	267.304.523,20
Iva 19;00%	$	50.787.859,41
Valor total del contrato final	$	6.771.892.791,82
Proyección de impuestos sin iva	$	308.290.715,22
% Impuestos en AIU Inicial		29.24%
Iva /utilidad (19% 5% costo directo)	$	359.078.574,63
% impuestos/administración		34%

Tabla 11 Relación de Impuestos Adicionales

COSTO REAL DE IMPUESTOS INCLUYENDO IMPUESTO PRO ESTAMPILLA Y CONTRIBUCIÓN DE OBRA PÚBLICA

Costo directo final	$	5.346.090.464,02
Administración Real Pagada 38,22%	$	1.966.235.319,58

Imprevistos adicionales 1,00%	$	53.460.904,64
Utilidad 5,00%	$	267.304.523,20
Iva 19;00%	$	50.787.859,41
Valor total del contrato final	$	6.771.892.790,78
DISCRIMINACION IMPUESTOS		
Rete fuente 2%	$	134.422.098,63
Reteica 10/1000	$	67.211.049,31
Iva /utilidad (19% 5% costo directo)	$	50.787.859,41
IMPUESTOS NO DISCRIMINADOS POR EL ENTE CONTRATANTE, AMBIGUOS POR SER CONTRATO PÚBLICO BAJO REGIMEN PRIVADO		
1% y 2% impuesto estampilla	$	107.516.017,006
5% impuesto contribución obra publica	$	336.055.246,57
TOTAL DE IMPUESTOS NO DISCRIMINADOS POR EL CONTRATANTE	$	443.571.263,57
% impuestos estampillas +contribución/ valor total administración Inicial	$	695.992.270,93
% impuestos totales / administración pagada por el contratante		66%

Tabla 12 Relación de Impuestos Pagados ***(Ver anexo 17)***

Considerando que solo el personal de obra corresponde a un 45.68 % de la administración, y que los impuestos (pro-estampillas, contribución a obra pública, rete fuente, reteica, IVA) corresponde a un 66% de la administración, solo estos dos ítems superan el 100% de la administración, por cuanto se consulta sobre la exigencia de inclusión de vigilancia, así como de personal administrativo, cerramiento, pólizas, y demás rubros correspondientes al 19.72%, evidenciando el claro desequilibrio financiero generado por la no inclusión de pro-estampillas y contribución de obra pública, bajo la ambigüedad de ejecución del contrato bajo régimen privado .

Es importante resaltar que adicional a la ambigüedad generada por la falta de definición en los términos de referencia que el contrato suscrito es un contrato público y por ende generador de impuestos pro-estampillas y de impuestos contribución de obra pública, no valorado por el contratante dentro de los porcentajes de AIU definidos en los términos de referencia, la situación es agravada considerando que los porcentajes de aplicación de impuestos pro estampilla es variable considerando el monto del contrato expresado en salarios mínimos, así las cosas, las adiciones generadas no previstas inicialmente determinan un incremento en la tasa del impuesto cobrado, así como el incremento de salario para el año 2.022 y 2.023, situación que contribuye al desequilibrio financiero en el contrato de referencia. De conformidad a lo expresado por el ente contratante en su oficio de asunto: RESPUESTA A SOLICITUD DE DEVOLUCION DE IMPUESTOS RETENIDOS CON OCASIÓN DEL CONTRATO DE OBRA N. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) - ESTAMPILLA PRO-UNIVERSIDAD Y CONTRIBUCION OBRA PUBLICA *(Ver anexo 18)*

El siguiente cuadro presenta en rojo las cifras reales de impuestos para comparar con las cifras de impuestos proyectadas y pagados por el ente contratante, así como presenta la diferencia real entre el valor pagado por el contratante en impuestos dentro de la administración estimada, como el valor real pagado por EBISU SAS, ante la incorporación de estos dos impuestos que aplican para contratos públicos.

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

NIT 807.008.957-7

Total Costo Directo de Obra				$4.113.972.692,00	Total Costo Directo con Adición	$5.346.090.464,02	Total Costo Directo con Adición	$ 5.346.090.464,02			
Administración	19,72%			$ 811.275.416,00	administración	$1.054.249.039,51	Administración	$ 1.891.785.379,54			
Descripción	Unidad	Cantidad	Vr. Unitario	Vr. Parcial	Porcentual	Porcentual	Proyectado Bajo Porcentajes Inicial de 19,72%		Valor Unitario Real	Cantidad	Valor Parcial Real	Diferencia Administración Proyectado vs Ejecutado
Staff de Personal + prestaciones sociales	Mes	8,00	$ 46.326.537,00	$ 370.612.296,00	45,68%	45,68%	$ 481.609.142,67		$35.551.604,93	20,00	$711.032.098,50	$ 229.422.955,83
Personal de apoyo administrativo + prestaciones sociales	Mes	8,00	$ 2.288.388,00	$ 18.307.104,00	2,26%	2,26%	$ 23.790.005,78		$ 3.278.891,00	20,00	$ 65.577.820,00	$ 41.787.814,22
Personal de Vigilancia + prestaciones sociales	Mes	8,00	$ 6.369.899,00	$ 50.959.192,00	6,28%	6,28%	$ 66.221.258,81		$ 3.855.997,48	20,00	$ 77.119.949,62	$ 10.898.690,81
Software / Hardware para Obra	Gl	1,00	$ 1.505.612,00	$ 1.505.612,00	0,19%	0,19%	$ 1.956.536,55		$42.108.781,06	1,00	$ 42.108.781,06	$ 40.152.244,51
Sistema de Seguridad Industrial / Dotación	Gl	1,00	$ 28.023.571,00	$ 28.023.571,00	3,45%	3,45%	$ 36.416.514,37		$108.730.157,23	1,00	$ 108.730.157,23	$ 72.313.642,86
Sistema de Aseguramiento de Calidad	Gl	1,00	$ 11.112.578,00	$ 11.112.578,00	1,37%	1,37%	$ 14.440.749,06		$ 2.558.500,00	1,00	$ 2.558.500,00	$ 11.882.249,06
Suministro y consumo de servicios públicos, durante la ejecución del proyecto	Gl	1,00	$ 2.160.697,00	$ 2.160.697,00	0,27%	0,27%	$ 2.807.816,80		$ 1.406.532,40	1,00	$ 1.406.532,40	$ 1.401.284,40
Sistema plan de manejo ambiental	Gl	1,00	$ 3.241.045,00	$ 3.241.045,00	0,40%	0,40%	$ 4.211.724,55		$ 38.247.384,60	1,00	$ 38.247.384,60	$ 34.035.660,05
Ensayos de Control de Calidad	Gl	1,00	$ 11.112.578,00	$ 11.112.578,00	1,37%	1,37%	$ 14.440.749,06		$ 16.211.016,80	1,00	$ 16.211.016,80	$ 1.770.267,74
Papelería / Empastes	Gl	1,00	$ 2.710.566,00	$ 2.710.566,00	0,33%	0,33%	$ 3.522.369,28		$ 1.106.328,08	1,00	$ 1.106.328,08	$ 2.416.041,20
Copias / Planos / Fotocopias / Fotografías	Gl	1,00	$ 424.724,00	$ 424.724,00	0,05%	0,05%	$ 551.927,08		$ 669.375,00	1,00	$ 669.375,00	$ 117.447,92
Mantenimiento Equipos / Herramientas	Gl	1,00	$ 598.850,00	$ 598.850,00	0,07%	0,07%	$ 778.203,09		$ 3.330.240,00	1,00	$ 3.330.240,00	$ 2.552.036,91
Registro Fotográfico / Videos / Informes	Gl	1,00	$ 359.310,00	$ 359.310,00	0,04%	0,04%	$ 466.921,86		$ 466.921,86	1,00	$ 466.921,86	$ -
Registro y Elaboración Planos Récord	Gl	1,00	$ 1.030.765,00	$ 1.030.765,00	0,13%	0,13%	$ 1.339.474,85		$ 5.521.600,00	1,00	$ 5.521.600,00	$ 4.182.125,15
Elaboración Manuales operación y mantenimiento	Gl	1,00	$ 59.885,00	$ 59.885,00	0,01%	0,01%	$ 77.820,31		$ 77.820,31	1,00	$ 77.820,31	$ -
Transporte / Almacenamiento	Gl	1,00	$ 4.053.572,00	$ 4.053.572,00	0,50%	0,50%	$ 5.267.600,01		$ 46.088.975,00	1,00	$ 46.088.975,00	$ 40.821.374,99
Costo Proporcional Oficina Central	Gl	1,00	$ 3.024.976,00	$ 3.024.976,00	0,37%	0,37%	$ 3.930.943,78		$ 3.930.943,78	0,37%	$ 3.930.943,78	$ 0,00
Publicaciones Contrato	Gl	1,00	$ -	$ -	0,00%	0,00%	$ -		$ -	0,00	$ -	$
Pólizas	Gl	1,00	$ 30.801.898,00	$ 30.801.898,00	3,80%	3,80%	$ 40.028.938,79		$ 42.853.990,00	1,00	$ 42.853.990,00	$ 2.827.051,21
Impuestos Indirectos	Gl	1,00	$ 237.238.706,00	$ 237.238.706,00	29,24%	29,24%	$ 308.290.715,22		$695.992.270,79	1,00	$ 695.992.270,79	$ 387.701.555,57
Valla	Gl	1,00	$ 3.706.123,00	$ 3.706.123,00	0,46%	0,46%	$ 4.816.091,48		$ 1.785.199,92	1,00	$ 1.785.199,92	$ 3.030.891,56

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

Descripción	Unidad	Cantidad	Vr. Unitario	Vr. Parcial	Porcentual	Porcentual	Proyectado Bajo Porcentajes Inicial de 19,72%		Valor Unitario Real	Cantidad	Valor Parcial Real	Diferencia Administración Proyectado vs Ejecutado
Servicios públicos	Gl	1,00	$ -	$ -	0,00%	0,00%	$ -		$ -	0,00	$ -	$
Cerramiento provisional / Seguridad Industrial	Gl	1,00	$ 13.277.928,00	$ 13.277.928,00	1,64%	1,64%	$ 17.254.612,41		$ 5.009.300,68	1,00	$ 5.009.300,68	$ 12.245.311,73
Otros (Campamento)	Gl	1,00	$ 16.953.439,00	$ 16.953.439,00	2,09%	2,09%	$ 22.030.923,72		$ 31.193.398,52	1,00	$ 31.193.398,52	$ 9.162.474,80
Administración				19,72%	$ 811.275.414,86		19,72%	$1.054.249.039,51		35,39%	$2.043.392.986,58	$ 949.447.212,50
Imprevistos				1,00%	$ 41.139.726,92		1,00%	$ 53.460.904,64		1,00%	$ 53.460.904,64	
Utilidad				5,00%	$ 205.698.634,60		5,00%	$ 267.304.523,20		5,00%	$ 267.304.523,20	
IVA / Utilidad				19,00%	$ 39.082.740,57		19,00%	$ 50.787.859,41		19,00%	$ 50.787.859,41	
Total AIU				26,67%	$1.097.196.516,96		26,67%	$1.425.802.326,76		42,34%	$2.414.946.273,83	

Table 13 Relación AIU (ver anexo 15)

DESCUENTOS FACTURAS OBRA SENA SALADA

Factura No.	Fecha	Base	IVA	Total	RETE FUENTE 2%	RETEICA 10*1000	PRO - Estampillas %	PRO - Estampillas Valor	Constrib Obra 5%	Valor Pagado al Contratista
514	1/09/2022	$ 678.423.803,57	$ 5.126.492,31	$ 683.550.295,88	$ 13.568.476,07	$ 6.784.238,04	1,00%	$ 6.784.238,04	$ 33.921.190,18	$ 554.137.123,97
519	5/10/2022	$ 441.847.551,73	$ 3.338.809,85	$ 445.186.361,58	$ 8.836.951,03	$ 4.418.475,52	1,00%	$ 4.418.475,52	$ 22.092.377,59	$ 360.901.445,77
523	5/11/2022	$ 160.919.983,75	$ 1.215.987,79	$ 162.135.971,54	$ 3.218.399,68	$ 1.609.199,84	1,00%	$ 1.609.199,84	$ 8.045.999,19	$ 131.439.575,85
527	1/12/2022	$ 464.681.239,00	$ 3.511.352,00	$ 468.192.591,00	$ 9.293.624,78	$ 4.646.812,39	2,00%	$ 9.293.624,78	$ 23.234.061,95	$ 374.905.208,00
535	6/01/2023	$ 413.423.390,00	$ 3.124.023,32	$ 416.547.413,32	$ 8.268.467,80	$ 4.134.233,90	2,00%	$ 8.268.467,80	$ 20.671.169,50	$ 333.550.332,99
542	4/02/2023	$ 434.920.319,00	$ 3.286.464,39	$ 438.206.783,39	$ 8.698.406,38	$ 4.349.203,19	2,00%	$ 8.698.406,38	$ 21.746.015,95	$ 350.894.073,15
544	2/03/2023	$ 574.610.657,00	$ 4.342.030,86	$ 578.952.687,86	$ 11.492.213,14	$ 5.746.106,57	2,00%	$ 11.492.213,14	$ 28.730.532,85	$ 463.596.353,37
547	3/04/2023	$ 510.189.237,00	$ 3.855.232,05	$ 514.044.469,05	$ 10.203.784,74	$ 5.101.892,37	2,00%	$ 10.203.784,74	$ 25.509.461,85	$ 411.821.098,45
559	5/07/2023	$ 986.356.468,00	$ 7.453.377,74	$ 993.809.845,74	$ 19.727.129,36	$ 9.863.564,68	1,00%	$ 9.863.564,68	$ 49.317.823,40	$ 805.656.779,[illegible]
562	4/08/2023	$ 423.060.355,00	$ 3.196.844,81	$ 426.257.199,81	$ 8.461.207,10	$ 4.230.603,55	1,00%	$ 4.230.603,55	$ 21.153.017,75	$ 345.556.047,[illegible]
568	2/10/2023	$ 693.961.126,00	$ 5.243.899,68	$ 699.205.025,68	$ 13.879.222,52	$ 6.939.611,26	2,00%	$ 13.879.222,52	$ 34.698.056,30	$ 559.888.410,51
569	2/10/2023	$ 326.723.366,00	$ 2.468.876,91	$ 329.192.242,91	$ 6.534.467,32	$ 3.267.233,66	2,00%	$ 6.534.467,32	$ 16.336.168,30	$ 263.600.682,02
Proyección		$ 611.987.435,26	$ 4.624.467,57	$ 616.611.902,83	$ 12.239.748,71	$ 6.119.874,35	2,00%	$ 12.239.748,71	$ 30.599.371,76	$ 555.413.159,30

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

DESCUENTOS FACTURAS OBRA SENA SALADA									
Factura No. Fecha	Base	IVA	Total	RETE FUENTE 2%	RETEICA 10*1000	PRO - Estampillas %	PRO - Estampillas Valor	Constrib Obra 5%	Valor Pagado al Contratista
TOTALES	$ 6.721.104.931,31	$ 50.787.859,28	$ 6.771.892.790,59	$ 134.422.098,63	$ 67.211.049,31		$ 107.516.017,01	$ 336.055.246,57	$ 5.511.160.290,30

TOTAL DE DESCUENTO EN IMPUESTOS	$ 695.992.270,79

IMPUESTO PRO - ESTAMPILLAS					
Documento Contractual	Valor del Proyecto conforme a adiciones	Fecha de cambio de valor contractual conforme a adiciones	Valor del Proyecto conforme a Salarios Minimos del año	Año de ajuste Salarial	Salario Minimo conforme al año de adición
Contrato	$ 5.453.027.084,00	11/05/2021	$ 6.002,06	SMMLV 2021	$ 908.526,00
Otrosí No 1	$ 5.837.871.285,00	6/04/2022	$ 5.837,87	SMMLV 2022	$ 1.000.000,00
Otrosí No 2	$ 6.209.232.049,00	6/12/2022	$ 6.209,23	SMMLV 2023	$ 1.160.000,00
Otrosí No 5	$ 6.766.488.879,30	29/06/2023	$ 5.833,18		
Otrosí No 7	$ 7.013.750.664,61	19/09/2023	$ 6.046,34		

Tabla 14 Tabla relación Impuestos (Ver anexo 15)

Bajo lo expuesto, es fundamental recordar que de este modo, la Corte Constitucional en Sentencia C-221 de 2019, expresó sobre este asunto, encaminada a establecer que dentro de la misma se observa el principio de equidad tributaria, en su vertiente vertical que: **"la disposición da lugar a que los interesados en los procesos de contratación con tales entidades consideren, en el valor de sus ofertas, la tarifa del impuesto. En sentido estricto, por tanto, el tributo no afecta ni la renta ni el patrimonio del contribuyente", por cuanto si el ente contratante no reconoció dicho valor dentro del valor estimado para la administración, ni expuso claramente en los términos la exigibilidad de dicho impuesto debe reconocer a EBISU SAS, dicho concepto en el valor del AIU o como imprevistos toda vez que genera un claro desequilibrio económico al contrato de referencia.**

Ahora bien, para el valor total del contrato con adiciones equivalente a SEIS MIL SETECIENTOS SETENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y DOS MIL SETECIENTOS NOVENTA PESOS CON SETENTA Y OCHO CENTAVOS $6.771.892.790,78 sobre una base gravable de $6.721.104.931,37 (valor total – IVA), el valor de impuestos pro-estampillas y contribución de obra pública asciende a la cifra de CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES MILLONES QUINIENTOS SESENTA Y UN MIL DOSCIENTOS SESENTA Y TRES PESOS CON 57/100 M/CTE ($443.571.263,57).

Del cuadro 9, que muestra el valor real de costos de administración del proyecto estipula que para el contrato inicial sin adición con una administración del 19.72% se proyecta un valor de impuestos de $ 237.238.706,00 equivalente al 29.24% del valor del costo directo, manteniendo esos mismos porcentajes de administración y de impuestos sobre el contrato con adición se proyecta un valor total de impuestos de $308.290.715,22 no obstante el valor total de impuestos para el valor total del contrato con adición corresponde a $ 695.992.270,79 equivalente al 226% del valor pagado por la entidad contratante en rubro de impuestos.

3 COBRO INDEBIDO DE APREMIO:

Articulado a la reclamación del desequilibrio económico y financiero generado por la pérdida del equilibrio económico entre el pago de personal por administración y personal de apoyo, debido a la extensión de adiciones parciales, ante la premisa de garantizar la funcionalidad de las sedes y no de las obras objeto del contrato, que redunda en la modificación del objeto contractual, del alcance, y del plazo, se registra que no solo el ente contratante no garantiza el pago del personal mínimo exigido para la totalidad del plazo ampliado, sino que adicionalmente multa indebidamente a nuestra compañía, ignorando la reales necesidades de personal de obra durante la etapa de reforzamiento. Así las cosas, el ente contratante en una absurda y arbitraria interpretación de los términos de referencia, desconoce los campos reales de las profesiones necesarias durante la ejecución y en una expresa interpretación de los términos sanciona por el presunto incumplimiento de un residente de acabados con perfil de arquitecto, cuando nuestra empresa contrató un ingeniero durante una fase de reforzamiento que no requería de un arquitecto, sino de un ingeniero civil, con la gravedad que la tasación y aplicación de la multa, no evaluó que en ningún momento el ente contratante ha pagado la totalidad del tiempo y permanencia real del personal, generando un claro desequilibrio financiero a nuestra compañía.

Así las cosas, en ACTA DE CIERRE DEL PROCEDIMIENTO PARA LA APLICACIÓN DE LA CLÁUSULA DE APREMIO DEL CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), CELEBRADO ENTRE BBVA ASSET MANAGEMENT S.A SOCIEDAD FIDUCIARIA, QUIEN ACTÚA COMO VOCERA Y ADMINISTRADORA DEL PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA Y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS el ente contratante DETERMINA:

PRIMERO: HACER EFECTIVA la aplicación de la CLÁUSULA VIGÉSIMA TERCERA. - "APREMIO" dentro del proceso adelantado en la cláusula vigésima quinta del CONTRATO DE OBRA NO. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), cuyo objeto consiste en "LA CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DELOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42 Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS

RENOVABLES - UBICADOEN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS – ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE YACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DEESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA" por el presunto incumplimiento evidenciado en la etapa ii, por valor de SETENTA MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS CON SESENTA Y SIETE CENTAVOS ($ 70.666.666,67)M/CTE

En efecto, una cosa es que la ley otorgue a los particulares e, incluso, a las personas jurídicas de naturaleza pública, la facultad de estimar anticipadamente los perjuicios que se causarían en el evento de un incumplimiento o el monto de la pena que por esta razón habría de pagar el contratista incumplido, para lo cual pueden estipular una cláusula penal pecuniaria en los términos del artículo 1592 y siguientes del Código Civil 85 y, otra muy distinta, es lo que concierne a la competencia para hacer efectiva o decidir sobre la imposición de la mencionada cláusula penal pecuniaria, facultad exclusiva del juez del contrato, salvo el caso previsto en el artículo 17 de la Ley 1150 de 200786 que confiere expresamente a las entidades estatales regidas por la Ley 80 de 1993 la competencia para hacer efectivas directamente las multas o la cláusula penal en el marco de una relación negocial en particular.

Es claro que la efectividad de la cláusula apremio penal pecuniaria, en los términos en que ésta se hubiere estipulado en el contrato correspondiente, no puede quedar al arbitrio de los particulares que son parte del respectivo negocio jurídico, habida cuenta que se trata de una competencia exclusiva del juez del contrato, de manera que, en el evento en que la parte acreedora advierta la configuración del supuesto de incumplimiento fijado como condición para la aplicación de la cláusula apremio, tendrá que plantear la reclamación respectiva ante la jurisdicción respectiva, sin que válidamente pueda hacer efectiva o imponer de manera directa la cláusula en mención, como lo hizo BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA vocera y administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA.

Ha sido enfático el Consejo de Estado en señalar que la facultad de imponer directa y unilateralmente las multas o la cláusula penal que se hubieren estipulado en el respectivo contrato corresponde a una competencia funcional que no puede derivarse o adquirirse por convención, esto es, por vía contractual, habida cuenta que se trata de una materia reservada al legislador y, por ende, cuando no exista una expresa disposición normativa que otorgue a los particulares e, incluso, a las entidades estatales, la competencia para imponer o aplicar directamente la cláusula penal pecuniaria, es menester que el acreedor acuda ante el juez del contrato para que sea él quien haga efectiva la cláusula penal.

El acta de cierre reza:

"IV. CONCLUSIONES SOBRE LA APLICACIÓN DE CLAUSULA PENAL EN EL CONTRATO ESTATAL La cláusula de multas y la penal de apremio y pecuniaria sin duda son instrumentos necesarios para que la posición contratante pueda asumir la dirección, control y vigilancia de la efectiva ejecución y cumplimiento de las obligaciones contractuales y así garantizar su debido cumplimiento de los fines contratados. Se debe reconocer que, de acuerdo con la naturaleza del contrato de la referencia, las cláusulas de apremio deben entenderse como una figura que conmina al contratista al cumplimiento de estipulaciones contractuales que a la fecha presentan un retardo y que el mismo valor en lugar de representar un perjuicio, se entiende como una compensación, al tenor del articulo 1714 y siguientes del Código Civil. Entendido el supuesto anterior y previendo que el contrato, inicialmente contempla la cláusula como método de cumplimiento y segundo, prevé un procedimiento a fin de garantizar el debido proceso y la contradicción del contratista, en aras de evitar el arbitrio de la entidad, encontramos que es jurídicamente viable la aplicación de la misma, siempre que se demuestre que existe un retardo en el cumplimiento de las obligaciones, o un incumplimiento parcial o total sobre ellas, y que además, se realizó el correspondiente procedimiento que llevara a la conclusión que las mismas obedecen a la responsabilidad del contratista.

De lo anterior podemos concluir que, analizadas las situaciones fácticas bajo las cuales se inició el procedimiento para la imposición de la cláusula de apremio, referente a la presencia del personal idóneo y del cumplimiento

del cronograma contractual, de acuerdo a los términos de referencia conocidos por las partes desde la suscripción del contrato, no se encuentra una justificación por parte del contratista que le exonere de la responsabilidad del cumplimiento de las alegadas obligaciones, y lo que es más, en la actualidad subsisten y permiten el escenario idóneo para apremiar su cumplimiento.

Así, y de acuerdo con los argumentos expuestos, es viable la aplicación de la cláusula de apremio a fin de conminar al contratista de obra al cumplimiento de sus obligaciones retardadas con el propósito de que se alcance el objeto contractual propuesto, en las condiciones que inicialmente fueron pactadas entre las partes. Ahora bien, el trámite a seguir para hacer efectivas las cláusulas de apremio y penal pecuniarias se encuentra regulado por la cláusula vigesimoquinta contractual**, que está sometida al principio de legalidad y el procedimiento para decretar dicha imposición tiene reserva de ley, por lo que de la autonomía de la voluntad está sustraída la facultad de regular tales situaciones."**

Lo anterior determina el desconocimiento total del marco jurídico del ente contratante y la clara vulneración a nuestros derechos contractuales.

De igual manera la supervisión expresa en ACTA DE CIERRE DEL PROCEDIMIENTO:

"Frente a la postura y a la recomendación emitida por la interventoría:

" Ahora bien, teniendo en cuenta que el cronograma de obra, tiene períodos delimitados para las actividades de reforzamiento, rehabilitación y acabados, es pertinente señalar que la formación académica y experiencia de un ingeniero de obra es idónea para la supervisión de las dos (2) primeras actividades, y la formación y experticia del profesional de arquitectura la observamos más enfocada a la actividad de garantizar espacios acogedores, funcionales y sostenibles que aporten a la calidad de vida de los usuarios, lo que contempla la actividad de supervisión de acabados, debiendo garantizarse que este profesional se encuentre en el momento en que inicie en el cronograma de obra aprobado la actividad de acabados; sin embargo, este cambio de ser aprobado por la parte contratante, deberá acordarse mediante un documento de Modificación Contractual, el cual tendrá vigencia a partir de su firma."

Así las cosas, la supervisión determina la aplicación de la cláusula de apremio, pese a que nuestra compañía demuestra contar con un residente 2 con formación en ingeniería civil, toda vez que bajo el cronograma real de obra para ese momento se realizaban el reforzamiento de la estructura de conformidad al alcance contractual.

Bajo lo expuesto, el ente contratante obliga a mantener el total del personal, con aplicación de multas de apremio, pese que realmente no realiza el pago del personal exigido, desconociendo la clara argumentación brindada por nuestra compañía en oficio EBI-SENA-ANT-435-2021, tal como se muestra:

Preámbulo:

Entrando al fondo de la cuestión, debo manifestar que, del informe del supervisor, debo entender que el valor del apremio por él sugerido se soporta en los siguientes incumplimientos en que supuestamente EBISU SAS ha incurrido, a saber:

Por un lado, en que, al 22 de septiembre de 2022, EBISU SAS lleva 106 días sin suministrar el Residente de Obra - Acabados, empleo para el cual designamos a la arquitecta Laura Patricia Bonilla.

Al respecto, la cuantificación del apremio, fijado en la suma de $ 70'666.667, surge de tomar el valor del salario mínimo diario multiplicado por 20 y luego por 106.

Y, por otro lado, el segundo motivo del apremio en mención se lo hace consistir en un supuesto atraso en la ejecución de obra del 21,79 % al 11 de septiembre de 2022, sin tener clara para EBISU SAS la metodología de tasación por un valor total de $ 2'035.990.

INFORME INICIAL	INFORME FINAL	
a) Tasación del apremio actividades contractuales: *b) Tasación Presuntos incumplimientos de personal:* *c) Tasación presunto incumplimiento atraso en la ejecución de obra.*	*b) Tasación Presuntos incumplimientos de personal:* *$70.666.666,67*	*c) Tasación presunto incumplimiento atraso en la ejecución de obra.* *$2.035.990*
TOTAL, TASACIÓN ACTUALIZADA	**$ 72.702.657**	

Oposición:

Primera razón: No se cumple el requisito de los requerimientos previos al contratista, en lo relativo al personal en obra.

La cláusula vigésima tercera de apremio establece que, para su aplicación, en lo referente al incumplimiento del contratista a su obligación de disponer del personal en obra, dispone que el apremio allí previsto debe estar precedido de al menos tres requerimientos por parte del supervisor del contrato. En lo pertinente, dicha cláusula dice así:

> *(. . .) por cada profesional o técnico propuesto que no cumpla con las especificaciones y dedicaciones mínimas requeridas o que no esté laborando o realizando actividades, se faculta a EL CONTRATANTE a exigir a EL CONTRATISTA la suma de veinte (20) salarios mínimos diarios legales vigentes (SMDLV) por cada día calendario que no se cuente con ese personal. Para el*

efecto, debe contarse con el requerimiento que sobre el particular efectué el supervisor, de acuerdo con el informe del interventor. Realizados tres (3) requerimientos a EL CONTRATISTA, el supervisor solicitará a EL CONTRATANTE el inicio de un proceso de incumplimiento parcial del contrato."

Al respecto, debo manifestar que nuestro primer motivo de objeción al apremio radica en que no se ha cumplido el requisito de los mencionados requerimientos por parte del supervisor del contrato, pues no hemos recibido siquiera el primero de ellos de parte de él.

Por el contrario, hemos recibido de parte de la interventoría dos oficios: FIND-SENMED 121-2022 y el oficio FIND-SENMED 176-2022. Por el contrario, el oficio FIND-SENMED 138-2022 en ningún momento hace referencia a presunto incumplimiento del personal mínimo. Independientemente de lo anterior, dichos oficios no cuentan como requisitos para el apremio, de acuerdo con lo pactado en la citada cláusula vigésima tercera del contrato.

Segunda razón: El residente de obra - acabados no se requiere antes de que la ejecución del contrato se encuentre en la etapa de acabados, ni se ajusta a la ley una exigencia en sentido contrario.

Según el supervisor, la presencia del residente de obra - acabados es de obligatorio cumplimiento durante todo el plazo del proyecto.

Nuestra réplica a este respecto consiste, una primera parte, en que no se requiere el residente de acabados, antes de que la ejecución del contrato llegue a esa etapa, y la otra parte, en que su exigencia en el contrato o términos de referencia obedece a un simple error, del que no se puede sacar partido en contra del contratista.

En efecto EBISU SAS ha actuado de buena fe garantizando dos residentes en obra con formación profesional en ingeniería civil, situación que no se contextualizó en la tasación del presunto incumplimiento. La vinculación por parte de EBISU SAS del residente 2 (ingeniero civil no requerido en el contrato, pues solo exige uno) en remplazo del residente de acabados no la realizamos con el objeto de generar perjuicio al proyecto, ni de reducir costos. La realizamos considerando únicamente la realidad contractual, la cual evidencia la pertinencia de un ingeniero civil y no de un arquitecto en el reforzamiento de columnas, toda vez que los profesionales en la arquitectura no tienen los conocimientos requeridos en procesos de reforzamiento, propios de la etapa actual del proyecto.

Adicionalmente, dicho segundo residente cumple la exigencia de los términos de referencia, en lo relativo a la obligación de vincular el personal que "resulte pertinente".

La ley 400 de 1.997, sobre la ingeniería, en el TÍTULO II DEFINICIONES, Artículo 4, estipula:

> "*Definiciones. Para los efectos de esta Ley se entiende por:* ***Acabados o elementos no estructurales.*** *Partes y componentes de una edificación que no pertenecen a la estructura o a su cimentación.*"

Dicho con otras palabras, los acabados es algo posterior a la estructura o a su cimentación, no coetáneo a ello. Siendo ello así por definición legal, mal se puede fundamentar un incumplimiento del contrato por no mantener el residente de obra - acabados y fundamentar en ello apremio alguno, cuando el contrato se encuentra en etapa de cimentación o estructura, y no en la de acabados.

Por otra parte, y en cuanto tiene que ver con la calidad de arquitecto exigida para el residente - acabados, debo decir que tampoco encuadra en el decreto Ley 222 de 1983, conforme al cual su ejercicio no encuadra en las labores de estructura ni de su cimentación. Sobre el alcance de las labores propias del arquitecto, expresa.

> *Supervisión Arquitectónica: comprende la vigilancia de los aspectos arquitectónicos de la construcción. Contempla la escogencia de colores, acabados especiales y nuevos materiales cuando no sea posible utilizar los especificados.*

Por otra parte, existen métodos de interpretación jurídica, como:

- **Interpretación gramatical o literal**: También denominada como **interpretación exegética** busca encontrar el sentido de una norma a partir de su literalidad.
- **Interpretación sistemática**: Busca extraer del texto de la norma un enunciado cuyo sentido sea acorde con el contenido general del ordenamiento al que pertenece.
- **Interpretación histórica**: Estudia los contextos anteriores que pueden influir en el entendimiento actual de las normas.
- **Interpretación genética**: Se sustenta en las causas que originaron el surgimiento de la ley, es decir su contenido motivador especifico.
- **Interpretación teleológica**: Busca determinar el sentido finalista de la norma, atribuyéndole un *significado que tiene en cuenta los fines o propósitos del legislador.*

Así las cosas, afirmar lo contrario desconocería la interpretación literal y sistemática de la ley 400 de 1.997, de acuerdo con la cual el perfil profesional para reforzamientos es el del ingeniero civil. Igualmente se desconocería la interpretación histórica, toda vez que todos los procesos de FINDETER referidos a reforzamiento determinan el requerimiento de un residente de acabados en la etapa de acabados. Y finalmente desconocería la interpretación teleológica que determina el sentido de la norma, por cuanto es claro que el requerimiento de los términos de referencia al indicar que el contratista deberá

suministrar y mantener para la ejecución del objeto contractual el personal mínimo solicitado para cada una de las etapas "y **el que resulte pertinente con las dedicaciones necesarias**", de donde surge que en la etapa de reforzamiento y rehabilitación el perfil pertinente es el del ingeniero civil, y no del arquitecto.

En conclusión, queda claro que el residente - acabados no se requiere durante la actual etapa en que se encuentra el proyecto, pues la formación profesional de la arquitecta designada no encuadra dentro de los requisitos que exige la estructuración y cimentación, propios de la ingeniería civil, tal como lo señalan las normas antes citadas, y que, no obstante ello, EBISU SAS incluyó un segundo residente - ingeniero civil -, no exigido en el contrato, pues el estado en que se encuentra el desarrollo del proyecto exige su presencia.

Dicho residente 2 fue aprobado por la interventoría en oficio FIND-SENMED-0198-2022 del 5 de julio del 2.022.

De modo que insistir en que Ebisu incumplió el contrato porque en el momento actual no ha incluido a la residente de acabados sería un despropósito mayúsculo que solo evidenciaría una inexplicable persecución en contra del contratista.

La realidad jurídica y contractual que determina la inviabilidad de constituir apremio a EBISU SAS, ante los vacíos jurídicos del contrato, y la errada exigencia de un residente de acabados durante el desarrollo de actividades estructurales, en primer lugar desconoce el objeto contractual, el marco jurídico relativo a la pertinencia de perfiles profesionales y lo expuesto por la interventoría del proyecto en oficio FIND-SENMED-0294-2022 que manifiesta: "***Ahora bien, teniendo en cuenta que el cronograma de obra, tiene periodos delimitados para las actividades de reforzamiento, rehabilitación y acabados, es pertinente señalar que la formación académica y experiencia de un ingeniero de obra es idónea para la supervisión de las dos (2) primeras actividades,*** *y la formación y experticia del profesional de arquitectura la observamos más enfocada a la actividad de garantizar espacios acogedores, funcionales y sostenibles que aporten a la calidad de vida de los usuarios, lo que contempla la actividad de supervisión de acabados, debiendo garantizarse que este profesional se encuentre en el momento en que inicie en el cronograma de obra aprobado la actividad de acabados; sin embargo, este cambio de ser aprobado por la parte contratante, deberá acordarse mediante un documento de Modificación Contractual, el cual tendrá vigencia a partir de su firma.*"

Finalmente se expone que el ente contratante a la fecha no ha dado respuesta al oficio EBI-SENA-ANT-404-2021 de fecha 24 de octubre del 2.022 donde EBISU SAS de manera clara solicitó la revisión y modificación de las exigencias contenidas en los términos de referencia de conformidad al objeto contractual, a la Ley 400 de 1.997 y al decreto Ley 222 de 1983, con referencia a la pertinencia del perfil requerido del residente adicional (residente de acabados) durante las fases de reforzamiento y rehabilitación,

Así las cosas, el ente contratante aplico la multa de apremio, sin evaluar las condiciones y necesidades específicas del proyecto, sin autorización de un juez competente, y sin realizar el pago del personal exigido, generando un cobro injusto e ilegal, así como un claro desequilibrio financiero a nuestra compañía.

CONCLUSION:

Bajo lo expuesto, la falta de planeación precontractual, así como la errada medición en obra, y la falsa conceptualización de garantizar la funcionalidad de las sedes adecuadas y no de las obras ejecutadas, determina la vulneración de nuestros derechos contractuales definiendo la extensión del plazo contractual, en contra del objeto, alcance y forma de pago acordado, toda vez que en primer lugar modificó el objeto contractual pasando de un reforzamiento y rehabilitación arquitectónica a una adecuación arquitectónica completa, con inclusión de equipos, situación que modifica el plazo contractual, con la exigencia de la permanencia del personal mínimo pese a los bajos montos de las adiciones y diferentes exigencias técnicas, así mismo modificó la forma de pago que definía un monto agotable, extendiendo la ejecución hasta al adecuación total, obligando a nuestra firma a altos costos de personal, a compras de materiales sin reajuste pese a la modificación del plazo contractual 2.5 veces el plazo contractual inicial con un claro desequilibrio generado por las alzas en general, así como el alza particular del acero. Por otra parte, la errada tipificación del contrato, que, pese a estar suscrito en régimen privado es claramente un contrato público, determina el cobro de los impuestos pro estampillas y contribución de obra pública no definido por el contratante debidamente en los términos de referencia.

Así las cosas, el desequilibrio generado, sustentado debidamente se puede resumir en los siguientes costos:

DESEQUILIBRIO ECONÓMICO EN ADMINISTRACIÓN	Mayores costos por personal técnico de conformidad a los términos de referencia	$	229.422.955,83
	Mayores costos personal de Apoyo	$	41.787.814,23
	Mayores costos por impuestos no contemplados por el contratante en los % de administración definidos en los términos de referencia	$	387.701.555,57
DESEQUILIBRIO ECONÓMICO EN COSTOS DE ACERO		$	212.917.914,90
APLICACIÓN INDEBIDA APREMIO		$	70.666.666,67
TOTAL, RECLAMACION		$	942.496.907,20

Tabla 15 Relación de desequilibrio económico

Sin otro particular.
Cordialmente,

ING. MONICA PATRICIA COTE
Representante legal
Con Copia a: - Supervisor del contrato – Ing. Fabio Llano
Gerente de Proyecto – Arq. Leonardo Martínez

Anexos:

- ✓ Anexo 1: Contrato de Obra
- ✓ Anexo 2: Términos de Referencia
- ✓ Anexo 3: Condiciones que configuran el rompimiento del equilibrio económico del contrato estatal desde la perspectiva de la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado (2013-2020)
- ✓ Anexo 4: Lista de Precios de Findeter
- ✓ Anexo 5: APU ACERO

- ✓ Anexo 6: El nuevo Siglo – Aumento del costo del acero
- ✓ Anexo 7: La República – Art. Costo del acero
- ✓ Anexo 8: Blu Radio – Art. Costo del acero
- ✓ Anexo 9: Valor promedio por factura del acero (Excel)
- ✓ Anexo 10: Calculo de valor promedio pagado por acero total de obra (Facturas)
- ✓ Anexo 11: Matriz de Riesgo
- ✓ Anexo 12: Relación de adiciones presupuestales al contrato
- ✓ Anexo 13: El acta de cierre del procedimiento para la aplicación de la cláusula de apremio
- ✓ Anexo 14: EBI-SENA-ANT-435-2021
- ✓ Anexo 15: Archivo en Excel de relación de AIU
- ✓ Anexo 16: Comprobantes de pago personal
- ✓ Anexo 17 Relación de pagos impuestos y comprobantes de pago
- ✓ Anexo 18 Oficio de la entidad contratante con asunto: Respuesta a solicitud de devolución de impuestos retenidos con ocasión del contrato de obra n. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) - estampilla pro universidad y contribución obra publica

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Bogotá D.C., 22 de diciembre del 2023

EBI-SENA-ANT-772-2021
AL CONTESTAR REFIÉRASE A ESTE CÓDIGO

Señor:
GIANCARLO IBÁÑEZ PIEDRAHITA
Representante Legal
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA vocera y administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA

Referencia: **Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) cuyo objeto es "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA."**

ASUNTO: Alcance al oficio No. EBI-SENA-ANT-753-2021 con asunto: AFECTACIÓN ECONÓMICA DEL CONTRATO.

Además de dejar constancia del silencio de la entidad ante las oportunas notificaciones sobre los perjuicios que ha sufrido EBISU SAS por los temas ajenos a su voluntad, nos permitimos relacionar los insumos que han generado perjuicios a nuestra compañía contractual, debido al alza en los insumos referenciados.

Para contextualizar el objeto de esta comunicación, traemos a colación lo establecido en el contrato suscrito en la **CLÁUSULA TERCERA. - VALOR DEL CONTRATO,** el cual establece:

> *"El presupuesto se elaborará con base en los Estudios y Diseños entregados como producto de la Etapa I y la priorización efectuada por el SENA,* ***y deberá ser conforme a los precios establecidos en la LISTA DE PRECIOS FIJOS entregada, la cual será publicada como anexo a este proceso de contratación, afectada por el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica.*** *Como las cantidades de obra se definirán una vez se cuente con los resultados de los estudios y diseños entregados como productos de la Etapa I, el presupuesto estimado de la Etapa II corresponde a los recursos disponibles para la ejecución de las obras, de acuerdo a la asignación previa realizada por el SENA, y los cuales se ejecutarán a monto agotable basados en el LISTADO DE PRECIOS FIJOS entregado por FINDETER y afectada por el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica. Con base en esto la entidad contratante ha determinado un LISTADO DE PRECIOS FIJOS de construcción que se deben contemplar en la elaboración del presupuesto, con valores acordes a los manejados en la región, incluyendo las incidencias de las fuentes de materiales, precios de mercado de la zona, transporte, accesibilidad, mano de obra, entre otros, y que deberán ser usados para la elaboración del presupuesto durante la etapa I teniendo en cuenta el porcentaje de descuento ofrecido en la propuesta económica."*

Posterior a la celebración del contrato, como es de su conocimiento, se presentó un alza extraordinaria e imprevisible de los precios del acero a nivel mundial generada por el desabastecimiento producido, entre otras cosas, por la pandemia COVID -19, definiéndose para el año 2.021 alzas entre el 60% y 75% de este insumo, que ha impacto de manera profunda la ejecución del contrato.

De igual manera, se presentaron otras causas de afectación como son las siguientes:

1. **PRECIO DEL BLOQUE**

Así las cosas, el listado de precios definido por la entidad contratante determina un valor por unidad de bloque No. 5 Estándar de $ 950 y considerando nuestra oferta económica que contempla un descuento del 3.11% se pactó un valor a pagar por este ítem de $33.073 /m2. No obstante, y tal como se registró en los principales diarios del país, así como en los reportes de CAMACOL existieron alzas por encima del 196%, generando una grave afectación financiera en la ejecución del contrato.

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

LISTA DE PRECIO FIJOS			
CONVOCATORIAS PROYECTOS REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL SENA - FINDETER			
ITEM	DESCRIPCIÓN	UND	VR. UNITARIO
4.9.4.3	Anclaje Epoxico Con Diametros Mayores O Iguales A 5/8" Para Elementos Estructurales (Profundidad De Anclaje <=30 Cm y/o de acuerdo Con NSR-10) incluye perforacion con taladro percutor con broca con medida superior al diametro de la barra, producto de anclaje epoxico tipo sika anchorfix 300ml o similar. No incluye Acero	u	13.860,00
4.9.4.4	Anclaje Epoxico con diametros menores a 5/8" Para Elementos No Estructurales (Profundidad de Anclaje <=15Cm y/o de acuerdo con NSR-10) incluye perforacion con taladro percutor con brosa con medida superior al diametro de la barra, producto de anclaje epoxico tipo sika anchorfix 300ml o similar. No incluye Acero	u	11.297,00
	SUBTOTAL 4. ESTRUCTURAS (Concreto, metal, madera) Y CONCRETOS ARQUITECTÓNICOS.		
5	MAMPOSTERIAS Y RELACIONADOS.		
5.1	MAMPOSTERIA DE CONCRETO.		
5.1.1	Muros e.=10 cm en bloque de concreto 10x20x40 cm (a x h x L) acabado liso, color natural (gris), tipo Bloque Divisorio 13ilpa de DECOBLOCK o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	76.912,00
5.1.2	Muros e.=12 cm en bloque de concreto 12x20x40 cm (a x h x L) acabado liso, color natural (gris), tipo Bloque Estructural 13ilpa de DECOBLOCK o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	91.288,00
5.1.3	Muros e.=15 cm en bloque de concreto 15x20x40 cm (a x h x L) acabado liso, color natural (gris), tipo Bloque Estructural 13ilpa de DECOBLOCK o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	96.614,00
5.1.4	Muros e.=15 cm en bloque de concreto 15x20x40 cm (a x h x L) acabado abusardado, color natural (gris), tipo Bloque Split Pi-15 13ilpa de DECOBLOCK o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	108.659,00
5.1.5	Muros e.=20 cm en bloque de concreto 20x20x40 cm (a x h x L) acabado abusardado, color natural (gris), tipo Bloque Split Pi-20 13ilpa de DECOBLOCK o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	117.152,00
5.1.6	Enchape en chapa de bloque de concreto con acabado abusardado 6x19x39 cm (e x h x a), color natural (gris), tipo TPI-6 Chapa Split Entera de DECOBLOCK o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	53.834,00
5.2	MAMPOSTERIA DE ARCILLA.		
5.2.1	Muros e.=10 cm en bloque hueco de arcilla No. 4 33x9x23 cm (L x a x h), superficie estriada. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	32.636,00
5.2.2	Muros e.=10 cm en bloque hueco de arcilla No. 4 33x9x23 cm (L x a x h), superficie estriada, incluyendo piezas de arcilla de dovelado vertical No. 4 cada 1.36 para confinamiento del muro. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	34.054,00
5.2.3	Muros e.=12 cm en bloque hueco de arcilla No. 5 33x11,5x23 cm (L x a x h), superficie estriada. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	34.135,00
5.2.4	Muros e.=12 cm en bloque hueco de arcilla No. 5 33x11,5x23 cm (L x a x h), superficie estriada, incluyendo piezas de arcilla de dovelado vertical No. 5 cada 1.36 para confinamiento del muro. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	35.600,00
5.2.5	Muros e.=10 cm en ladrillo tolete reciclado comun macizo 20x10x6 cm (L x a x h), superficie rugosa / rustica, tipo ARCILLAS ARDESA o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille (si aplica para muro visto). NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	73.351,00
5.2.6	Muros e.=12 cm en ladrillo tolete macizo 24,5x12x5,5 cm (L x a x h), superficie lisa, color natural tipo SANTAFE o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	89.448,00
5.2.7	Muros e.=12 cm en ladrillo prensado liviano 24,5x12x6 cm (L x a x h) celda cuadrada, superficie lisa, color natural tipo SANTAFE o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	82.840,00
5.2.8	Muros e.=12 cm en ladrillo prensado liviano 25x12x7 cm (L x a x h) celda cuadrada, superficie rugosa / rustica, color natural tipo Ladrillo Estructural Extruido #7 de ARCILLAS ARDESA o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	70.789,00
5.2.9	Muros e.=12 cm en ladrillo portante prensado 29x12x9 cm (L x a x h) celda circular, superficie lisa, color natural tipo SANTAFE o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	75.047,00
5.2.10	Muros e.=20 cm (doble) en ladrillo tolete reciclado comun macizo 20x10x6 cm (L x a x h), superficie rugosa / rustica, tipo ARCILLAS ARDESA o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	146.704,00
5.2.11	Muros e.=24 cm (doble) en ladrillo tolete macizo 24,5x12x5,5 cm (L x a x h), superficie lisa, color natural tipo SANTAFE o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.	m2	178.895,00
5.2.12	Recuperación de mamposterias en ladrillo tolete macizo 24,5x12x5,5 cm (L x a x h), superficie lisa, color natural tipo SANTAFE o equivalente de igual calidad o superior. Incluye mortero de pega, mortero para homogenizar la superficie con el pañete de muros existentes, intervencion en la totalidad de los huecos de muros por celda y muro posterior con cara al tunel. El pago se realizara por unidad (u) de celda intervenida.	u	109.996,00
5.3	OTROS MAMPUESTOS.		
5.3.1	Bordillo de medidas 13x15 cm (a x h), fabricado en ladrillo tolete reciclado comun macizo 20x10x6 cm (L x a x h), superficie rugosa / rustica, tipo ARCILLAS ARDESA o equivalente de igual calidad o superior, piezas trabadas a soga en dos hiladas. Incluyendo mortero de pega y emboquille, pañetado tipo liso comun 1:4 e.=1,5 cm, incluyendo filos. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni enchape.	m	34.241,00
5.3.2	Poceta de aseo medidas 60x60x40 cm (a x L x h) fabricada en bloque de arcilla No.4, superficie estriada, las caras internas y externas recubiertas con pañete liso impermeabilizado integralmente 1:4 e.=2 cm. Incluye las cuatro caras en mamposteria, mortero de pega y emboquille, filos y dilataciones del pañete segun diseño. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni enchape.	u	93.343,00
5.4	ELEMENTOS ESTRUCTURALES RELACIONADOS CON LA MAMPOSTERIA.		
5.4.1	Viga cinta de confinamiento (viga canchada) para reforzamiento estructural de muros bajos h.=6+18 cm a.=10+13 cm en concreto f'c=3000 PSI, realizada entre las caras vistas de la ultima hilada de la mamposteria (dentro de la pieza del mampuesto cortada en "U"), según diseño. NO incluye acero de refuerzo.	m	23.759,00
5.4.2	Viga cinta de remate / confinamiento para mamposteria estructural h.=10,0+12,5 cm a.=10,0+12,5 cm en concreto f'c=3000 PSI impermeabilizado integralmente en la mezcla, formaleta corriente con acabado NO visto. Incluye desmoldante, curador de concreto, impermeabilizante. NO incluye acero de refuerzo.	m	45.324,00

Ilustración 1 Listado de Precios de Findeter

Partida de Trabajo	Item No :	5.23	UNIDAD:	m2
	Muros e:=12 cm en bloque hueco de arcilla No.5 33x11,5x23 cm (L x a x h), superficie estriada. Incluye mortero de pega y emboquille. NO incluye aceros de refuerzos, ni grafiles, ni grouting de dovelado.		CANTIDAD	0,00

I. EQUIPO

DESCRIPCION	Unid.	Rend HH/UN	Vr. HH	Valor Parcial	V TOTAL
Herramienta Menor (3,00% de la mano de obra)	Glo	0,019	$ 10.000,00	$ 188,00	
Andamio Certificado	Dia	0,125	$ 33.545,00	$ 4.193,00	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MANO DE OBRA				$ 4.381,00

II. MATERIALES

DESCRIPCION Y REFERENCIA	Unid.	CANTIDAD	VR UNIT	Valor Parcial	V TOTAL
Bloque#5 estándar 12 x 20 x 30 cm	Und	14,400	$ 950,00	$ 13.699,00	
Cemento Arcp Gris (50 Kg)	Sto	0,052	$ 30.000,00	$ 1.545,00	
Arena Amarilla para Revoques	M3	0,021	$ 110.000,00	$ 2.266,00	
Agua	Lts	6,767	$ -	$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
	%	0,00%		$ -	
	SUBTOTAL MATERIALES				$ 17.510,00

III. TRANSPORTES

MATERIAL	ESTADO	Unid.	CANTID.	TARIFA	Valor Parcial	V TOTAL
Transporte Ladrillos		Und	14,400	$ 450,00	$ 6.489,00	
			0,000		$ -	
			0,000		$ -	
	SUBTOTAL TRANSPORTE ACARREO					$ 6.489,00

IV. MANO DE OBRA

DESCRIPCION	Cant.	Unid.	Rend DC/UN	Vr. DC	Valor Parcial	V TOTAL
Cuadrilla Obra 1 OFI + 1 AYU	1,000	Dia	0,038	$ 163.388,00	$ 6.269,00	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MANO DE OBRA					$ 6.269,00
	COSTO DIRECTO					$ 34.649,00

OBSERVACIONES:

Ilustración 2 APU de Bloque

Para la realización del valor promedio, se realiza el cuadro No. 1, se calcula el valor del bloque pagado, así las cosas, se suma las facturas compradas con sus respectivas cantidades, y luego se realiza el comparativo pagado por unidad y se saca el sobrecosto total pagado.

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Ítem	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Ítem	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Vr. Unitario Pagado Por entidad	Vr. Total Pagado por unidad	Sobrecosto de Compra
1,00	FELS-2309	LADRILLERA SANTANDER SAS	29/07/2022	Bloque 5 Estándar	6000,00	$1.005,00	$ 6.030.000,00	$ 950,00	$5.700.000,00	$ 330.000,00
2,00	FELS 3724	LADRILLERA SANTANDER SAS	27/01/2023	Bloque 5 Estándar	6000,00	$1.005,00	$ 6.030.000,00	$ 950,00	$5.700.000,00	$ 330.000,00
3,00	FELS 2066	LADRILLERA SANTANDER SAS	7/07/2022	Bloque 5 Estándar	6000,00	$1.005,00	$ 6.030.000,00	$ 950,00	$5.700.000,00	$ 330.000,00
4,00	CC 10.04.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	10/04/2023	Bloque de arcilla No. 5	2021,00	$2.625,00	$ 5.305.125,00	$ 950,00	$1.919.950,00	$3.385.175,00
5,00	CC 20.04.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	20/04/2023	Bloque de arcilla No. 5	2565,00	$2.625,00	$ 6.733.125,00	$ 950,00	$2.436.750,00	$4.296.375,00
6,00	CC 01.06.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	1/06/2023	Bloque de arcilla No. 5	1885,00	$2.677,00	$ 5.046.145,00	$ 950,00	$1.790.750,00	$3.255.395,00
7,00	CC 10.07.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	10/07/2023	Bloque de arcilla No. 5	3298,00	$2.678,00	$ 8.832.044,00	$ 950,00	$3.133.100,00	$5.698.944,00
				Total	27769,00		$44.006.439,00		Total Sobrecosto	$17.625.889,00

Tabla 1 Valor pagado por factura de bloque

Así las cosas, también se realiza el cuadro No. 2, donde se realiza el cuadro comparativo del valor de transporte pagado por la entidad y el valor pagado por nuestra compañía, toda vez que debido al efecto post COVID-19, los fletes de cada viaje se incrementaron en un 100%, situación demostrada a continuación:

Ítem	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Ítem	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Vr. Unitario Pagado Por entidad	Vr. Total Pagado por unidad	Sobrecosto de Compra
1,00	CC.15.02.23	YHON JAIRO GALINDO	15/02/2023	Transporte de 6000 unidades de bloque	6000,00	$1.083,33	$ 6.500.000,00	$ 450,00	$ 2.700.000,00	$ 3.800.000,00
2,00	CC. 07.06.23	YHON JAIRO GALINDO	7/06/2023	Transporte de 6000 unidades de bloque	3000,00	$1.833,33	$ 5.500.000,00	$ 450,00	$ 1.350.000,00	$ 4.150.000,00
3,00	CC 01.07.23	YHON JAIRO GALINDO	7/07/2023	Transporte de 6000 unidades de bloque	3000,00	$1.833,33	$ 5.500.000,00	$ 450,00	$ 1.350.000,00	$ 4.150.000,00
				Total	12000,00		$61.506.439,00		Total Sobrecosto	$12.100.000,00

Tabla 2 Valor pagado transporte de Bloque

El contrato de referencia se registra un valor de $950 la unidad de bloque para las obras de reforzamiento de los bloques 66, 16 y 42 del SENA SALADA, lo que determina que de conformidad a las cantidades ejecutadas y al valor real de compra, se determina un perjuicio económico de $ VEINTINUEVE MILLONES SETECIENTOS VEINTICINCO MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y NUEVE PESOS ($29.725.889,00), resultante de:

$17.625.889,00 + $12.100.000,00 = $29.725.889,00.

Se registran los link y referencias de las alzas de precios en el acero, que han afectado gravemente el equilibrio financiero del contrato

https://camacol.co/sites/default/files/descargables/TENDENCIAS%20ED%2023%20%20JUNIO%2010%20DE%202022-1-DE%20BAJA_compressed.pdf

Tabla 1.2.2
Top 20 de ítems del grupo de los materiales de construcción que más crecieron
Porcentaje

	Insumos ICCV	Variación anual - diciembre 2021	Insumos ICOCED	Variación año corrido - abril 2022
1	Hierros y aceros	22,9	Acero Corrugado	16,2
2	Gravas	3,9	Grava	11,5
3	Aditivos	9,7	Aditivos	10,1
4	Cemento gris	0,7	Cemento	10,1
5	Cemento blanco	5,2	Yeso	9,7
6	Tubería gas	16,0	Tubería Cobre y Galvanizada	9,7
7	Impermeabilizantes	10,6	Impermeabilizantes	9,3
8	Pinturas	15,6	Pintura	6,9
9	Accesorios eléctricos	8,1	Accesorios Eléctricos	6,6
10	Enchapes	7,8	Enchape	6,4
11	Tubería sanitaria	19,3	Tubería Pvc	6,4
12	Cables y alambres	21,8	Cable	6,4
13	Arena	3,2	Arena	5,5
14	Bloques	2,7	Bloques	5,3
15	Ladrillos	8,6	Ladrillos y Adoquines	4,8
16	Cerraduras	7,6	Cerraduras	4,7
17	Vidrios	16,9	Vidrios	4,5
18	Marcos ventana metálica	9,9	Ventanería	4,2
19	Muebles	5,3	Muebles	3,8
20	Griferías	7,2	Grifería	3,7

Fuente: DANE. Elaboración Camacol.

Ilustración 3 Datos de incremento tomados de CAMACOL

2. PRECIO DEL CEMENTO

Ahora bien, para el cemento, se registró en los principales diarios del país, así como en los reportes de CAMACOL alzas por encima del 30%, generando un grave perjuicio financiero en la ejecución del contrato.

Tabla 1.2.2
Top 20 de ítems del grupo de los materiales de construcción que más crecieron
Porcentaje

	Insumos ICCV	Variación anual - diciembre 2021	Insumos ICOCED	Variación año corrido - abril 2022
1	Hierros y aceros	22,9	Acero Corrugado	16,2
2	Gravas	3,9	Grava	11,5
3	Aditivos	9,7	Aditivos	10,1
4	Cemento grís	0,7	Cemento	10,1
5	Cemento blanco	5,2	Yeso	9,7
6	Tubería gas	16,0	Tuberia Cobre y Galvanizada	9,7
7	Impermeabilizantes	10,6	Impermeabilizantes	9,3
8	Pinturas	15,6	Pintura	6,9
9	Accesorios eléctricos	8,1	Accesorios Eléctricos	6,6
10	Enchapes	7,8	Enchape	6,4
11	Tubería sanitaria	19,3	Tubería Pvc	6,4
12	Cables y alambres	21,8	Cable	6,4
13	Arena	3,2	Arena	5,5
14	Bloques	2,7	Bloques	5,3
15	Ladrillos	8,6	Ladrillos y Adoquines	4,8
16	Cerraduras	7,6	Cerraduras	4,7
17	Vidrios	16,9	Vidrios	4,5
18	Marcos ventana metálica	9,9	Ventanería	4,2
19	Muebles	5,3	Muebles	3,8
20	Griferías	7,2	Griferia	3,7

Fuente: DANE. Elaboración Camacol.

Ilustración 4 Datos de incremento tomados de CAMACOL

Por cuanto se realizó el cuadro No. 3 donde se tomaron las facturas pagadas con su totalidad de valor pagado a los diferentes proveedores y el valor pagado de por el ente contratante.

EBISU

CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS

NIT 807.008.957-7

Ítem	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Ítem	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Vr. Unitario Pagado Por entidad	Vr. Total Pagado por unidad	Sobrecosto de Compra
1,00	D026-234294	CEMENTO ARGOS S. A	24/05/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$28.224,42	$ 4.233.663,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 438.663,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$28.224,42	$ 4.233.663,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 438.663,00
2,00	D026-236021	CEMENTO ARGOS S. A	4/06/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	200,00	$28.224,42	$ 5.644.884,00	$ 25.300,00	$ 5.060.000,00	$ 584.884,00
3,00	D026-235822	CEMENTO ARGOS S. A	3/06/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$28.224,42	$ 2.822.442,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 292.442,00
4,00	D026-237606	CEMENTO ARGOS S. A	15/06/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$28.224,42	$ 2.822.442,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 292.442,00
5,00	D026-237381	CEMENTO ARGOS S. A	14/06/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$28.224,42	$ 2.822.442,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 292.442,00
6,00	D026-243662	CEMENTO ARGOS S. A	28/07/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$29.904,70	$ 4.485.705,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 690.705,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$29.904,70	$ 4.485.705,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 690.705,00
7,00	D026-247839	CEMENTO ARGOS S. A	26/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$29.904,70	$ 2.990.470,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 460.470,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$29.904,70	$ 2.990.470,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 460.470,00
8,00	D026-250737	CEMENTO ARGOS S. A	15/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$29.904,70	$ 2.990.470,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 460.470,00
9,00	D026-249712	CEMENTO ARGOS S. A	8/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	200,00	$29.904,70	$ 5.980.940,00	$ 25.300,00	$ 5.060.000,00	$ 920.940,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$29.904,70	$ 4.485.705,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 690.705,00
10,00	D026-248826	CEMENTO ARGOS S. A	2/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$29.904,70	$ 2.990.470,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 460.470,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$29.904,70	$ 2.990.470,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 460.470,00
11,00	D026-260762	CEMENTO ARGOS S. A	25/11/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$29.904,70	$ 2.990.470,00	$ 25.300,00	$ 2.530.000,00	$ 460.470,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$29.904,70	$ 4.485.705,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 690.705,00
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$29.904,70	$ 4.485.705,00	$ 25.300,00	$ 3.795.000,00	$ 690.705,00
12,00	D026-273048	CEMENTO ARGOS S. A	27/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	23,00	$33.792,43	$ 777.225,89	$ 25.300,00	$ 581.900,00	$ 195.325,89
13,00	D026-272614	CEMENTO ARGOS S. A	23/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	189,00	$33.792,43	$ 6.386.769,27	$ 25.300,00	$ 4.781.700,00	$ 1.605.069,27
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	189,00	$33.792,43	$ 6.386.769,27	$ 25.300,00	$ 4.781.700,00	$ 1.605.069,27

Ítem	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Ítem	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Vr. Unitario Pagado Por entidad	Vr. Total Pagado por unidad	Sobrecosto de Compra
14,00	D026-271003	CEMENTO ARGOS S. A	13/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	80,00	$33.792,43	$ 2.703.394,40	$ 25.300,00	$ 2.024.000,00	$ 679.394,40
15,00	D026-269764	CEMENTO ARGOS S. A	6/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	130,00	$33.792,43	$4.393.015,90	$ 25.300,00	$ 3.289.000,00	$ 1.104.015,90
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	124,00	$33.792,43	$4.190.261,32	$ 25.300,00	$ 3.137.200,00	$ 1.053.061,32
				CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	124,00	$33.792,43	$4.190.261,32	$ 25.300,00	$ 3.137.200,00	$ 1.053.061,32
16,00	D026-276946	CEMENTO ARGOS S. A	25/03/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	143,00	$33.792,43	$4.832.317,49	$ 25.300,00	$ 3.617.900,00	$ 1.214.417,49
17,00	D026-276147	CEMENTO ARGOS S. A	21/03/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	164,00	$33.792,43	$5.541.958,52	$ 25.300,00	$ 4.149.200,00	$ 1.392.758,52
				Total	3516,00		$108.333.794,38	Total Sobrecosto		$ 19.378.994,38

Tabla 3 Valor pagado de Cemento

Lo que determina que de conformidad a las cantidades ejecutadas y al valor real de compra, se determina un perjuicio económico de $DIECINUEVE MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y OCHO MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y CUATRO PESOS CON TREINTA Y OCHO CENTAVOS ($19.378.994,38),

Se registran los link y referencias de las alzas de precios en el acero, que han afectado gravemente el equilibrio financiero del contrato

https://camacol.co/sites/default/files/descargables/TENDENCIAS%20ED%2023%20%20JUNIO%2010%20DE%202022-1-DE%20BAJA_compressed.pdf

3. PRECIO DE TANQUES

Así las cosas, para los tanques hidráulicas, se registró en los principales diarios del país, las alzas por encima, generando un grave desequilibrio financiero en la ejecución del contrato.

Ítem	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Ítem	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Vr. Unitario Pagado Por entidad	Vr. Total Pagado por unidad	Sobrecosto de Compra
1,00	10-40885	ROTOPLAST S.A.S	14/07/2023	TANQUE ROTOPLAST 5000 L NEGRO C.T.	4,00	$3.165.863,51	$12.663.454,04	$ 1.636.122,00	$ 6.544.488,00	$ 6.118.966,04
				Total	4,00		$12.663.454,04	Total Sobrecosto		$ 6.118.966,04

Tabla 4 Valor pago de Tanques

8.1.11.8	Tanque plastico cap.=1000 L de uso especifico para contención de agua potable, con flotador mecánico 1/2", universales para entrada salida y rebose, tubería y accesorios para conexión L.=1,00m. Incluye suministro, accesorios, flotador, implementos para trabajos en altura, montaje y conexión para puesta en funcionamiento. NO incluye válvulas de control.	u	786.693,00
8.1.11.9	Tanque plastico cap.=5000 L de uso especifico para contención de agua potable, con flotador mecánico 1/2", universales para entrada salida y rebose, tubería y accesorios para conexión L.=1,00m. Incluye suministro, accesorios, flotador, implementos para trabajos en altura, montaje y conexión para puesta en funcionamiento. NO incluye válvulas de control.	u	2.617.595,00
8.1.11.10	Tanque plástico ónico cap.=20.000 L de uso especifico para contención de agua potable tipo COLEMPAQUES o equivalente de igual calidad o superior, con flotador mecanico 3/4", universales para entrada salida y rebose, tubería y accesorios para conexión L.=2,00m. Incluye suministro, accesorios, flotador, implementos para trabajos en altura, montaje y conexión para puesta en funcionamiento. NO incluye válvulas de control.	u	14.247.398,00

Ilustración 5 Listado de Precios de FINDETER

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Partida de Trabajo	Item No.:	8.1.11.19	UNIDAD:	u
	Tanque plástico cap.=5000 L de uso específico para contención de agua potable, con flotador mecánico 1/2', universales para entrada salida y rebose, tubería y accesorios para conexión L.=1,00m. Incluye suministro, accesorios, flotador, implementos para trabajos en altura, montaje y conexión para puesta en funcionamiento. NO incluye válvulas de control.		CANTIDAD	

I. EQUIPO

DESCRIPCION	Unid.	Rend.HH/UN	Vr. HH	Valor Parcial	V TOTAL
Herramienta Menor (3,00% de la mano de obra)	Glo	0,208	$ 10.000,00	$ 2.080,00	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MANO DE OBRA				$ 2.080,00

II MATERIALES

DESCRIPCION Y REFERENCIA	Unid.	CANTIDAD	VR UNIT	Valor Parcial	V TOTAL
Codo 90° PVC P 1 1/2"	Und	2,000	$ 5.800,00	$ 11.600,00	
Tanque plástico de 5000 litros	Und	1,000	$ 1.636.122,00	$ 1.636.122,00	
Universal PVCP 1-1/2"	Und	1,000	$ 29.900,00	$ 29.900,00	
Tubería PVC P 1 1/2"	Ml	1,000	$ 9.150,00	$ 9.150,00	
Flotador Mecanico 1"	Und	1,000	$ 172.900,00	$ 172.900,00	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MATERIALES				$ 1.859.672,00

III. TRANSPORTES

MATERIAL	ESTADO	Unid.	CANTID.	TARIFA	Valor Parcial	V TOTAL
Transporte de Material (De 1 a 30 Ton - Casco Urbano)		Viaje	0,015	$ 300.000,00	$ 4.500,00	
			0,000		$ -	
			0,000		$ -	
	SUBTOTAL TRANSPORTE ACARREO					$ 4.500,00

IV. MANO DE OBRA

DESCRIPCION	Cant.	Unid.	Rend.DC/UN	Vr. DC	Valor Parcial	V TOTAL
Cuadrilla instalaciones 1 OFI + 1 AYU	1,000	Dh	4,100	$ 163.399,00	$ 669.935,00	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	1,000		0,000		$ -	
	SUBTOTAL MANO DE OBRA					$ 669.935,00
	COSTO DIRECTO					$ 2.536.188,00

OBSERVACIONES:

Ilustración 6 APU Ítem 8.1.11.19

Lo que determina que de conformidad a las cantidades ejecutadas y al valor real de compra, se determina un desequilibrio económico de $ SEIS MILLONES CIENTO DIECIOCHO MIL NOVECIENTOS SESENTA Y SEIS PESOS CON CUATRO CENTAVOS ($6.118.966,04),

4. PRECIO DE AGREGADOS

Para los agregados, se registró en los principales diarios del país, las alzas por encima, generando un grave desequilibrio financiero en la ejecución del contrato.

Ítem	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Ítem	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Vr. Unitario Pagado Por entidad	Vr. Total Pagado por unidad	Sobrecosto de Compra
1,00	FVE-862	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	26/05/2022	Arena	28,00	$65.450,00	$ 1.832.600,00	$ 45.220,00	$ 1.266.160,00	$ 566.440,00
				Triturado	28,00	$57.120,00	$ 1.599.360,00	$ 65.450,00	$ 1.832.600,00	
2,00	FVE-863	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	27/05/2022	Arena	32,00	$65.450,00	$ 2.094.400,00	$ 45.220,00	$ 1.447.040,00	$ 647.360,00
3,00	FVE-911	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	27/08/2022	Arena	10,00	$65.450,00	$ 654.500,00	$ 45.220,00	$ 452.200,00	$ 202.300,00
4,00	FVE-921	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	7/09/2022	Arena	30,00	$65.450,00	$ 1.963.500,00	$ 45.220,00	$ 1.356.600,00	$ 606.900,00
				Triturado	30,00	$57.120,00	$ 1.713.600,00	$ 65.450,00	$ 1.963.500,00	
5,00	FVE-924	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	8/09/2022	Arena	30,00	$65.450,00	$ 1.963.500,00	$ 45.220,00	$ 1.356.600,00	$ 606.900,00
6,00	FVE-938	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	24/09/2022	Arena	10,00	$65.450,00	$ 654.500,00	$ 45.220,00	$ 452.200,00	$ 202.300,00
				Triturado	10,00	$57.120,00	$ 571.200,00	$ 65.450,00	$ 654.500,00	
7,00	FVE-937	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	11/07/2022	Triturado	20,00	$57.120,00	$ 1.142.400,00	$ 6 5.450,00	$1.309.000,00	
				Total	228,00		$14.189.560,00		Total Sobrecosto	$2.832.200,00

Tabla 4 Valor pago de agregados

Lo que determina que de conformidad a las cantidades ejecutadas y al valor real de compra, se determina un perjuicio económico de $ DOS MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y DOS MIL DOSCIENTOS PESOS ($2.832.200,00).

Se registran los link y referencias de las alzas de precios en el acero, que han afectado gravemente el equilibrio financiero del contrato

https://camacol.co/sites/default/files/descargables/TENDENCIAS%20ED%2023%20%20JUNIO%2010%20DE%202022-1-DE%20BAJA_compressed.pdf

Tabla 1.2.2
Top 20 de ítems del grupo de los materiales de construcción que más crecieron
Porcentaje

	Insumos ICCV	Variación anual - diciembre 2021	Insumos ICOCED	Variación año corrido - abril 2022
1	Hierros y aceros	22,9	Acero Corrugado	16,2
2	Gravas	3,9	Grava	11,5
3	Aditivos	9,7	Aditivos	10,1
4	Cemento gris	0,7	Cemento	10,1
5	Cemento blanco	5,2	Yeso	9,7
6	Tubería gas	16,0	Tuberia Cobre y Galvanizada	9,7
7	Impermeabilizantes	10,6	Impermeabilizantes	9,3
8	Pinturas	15,6	Pintura	6,9
9	Accesorios eléctricos	8,1	Accesorios Eléctricos	6,6
10	Enchapes	7,8	Enchape	6,4
11	Tubería sanitaria	19,3	Tubería Pvc	6,4
12	Cables y alambres	21,8	Cable	6,4
13	Arena	3,2	Arena	5,5
14	Bloques	2,7	Bloques	5,3
15	Ladrillos	8,6	Ladrillos y Adoquines	4,8
16	Cerraduras	7,6	Cerraduras	4,7
17	Vidrios	16,9	Vidrios	4,5
18	Marcos ventana metálica	9,9	Ventanería	4,2
19	Muebles	5,3	Muebles	3,8
20	Griferías	7,2	Griferia	3,7

Fuente: DANE. Elaboración Camacol.

Ilustración 6 Datos de incremento tomados de CAMACOL

CONCLUSION:

De conformidad al cuadro resumen de desequilibrio económico se establece un valor real de costos de compra de material de CINCUENTA Y OCHO MILLONES CINCUENTA Y SEIS MIL CUARENTA Y NUEVE PESOS CON CUARENTA Y DOS CENTAVOS $ 58.056.049,42 conforme al valor estimado por el ente contratante,

no obstante, limitándonos a los rubros de mayor incidencia y que se constituyen en una vulneración al equilibrio económico, toda vez que la ampliación del contrato genero mayores desequilibrios económicos, discriminado de la siguiente forma:

Ítem	Descripción	Vr. Total pagado por la entidad	Vr. Total de Compra	Sobrecosto de Compra
1,00	Bloque de arcilla No. 5	$ 26.380.550,00	$ 44.006.439,00	$ 17.625.889,00
2,00	Transporte de 6000 unidades de bloque	$ 5.400.000,00	$ 17.500.000,00	$ 12.100.000,00
3,00	Cemento Gris Uso General 50K	$ 88.954.800,00	$ 108.333.794,38	$ 19.378.994,38
4,00	Tanques Rotoplast de 5000L	$ 6.544.488,00	$ 12.663.454,04	$ 6.118.966,04
5,00	Agregados	$ 6.330.800,00	$ 9.163.000,00	$ 2.832.200,00
		Vr. Total de Sobrecosto de compra		$ 58.056.049,42

Como conclusión tenemos que el proyecto y el contrato han sido objeto de perjuicios y sobrecostos los cuales SON AJENOS a la responsabilidad y gestión de EBISU SAS, por lo cual solicitamos la conformación de mesas de trabajo, en aras de lograr acuerdos y compensaciones que minimicen los perjuicios antes descritos.

ING. MÓNICA PATRICIA COTE
Representante legal
Con Copia a: - Supervisor del contrato – Ing. Fabio Llano
Gerente de Proyecto – Arq. Leonardo Martínez

FIND-SENMED-0652-2024

Caldas, 19 de enero del 2024

Señor:
GIANCARLO IBÁÑEZ PIEDRAHITA
Representante Legal
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA
vocera y administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA

Señores:
EBISU S.A.S.
MONICA PATRICIA COTE SANCHEZ
Director de obra
Carrera 46 No. 95 - 71
Bogotá D.C.

Señores:
FINDETER
HERNAN PARDO BOTERO
Gerente de Infraestructura
Calle 104 No. 18A – 52 Piso 6
Bogotá D.C.

REFERENCIA: ***"INTERVENTORÍA INTEGRAL (TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, CONTABLE, AMBIENTAL, SOCIAL Y JURÍDICA) PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DENOMINADO CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACION DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, 66.1 Y 66.2 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES – UBICADO EN LA SALIDA MUNICIPIO DE CALDAS – ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA"***

ASUNTO: **RESPUESTA A OFICIO EBI-SENA-ANT-753-2021 del 16 de noviembre de 2023 y EBI-SENA-ANT-772-2021 del 22 de diciembre de 2023–EN REFERENCIA AL CONTRATO DE OBRA 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021)**

Cordial Saludo,

INGENIERIA MÁSTER S.A.S., en ejercicio permanente y en cumplimiento de sus obligaciones legales y contractuales relacionado con las actividades del contrato de obra No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021) que tiene por objeto: *"CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES – UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA"* de manera atenta, a través del presente documento, se permite indicar:

Tomado de texto **EBI-SENA-ANT-753-2021**

1. **ALZAS EXTRAORDINARIAS, IMPREVISIBLES EN EL PRECIOS DEL ACERO**

"Posterior a la celebración del contrato, se presentó un alza extraordinaria, imprevisible en los precios del acero a nivel mundial generada por el desabastecimiento producido por la pandemia COVID -19, constituyendo alzas para el año 2021 entre el 60% y 75% de este insumo, que ha impacto de manera profunda la ejecución del contrato, rompiendo el equilibrio financiero del mismo..."

Respuesta INGENIERIA MASTER SAS

Una vez revisados los soportes allegados por parte del contratista de obra EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, esta interventoría permite indicar lo siguiente:

Factura	Proveedor	Fecha	verificación de factura
63309380	G&J FERRETERIA SA	28-jul-22	Se encuentra factura
63307878	G&J FERRETERIA SA	12-may-22	Se encuentra factura
63308479	G&J FERRETERIA SA	13-jun-22	Se encuentra factura
63308354	G&J FERRETERIA SA	7-jun-22	Se encuentra factura
63309257	G&J FERRETERIA SA	22-jul-22	Se encuentra factura
63311061	G&J FERRETERIA SA	25-oct-22	Se encuentra factura
63311013	G&J FERRETERIA SA	22-oct-22	Se encuentra factura
63310391	G&J FERRETERIA SA	15-sep-22	Se encuentra factura
63310731	G&J FERRETERIA SA	6-oct-22	Se encuentra factura
63310258	G&J FERRETERIA SA	8-sep-22	Se encuentra factura
63310174	G&J FERRETERIA SA	3-sep-22	Se encuentra factura
63309836	G&J FERRETERIA SA	18-ago-22	Se encuentra factura
63309835	G&J FERRETERIA SA	18-ago-22	Se encuentra factura
63314345	G&J FERRETERIA SA	15-jul-23	Se encuentra factura
63312779	G&J FERRETERIA SA	16-mar-23	Se encuentra factura
63312926	G&J FERRETERIA SA	27-mar-23	Se encuentra factura
63313520	G&J FERRETERIA SA	9-may-23	Se encuentra factura
63314197	G&J FERRETERIA SA	4-jul-23	Se encuentra factura
63314082	G&J FERRETERIA SA	23-jun-23	Se encuentra factura
63312287	G&J FERRETERIA SA	3-feb-23	Se encuentra factura
63312436	G&J FERRETERIA SA	16-feb-23	Se encuentra factura
63315113	G&J FERRETERIA SA	14-sep-23	Se encuentra factura
4121100201975	SODIMAC	18-jul-22	Se encuentra factura
4112100212935	SODIMAC	25-nov-22	Se encuentra factura
7020100203408	SODIMAC	19-dic-22	Se encuentra factura
DMC4709	DEPOSITO MI COMPADRE	23-mar-23	Se encuentra factura

Conforme a lo anterior, se evidencia que en la relación de facturas los costos pagados del acero de refuerzo se encuentra acorde a lo descrito por parte del contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS,** al igual que la información de noticias relacionadas al alza de costo al acero de refuerzo.

De acuerdo a lo mencionado por parte de **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS,** se puede

constatar un alza en referencia al valor contractual por kilogramo de acero de $ 2.332 /kg según análisis de precios unitarios APU, por un valor promedio de $ 4980,95/kg, teniendo un desbalance en $ 2.648,95/kg el cual equivale a 113,59%.

Valor unitario por kilo de acero según APU	$2.332 /kg
Valor promedio en facturas dadas por EBISU	$4.981 /kg
Diferencia valor pagado entidad vs valor pagado EBISU	$2.649 /kg
Porcentaje de incremento de alza	113,59%

Según mediciones en campo, en compañía del contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS**, a corte del acta de cobro No 14, se registra cantidad ejecutada y pagada de 80.378,24 Kg. Correspondiente al 100% de la actividad ejecutada, tomando en cuenta lo relacionado por el contratista de obra hay un desequilibrio económico por DOSCIENTOS DOCE MILLONES NOVECIENTOS DIECISIETE MIL NOVECIENTOS TREINTA Y NUEVE PESOS.

Cantidad ejecutada	Diferencia valor pagado entidad vs valor pagado EBISU
80.378 kg	$2.649 /kg
valor desequilibrio	$212.917.939

En el los términos de referencia en la pág. 40 y 41 estipula:

"MÉTODO PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR DEL CONTRATO

- ***ETAPA I DEL CONTRATO***

El método para la determinación del valor de la etapa I es por PRECIO GLOBAL FIJO SIN FÓRMULA DE AJUSTE. En consecuencia, el precio previsto para esta etapa incluye todos los gastos, directos e indirectos, derivados de la ejecución y liquidación del contrato. Por tanto, en el valor pactado se entienden incluidos, entre otros, los gastos de administración, salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones del personal, incrementos salariales y prestacionales; desplazamientos, transporte, alojamiento y alimentación del equipo de trabajo mínimo del CONTRATISTA DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO; protocolos de bioseguridad, desplazamiento, transporte y toda clase de equipos necesarios; honorarios y asesorías en actividades relacionadas con la ejecución de la etapa I; computadores, licencias de utilización de software; la totalidad de tributos originados por la celebración, ejecución, cierre contractual y liquidación contrato; las deducciones a que haya lugar; la remuneración para el CONTRATISTA DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO, imprevistos y en general, todos los costos en los que deba incurrir el CONTRATISTA DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO para el cabal cumplimiento de ejecución del contrato. LA CONTRATANTE no reconocerá, por consiguiente, ningún reajuste realizado por el CONTRATISTA DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO en relación con los costos, gastos o actividades adicionales que aquel requiera para la ejecución de estas etapas y que fueron previsibles al momento de la presentación de la oferta.

ETAPA II DEL CONTRATO

El método para la determinación del valor de la Etapa II es por PRECIOS UNITARIOS A PARTIR DEL LISTADO DE PRECIOS FIJOS, el cual se publicará como anexo a este proceso, sobre la cual se realizará el descuento a cada uno de los ítems relacionados en dicha lista, con base al porcentaje de descuento ofertado sobre el costo total del contrato. En consecuencia, el valor definitivo del contrato para la Etapa II será la suma de los resultados que se obtengan al multiplicar las cantidades ejecutadas por el Contratista de ejecución de los proyectos y entregadas por la interventoría

a entera satisfacción, por los valores o precios unitarios fijos pactados para el respectivo ítem según el LISTADO DE PRECIOS FIJOS, el cual se publicará como anexo a este proceso, afectado por el porcentaje de descuento ofertado en la propuesta económica del adjudicatario. El Contratista no podrá superar en su ejecución el presupuesto asignado por la entidad."

Según lo descrito anteriormente, esta interventoría **INGENIERIA MASTER SAS** no viabiliza la aprobación del reconocimiento financiero por el alza en el incremento, que, si bien es cierto, lo documentos son valederos, los términos de referencia indica que el PRECIO ES GLOBAL SIN FORMULA DE AJUSTE, donde el contratista de obra EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS conoce las condiciones del contrato de obra ejecutado, es por ello que no a lugar a la reclamación evidenciada.

Tomado de texto EBI-SENA-ANT-753-2021

"DESEQUILIBRIO ECONOMICO POR ERRADA ESTIMACIÓN DE AIU

Como se expuso previamente la modificación de alcance contractual que pasa de un reforzamiento y rehabilitación a una adecuación total, así como la modificación en la forma de pago que definía un monto agotable, realizando varias adiciones por parte del ente contratante, hasta lograr la funcionalidad de la sede, vulnera el equilibrio contractual, generando un grave desequilibrio financiero."

Respuesta Ingeniería Máster SAS

De acuerdo a lo expuesto por parte del contratista de obra **INGENIERIA MASTER SAS** y una vez revisada la documentación se indica lo siguiente:

Se adjunta cuadro resumen de los OTRO Si realizados en el transcurso del contrato de obra en la Etapa II

Descripción	Fecha legalización	Total CostoDirecto	Administración (19,72%)	Imprevistos (1,00%)	Utilidad (5,00%)	IVA Sobre Utilidad (19%)	TOTAL	TOTAL ACUMULADO
Contrato No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)	11/05/2021	$4.113.972.692,00	$ 811.275.415,00	$41.139.727,00	$205.698.635,00	$39.082.741,00	$5.211.169.210,00	$5.211.169.210,00
OTROSI No. 1	06/04/2022	$ 303.816.375,00	$ 59.912.589,15	$ 3.038.163,75	$ 15.190.818,75	$ 2.886.255,56	$ 384.844.202,21	$5.596.013.412,21
OTROSI No. 2	06/12/2022	$ 293.171.835,48	$ 57.813.485,96	$ 2.931.718,35	$ 14.658.591,77	$ 2.785.132,44	$ 371.360.764,00	$5.967.374.176,21
OTROSI No. 5	29/06/2023	$ 439.928.025,82	$ 86.753.806,69	$ 4.399.280,26	$ 21.996.401,29	$ 4.179.316,25	$ 557.256.830,30	$6.524.631.006,51
OTROSI No. 7	19/09/2023	$ 195.201.535,73	$ 38.493.742,85	$ 1.952.015,36	$ 9.760.076,79	$ 1.854.414,59	$ 247.261.785,31	$6.771.892.791,82
TOTALES		$5.346.090.464,02	$1.054.249.039,64	$53.460.904,72	$267.304.523,60	$50.787.859,83	$6.771.892.791,82	

En el **anexo 15. FORMATO 5 AIU V.2 – Reclamación AIU- final - Hoja STAFF de personal - personal de apoyo** no es posible verificar la información, dado que el contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS** no anexa los desprendibles de pago referenciados en el **anexo 16. Soportes pago AIU – Desprendibles de nómina personal.**

En el **anexo 15. FORMATO 5 AIU V.2 – Reclamación AIU- final - Software – Hardware** se verifica la información, dada por el contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS**, por lo que anexa la factura electrónica de venta No **FE 2191** relacionado en el **anexo 16. Soportes pago AIU – Software - Hardware.**

En el **anexo 15. FORMATO 5 AIU V.2 – Reclamación AIU- final – Pólizas** se verifica la información, dada por el contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS**, por lo que anexan los pagos relacionados anexo **16. Soportes pago AIU – Pólizas**, una vez revisado el formato, se evidencia que, se está referenciado un gasto administrativo del reforzamiento del ESPINAL, el cual no a lugar dentro del documento, dado

que, el contrato de obra se realizó en el **SENA LA SALADA – CALDAS, ANTIOQUIA.**

En el **anexo 15. FORMATO 5 AIU V.2 – Reclamación AIU- final – Plan de manejo ambiental,** no es posible verificar la información, dado que el contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS,** no anexa las facturas de las compras realizadas.

En el **anexo 15. FORMATO 5 AIU V.2 – Reclamación AIU- final – seguridad industrial – dotación,** se evidencia que por parte del contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS,** no anexa los soportes de compra en el **anexo 16. Soportes pago AIU – Seguridad industrial -dotación,** por lo que para la interventoría INGENIERIA MASTER SAS no puede garantizar si lo relacionado en el formato es valedero.

En el **anexo 15. FORMATO 5 AIU V.2 – Reclamación AIU- final – Plan aseguramiento CALI,** se evidencia por parte del contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS.** no anexa los soportes de factura en el **anexo 16. Soportes pago AIU,** por lo que para la interventoría INGENIERIA MASTER SAS no puede garantizar si lo relacionado en el formato es valedero.

Tomado de texto EBI-ESNA-ANT-753-2021

"2.2 DESEQUILIBRIO POR COSTOS DE IMPUESTOS DEFINIDOS EN EL AIU

Se observa en los términos de referencia que dan origen al Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENAO-017-2021) cuyo objeto es *"CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1* (...)" que el ente contratante no incluyó información relacionada al contenido del Acto administrativo, que regulaba el descuento equivalente al impuesto pro estampillas universitarias o el impuesto contribución de obra pública, por cuanto ante la ambigüedad consistente en el régimen del contrato privado, el ente contratante no garantizó la claridad en la información, por cuanto EBISU SAS asumió la obligación de impuestos correspondientes al régimen privado, con la clara perdida del equilibrio contractual..."

Respuesta Ingeniería Master SAS

Que, al revisar el equilibrio económico, al tenor del artículo 27 de la Ley 80 de 1993, en el cual se establece lo relacionado con la ecuación contractual menciona: *"En los contratos estatales se mantendrá la igualdad o equivalencia entre derechos y obligaciones surgidos al momento de proponer o de contratar, según el caso. Si dicha igualdad o equivalencia se rompe por causas no imputables a quien resulte afectado, las partes adoptarán en el menor tiempo posible las medidas necesarias para su restablecimiento".*

Que la Oficina Jurídica de la Contraloría General de la República, mediante oficio No. 268 del 4 de marzo de 1997, sobre equilibrio económico del contrato conceptúo:

"El ordenamiento jurídico, en aras de procurar que la finalidad buscada por las partes al contratar se mantenga durante todo el desarrollo de la actividad contractual, ha consagrado el principio general del equilibrio económico del contrato. Es así como, dicho equilibrio se refiere a la conservación, durante la ejecución del contrato, de la correspondencia inicial de las prestaciones pactadas de modo que si, por circunstancias sobrevinientes a su perfeccionamiento y no imputables a quien resulta afectado en el desarrollo del objeto contractual, donde hay una supuesta pérdida para él, en relación con las estipulaciones originales, la contraparte deba concurrir al restablecimiento de tales condiciones".

Para este caso en concreto, una vez suscrito el contrato, éste se convierte en ley para las partes, y es de obligatorio cumplimiento, de acuerdo con el principio pacta sunt servanda (Código Civil Art. 1602, 1873); el desequilibrio debe analizarse desde la etapa precontractual hasta el momento que se presenta el supuesto desequilibrio económico, como se evidencia conforme a la presentación de la propuesta el contratista se sujeta a cumplir las condiciones

técnicas y financieras.

Tomado de texto EBI-ESNA-ANT-753-2021

"3 COBRO INDEBIDO DE APREMIO:

Articulado a la reclamación del desequilibrio económico y financiero generado por la pérdida del equilibrio económico entre el pago de personal por administración y personal de apoyo, debido a la extensión de adiciones parciales, ante la premisa de garantizar la funcionalidad de las sedes y no de las obras objeto del contrato, que redunda en la modificación del objeto contractual, del alcance, y del plazo, se registra que no solo el ente contratante no garantiza el pago del personal mínimo exigido para la totalidad del plazo ampliado, sino que adicionalmente multa indebidamente a nuestra compañía, ignorando la reales necesidades de personal de obra durante la etapa de reforzamiento. Así las cosas, el ente contratante en una absurda y arbitraria interpretación de los términos de referencia, desconoce los campos reales de las profesiones necesarias durante la ejecución y en una expresa interpretación de los términos sanciona por el presunto incumplimiento de un residente de acabados con perfil de arquitecto, cuando nuestra empresa contrató un ingeniero durante una fase de reforzamiento que no requería de un arquitecto, sino de un ingeniero civil, con la gravedad que la tasación y aplicación de la multa, no evaluó que en ningún momento el ente contratante ha pagado la totalidad del tiempo y permanencia real del personal, generando un claro desequilibrio financiero a nuestra compañía..."

Respuesta INGENIERIA MASTER SAS

Que a la fecha el contratista de obra debe cumplir las especificaciones técnicas para el cumplimiento del objeto contractual y de conformidad con la propuesta presentada.

Tomado de texto EBI-SENA-ANT-772-2021

1. *"PRECIO DEL BLOQUE*

   Así las cosas, el listado de precios definido por la entidad contratante determina un valor por unidad de bloque No. 5 Estándar de $ 950 y considerando nuestra oferta económica que contempla un descuento del 3.11% se pactó un valor a pagar por este ítem de $33.073 /m2. No obstante, y tal como se registró en los principales diarios del país, así como en los reportes de CAMACOL existieron alzas por encima del 196%, generando una grave afectación financiera en la ejecución del contrato."

Respuesta Ingeniería Master SAS

Una vez revisados los soportes allegados por parte del contratista de obra EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, esta interventoría permite indicar que lo siguiente:

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	valor revisado por interventoría	observaciones
1,00	FELS-2309	LADRILLERA SANTANDER SAS	29/07/2022	Bloque 5 Estandar	6000,00	$ 1.005,00	$ 6.030.000,00	$ 5.879.250	se encuentra factura por un costo distinto al referenciado
2,00	FELS 3724	LADRILLERA SANTANDER SAS	27/01/2023	Bloque 5 Estandar	6000,00	$ 1.005,00	$ 6.030.000,00	$ 5.879.250	se encuentra factura por un costo distinto al referenciado
3,00	FELS 2066	LADRILLERA SANTANDER SAS	7/07/2022	Bloque 5 Estandar	6000,00	$ 1.005,00	$ 6.030.000,00	$ 6.030.000,00	se encuentra factura

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	valor revisado por interventoría	observaciones
4,00	CC 10.04.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	10/04/2023	Bloque de arcilla No. 5	2021,00	$ 2.625,00	$ 5.305.125,00	$ 5.305.125,00	Se encuentra cuenta de cobro, el cual no es firmado.
5,00	CC 20.04.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	20/04/2023	Bloque de arcilla No. 5	2565,00	$ 2.625,00	$ 6.733.125,00	$ 6.733.125,00	Se encuentra cuenta de cobro, el cual no es firmado.
6,00	CC 01.06.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	1/06/2023	Bloque de arcilla No. 5	1885,00	$ 2.677,00	$ 5.046.145,00	$ 5.046.145,00	Se encuentra cuenta de cobro, el cual no es firmado.
7,00	CC 10.07.23	OMAIRA RESTREPO URIBE	10/07/2023	Bloque de arcilla No. 5	3298,00	$ 2.678,00	$ 8.832.044,00	$ 8.832.044,00	Se encuentra cuenta de cobro, el cual no es firmado.
				Total	27769,00		$ 44.006.439,00	$ 17.788.500,00	

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, se evidencia que la relación de facturas de costos pagados por bloque No5 no se encuentra acorde dado que, existen valores que no corresponden a lo pagado y hay cuentas de cobro que no se encuentra firmado.

Ahora bien, de acuerdo a lo estipulado por parte de **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS,** se puede constatar que hubo un alza por un valor por precio unitario promedio de $ 1.945,71 vs el valor de precio unitario estipulado en el análisis de precio unitario APU por un valor de $950, registrando un alza por un valor de · $ 1.005 que corresponde a un porcentaje de alza del 105,76%.

Valor unitario bloque No 5	$950
Valor promedio en facturas dadas por EBISU	$1.955
Diferencia valor pagado entidad vs valor pagado EBISU	$1.005
Porcentaje de incremento de alza	105,76%

Transporte

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Observaciones int
1,00	CC.15.02.23	YHON JAIRO GALINDO	15/02/2023	Transporte de 6000 unidades de bloque	6000,00	$ 1.083,33	$ 6.500.000,00	Existe cuenta de cobro
2,00	CC. 07.06.23	YHON JAIRO GALINDO	7/06/2023	Transporte de 6000 unidades de bloque	3000,00	$ 1.833,33	$ 5.500.000,00	Existe cuenta de cobro
3,00	CC 01.07.23	YHON JAIRO GALINDO	7/07/2023	Transporte de 6000 unidades de bloque	3000,00	$ 1.833,33	$ 5.500.000,00	Existe cuenta de cobro pero la fecha no es acorde
				Total	12000,00		$ 17.500.000,00	

De acuerdo a lo descrito por parte del contratista de obra **EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS**, se puede evidenciar que, por valor unitario de bloque se está cobrando un valor promedio de $ 1583,33, según el

transporte reportando en el análisis de precios unitarios corresponde a $ 450, teniendo un alza de $ 1.133, representando un porcentaje 251,85%.

Valor transporte bloque No 5	$450
Valor promedio en facturas dadas por EBISU	$1.583
Diferencia valor pagado entidad vs valor pagado EBISU	$1.133
Porcentaje de incremento de alza	251,85%

PRECIO DEL CEMENTO

Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	OBSERVACIONES
D026-234294	CEMENTO ARGOS S.A	24/05/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 28.224,42	$ 4.233.663,00	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 28.224,42	$ 4.233.663,00	
D026-236021	CEMENTO ARGOS S.A	4/06/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	200,00	$ 28.224,42	$ 5.644.884,00	Se encuentran facturas
D026-235822	CEMENTO ARGOS S.A	3/06/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 28.224,42	$ 2.822.442,00	Se encuentran facturas
D026-237606	CEMENTO ARGOS S.A	15/06/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 28.224,42	$ 2.822.442,00	Se encuentran facturas
D026-237381	CEMENTO ARGOS S.A	14/06/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 28.224,42	$ 2.822.442,00	Se encuentran facturas
D026-243662	CEMENTO ARGOS S.A	28/07/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 29.904,70	$ 4.485.705,00	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 29.904,70	$ 4.485.705,00	
D026-247839	CEMENTO ARGOS S.A	26/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 29.904,70	$ 2.990.470,00	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 29.904,70	$ 2.990.470,00	
D026-250737	CEMENTO ARGOS S.A	15/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 29.904,70	$ 2.990.470,00	Se encuentran facturas
D026-249712	CEMENTO ARGOS S.A	8/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	200,00	$ 29.904,70	$ 5.980.940,00	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 29.904,70	$ 4.485.705,00	
D026-248826	CEMENTO ARGOS S.A	2/09/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 29.904,70	$ 2.990.470,00	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 29.904,70	$ 2.990.470,00	
D026-260762	CEMENTO ARGOS S.A	25/11/2022	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	100,00	$ 29.904,70	$ 2.990.470,00	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 29.904,70	$ 4.485.705,00	

Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	OBSERVACIONES
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	150,00	$ 29.904,70	$ 4.485.705,00	
D026-273048	CEMENTO ARGOS S.A	27/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	23,00	$ 33.792,43	$ 777.225,89	Se encuentran facturas
D026-272614	CEMENTO ARGOS S.A	23/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	189,00	$ 33.792,43	$ 6.386.769,27	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	189,00	$ 33.792,43	$ 6.386.769,27	
D026-271003	CEMENTO ARGOS S.A	13/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	80,00	$ 33.792,43	$ 2.703.394,40	Se encuentran facturas
D026-269764	CEMENTO ARGOS S.A	6/02/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	130,00	$ 33.792,43	$ 4.393.015,90	Se encuentran facturas
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	124,00	$ 33.792,43	$ 4.190.261,32	
			CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	124,00	$ 33.792,43	$ 4.190.261,32	
D026-276946	CEMENTO ARGOS S.A	25/03/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	143,00	$ 33.792,43	$ 4.832.317,49	Se encuentran facturas
D026-276147	CEMENTO ARGOS S.A	21/03/2023	CEMENTO GRIS USO GENERAL 50K	164,00	$ 33.792,43	$ 5.541.958,52	Se encuentran facturas
			Total	3516,00		$ 108.333.794,38	

Es por ello, que una vez constatadas las facturas y el valor unitario del cemento que corresponde a un promedio de $ 30827,21 versus el valor relacionado en el análisis de precios unitarios de $ 25.300, se puede evidenciar que, hay un alza de $ 5.527 que equivale a un porcentaje del 21,85%.

Valor de cemento Apus	$25.300
Valor promedio en facturas dadas por EBISU	$30.827
Diferencia valor pagado entidad vs valor pagado EBISU	$5.527
Porcentaje de incremento de alza	21,85%

TANQUES PLÀSTICOS

Item	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Observaciones
1,00	10-40885	ROTOPLAST S.A.S	14/07/2023	TANQUE ROTOPLAST 5000 L NEGRO C.T.	4,00	$ 3.165.863,51	$ 12.663.454,04	Se encuentran facturas
				Total	4,00		$ 12.663.454,04	

De acuerdo a lo expuesto por parte del contratista de obra EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, se evidencia que en cuanto a la factura el valor unitario de cada tanque corresponde a $ 3.165.863,51 versus el valor relacionado en el análisis de precios unitarios de $ 1.636.122, presentando una diferencia de $ 1.529.742, con un alza de 93,50%.

AGREGADOS

item	Factura	Proveedor	Fecha	Descripción de Item	Cantidad Comprada	Vr Unitario	Vr. Total	Observaciones
1,00	FVE-862	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	26/05/2022	Arena	28,00	$ 65.450,00	$ 1.832.600,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos, no como lo referencian en el con IVA
				Triturado	28,00	$ 57.120,00	$ 1.599.360,00	
2,00	FVE-863	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	27/05/2022	Arena	32,00	$ 65.450,00	$ 2.094.400,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos, no como lo referencian en el con IVA
3,00	FVE-911	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	27/08/2022	Arena	10,00	$ 65.450,00	$ 654.500,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos, no como lo referencian en el con IVA
4,00	FVE-921	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	7/09/2022	Arena	30,00	$ 65.450,00	$ 1.963.500,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos, no como lo referencian en el con IVA
				Triturado	30,00	$ 57.120,00	$ 1.713.600,00	
5,00	FVE-924	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	8/09/2022	Arena	30,00	$ 65.450,00	$ 1.963.500,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos, no como lo referencian en el con IVA
6,00	FVE-938	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	24/09/2022	Arena	10,00	$ 65.450,00	$ 654.500,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos
				Triturado	10,00	$ 57.120,00	$ 571.200,00	
7,00	FVE-937	CANTERA SINIFANA PIEDRA VERDE SAS	11/07/2022	Triturado	20,00	$ 57.120,00	$ 1.142.400,00	Se encuentra factura, pero el valor por el que fue comprado de arena es 55000, ademas los valores de costo unitario en el APU son solo costos directos, no como lo referencian en el con IVA
				Total	228,00		$ 14.189.560,00	

La información consignada en el formato anterior no deja en evidencia la valoración correcta, por lo que esta Interventoría NO realiza el análisis correspondiente, pues, al valor del agregado le adicionan el valor del 19% IVA, y en los análisis de precios unitarios se debe anexar el costo directo.

Nuevamente, se cita el texto de términos de referencia en la pág. 40 y 41, en donde esta interventoría **INGENIERIA MASTER SAS,** no viabiliza la aprobación del reconocimiento financiero por el alza en el incremento, además los documentos carecen de validez. A su vez, los términos de referencia indica que el PRECIO ES GLOBAL SIN FORMULA DE AJUSTE, donde el contratista de obra EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS conoce las condiciones del contrato de obra ejecutado, es por ello que no ha lugar a la reclamación evidenciada.

Agradecemos su atención y pronta respuesta.

Cordialmente,

Ing. CLAUDIA DEL PILAR SUAREZ ANGARITA
Representante Legal Interventoría
INGENIERIA MÁSTER S.A.S.

Elaboró: VGC
Revisó: CSA
Aprobó: CSA
COPIA: Ing. FABIO ANDRES LLANO CASTAÑO– Supervisión de FINDETER

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.975-7

Bogotá, 22 de enero del 2.024

EBI-SENA-ANT-784-2021
AL CONTESTAR REFIÉRASE A ESTE CÓDIGO

Doctor
Giancarlo Ibañez Piedrahita
Representante Legal
BBVA Asset Management S.A. Sociedad Fiduciaria
vocera y administradora del Patrimonio Autónomo Findeter Sena

INGENIERÍA MASTER S.A.S.
ING. CLAUDIA DEL PILAR SUAREZ ANGARITA
Representante Legal
TEL: (5) 3133780 / 3017885306
csuarez@master.net.co

Referencia: **Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021) cuyo objeto es "CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA."**

Asunto: Solicitud de respuesta de BBVA a reclamación de desequilibrio económico

Cordial Saludo,

Por medio de la presente comunicación, y en los términos de la cláusula Trigésima Segunda del Contrato, la cual no constituye requisito de procedibilidad, solicitamos el pronunciamiento de la entidad frente al inicio de las mesas de trabajo para iniciar una instancia de Arreglo Directo u obtener la respuesta de la entidad frente a nuestra comunicación referenciada en el asunto.

En estos términos adjuntamos la respuesta a la interventoría sobre la cual coincidimos en algunos temas, sin embargo, vale la pena aclarar que la ejecución de los contratos de obra a precio global, no implica una renuncia para el contratista para pueda reclamar los perjuicios presentados, lo cual ha sido ratificado por la Jurisprudencia del caso, en donde se ha determinado que los daños que se causen y que sean ajenos a la responsabilidad del contratista, deben ser resarcidos, independientemente de la naturaleza del contrato.

Sin otro particular y atentos a su respuesta.

Cordialmente,

Mónica Patricia Cote Sánchez
Director de Obra
EBISU SAS

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Bogotá, D.C., 16 de mayo del 2.025

EBI-SENA-ANT-843-2021
AL CONTESTAR REFIÉRASE A ESTE CÓDIGO

Señores

GIANCARLO IBÁÑEZ PIEDRAHITA
Representante Legal
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA vocera y administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER SENA

FINDETER BANCA DE DESARROLLO NACIONAL
Doctor
Juan Carlos Muñiz Pacheco
Presidente

Liliana María Zapata Bustamante
Secretaria General

Margarita Rosa Zambrano Curcio
Abogada

Mireya Artunduaga Bachiller
Profesional de Liquidaciones

Claudia Carmona
Apoyo a la Supervisión de Findeter

Fabio Andrés Llano Castaño
Supervisor de Findeter

Referencia: Contrato de Obra No. 3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)

Asunto: DERECHO DE PETICION SOLICITUD DE INCORPORACIÓN DE OBSERVACIONES Y SUSCRIPCIÓN CONJUNTA DEL ACTA DE LIQUIDACIÓN

En mi calidad de representante legal de EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS, y en el marco del proceso de liquidación del contrato de obra en referencia, me permito presentar formalmente las siguientes observaciones, con fundamento en la normativa vigente y en virtud del principio de bilateralidad que rige la liquidación de los contratos estatales, incluso en aquellos que, aunque formalmente sometidos al régimen de derecho privado, se ejecutan con recursos públicos:

1. Derecho a la suscripción conjunta con salvedades

Conforme a la jurisprudencia del Consejo de Estado, el contratista tiene derecho a suscribir el acta de liquidación dejando incorporadas sus salvedades, en garantía de los principios de

equilibrio económico, buena fe contractual y debido proceso, tal como lo establece el artículo 27 de la Ley 80 de 1993 y los principios que regulan la contratación estatal.

2. Inclusión de reclamaciones formales omitidas

EBISU S.A.S. ha radicado oportunamente comunicaciones que contienen observaciones de fondo sobre hechos generadores de desequilibrio contractual, y cuya omisión en el acta propuesta desnaturaliza la realidad del proceso. Se solicita expresamente la inclusión de los siguientes oficios:

- EBI-SENA-ANT-724-2021
- EBI-SENA-ANT-753-2021
- EBI-SENA-ANT-772-2021
- EBI-SENA-ANT-784-2021

Estas comunicaciones contienen reclamaciones debidamente sustentadas sobre el incremento de precios en insumos esenciales, la imposición de tributos no previstos y otras situaciones no atribuibles al contratista.

3. Observaciones al numeral III.III del acta de liquidación

Se rechaza lo señalado en el numeral III.III del acta de liquidación, en cuanto atribuye a EBISU S.A.S. la responsabilidad por supuestos retrasos en el proceso de liquidación. Lo anterior no se ajusta a la verdad, toda vez que la liquidación no está condicionada a la atención de actividades de postventa, máxime cuando existe acta de terminación suscrita por la interventoría con fecha de 12 de diciembre del 2023 y acta de entrega y recibo a satisfacción suscrita por la interventoría con fecha 31 de enero del 2024, por tanto, no procede afirmar que haya mora o incumplimiento imputable al contratista.

4. Observaciones a la cláusula quinta – Paz y salvo

No es jurídicamente procedente que el contratista declare estar a paz y salvo por todo concepto, ignorando observaciones y reclamaciones previamente presentadas. Se propone, en consecuencia, la siguiente redacción alternativa para la cláusula quinta del acta:

"CLÁUSULA QUINTA: En virtud de lo anterior, las partes se declaran mutuamente a paz y salvo por todo concepto con ocasión del Contrato, salvo por aquellos aspectos manifestados por el contratista en las comunicaciones EBI-SENA-ANT-724-2021, EBI-SENA-ANT-753-2021, EBI-SENA-ANT-772-2021 y EBI-SENA-ANT-784-2021, sobre los cuales se reserva el derecho de acudir a los mecanismos de solución de controversias previstos en el contrato."

Lo anterior siendo clara para las partes el Reconocimiento del desequilibrio económico dado por la Interventoría del contrato en el oficio FIND-SENMED-0652-2024, que reza:

- "Un incremento del 113,59% en el valor del acero, pasando de $2.332/kg a $4.980,95/kg. Dado que se ejecutaron 80.378,24 kg, se genera un desequilibrio económico de $212.917.939 COP en perjuicio del contratista.
- Un desequilibrio por tributos no contemplados en el AIU, como la estampilla universitaria y la contribución de obra pública, que fueron asumidos por el contratista

sin previsión contractual, lo cual constituye una afectación directa al equilibrio financiero."

Tales reconocimientos confirman que no es viable afirmar que el contratista se encuentra a paz y salvo por todo concepto.

5. Solicitudes

En virtud de lo anterior, solicitamos de manera respetuosa:

- Que se incorporen expresamente las observaciones y salvedades anteriores en el acta de liquidación.
- Que el acta sea suscrita de forma conjunta, garantizando el derecho del contratista a dejar constancia de sus reservas.
- Que FINDETER se abstenga de adelantar una liquidación unilateral, en tanto subsisten diferencias sustanciales que se encuentran documentadas y no resueltas.

Esta solicitud se formula en estricto cumplimiento de los principios que rigen la contratación estatal y en aras de garantizar un cierre contractual justo, equilibrado y transparente.

Agradezco su atención y quedo atenta a la definición de los mecanismos para avanzar en una liquidación conjunta conforme a derecho.

Atentamente,

MÓNICA PATRICIA COTE SANCHEZ
REPRESENTANTE LEGAL
EBISU SAS EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS

Anexos:

- Oficio enviado EBI-SENA-ANT-724-2021
- Oficio enviado EBI-SENA-ANT-753-2021
- Oficio enviado EBI-SENA-ANT-772-2021
- Oficio enviado EBI-SENA-ANT-784-2021
- Oficio recibido FIND-SENMED-0652-2024

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Bogotá D.C., agosto 23 de 2024.

EBI-SENA-ANT-833-2021
AL CONTESTAR REFIÉRASE A ESTE CÓDIGO

Señores
BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA vocera y administradora del **PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER – SENA**
GIANCARLO IBAÑEZ PIEDRAHITA
Representante Legal

FINDETER
Liliana María Zapata Bustamante - Secretaria general
Laura Mercedes Peña Rodríguez - Vicepresidenta de Planeación
Martha Patricia Martínez Barragán - Vicepresidente Técnico
Fabio Llano-Supervisor
E. S. D.

Referencia: CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021), celebrado entre BBVA ASSET MANAGEMENT S.A. SOCIEDAD FIDUCIARIA vocera y administradora del PATRIMONIO AUTÓNOMO FINDETER – SENA y EBISU S.A.S. EMPRESA DE SERVICIOS Y SUMINISTROS

Asunto: ENTREGA DE ACTA DE RECIBO DE POSTVENTAS NO IMPUTABLES A EBISU SAS.

Respetados señores:

Como es de su conocimiento, EBISU SAS presentó de forma oportuna los descargos y las pruebas correspondientes frente al inicio del trámite con miras a la aplicación de la cláusula penal pactada en el contrato.

Dentro del escrito de descargos se expuso que las afectaciones generadas en los acabados del bloque 66 y 16 **NO** son imputables a EBISU SAS y se originan debido al desacato en el Manual de Mantenimiento por parte del ente contratante o cliente final, dado que no se instalaron los extractores de humedad y los existentes no se encendieron durante el uso de las instalaciones como estaba indicado, actuaciones éstas necesarias debido a las condiciones extremas de humedad relativa derivadas del proceso de cambio climático a nivel mundial.

Se expuso en el comunicado de referencia, que pese a nuestra clara inconformidad derivada de la inaplicación de lo establecido en el ACTA DE CONTEXTUALIZACIÓN DE POSTVENTAS, que determina la obligatoriedad de establecer la causa de los daños presentados, demostrando que son imputables al contratista, y al irregular inicio de aplicación de clausula penal, EBISU SAS, en el ánimo conciliatorio que le asiste y con el fin de evitar controversias, ejecutó las actividades de posventas solicitadas por el contratante para devolver el inmueble a las condiciones entregadas por EBISU SAS en desarrollo del contrato de obra CONTRATO DE OBRA No. 3-1-92579-14 (PAF-SENA-O-017-2021, con pleno cumplimiento técnico como consta en las Actas de Terminación y de Entrega y Recibo a Satisfacción, para efecto de lo cual se tiene lo siguiente:

1. EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES SOBRE EL BLOQUE 66 Y 16 NO REALIZADAS PARA RECUPERAR LAS CONDICIONES DE ENTREGA FINAL DEFINIDAS EN EL ACTA DE TERMINACIÓN CONTRACTUAL.

Ahora bien, se registra la realización del 100% de Presuntas POSTVENTAS NO IMPUTABLES A EBISU SAS, anexando el ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS de fecha 20 de agosto del 2024 con el recibido formal de LUIS CARLOS CANO funcionario del SENA y del administrador del centro WILSON ARLEY CASTAÑO ZAPATA, donde se señala:

> **En la sede SENA Salada – Bloques 66 y 16, se realiza la entrega de Postventas originadas por falta de seguimiento del manual de mantenimiento en desarrollo del contrato referenciado y las extremas condiciones de humedad relativa generadas por el Cambio Climático a Nivel Mundial.**

De igual forma se repite la capacitación al personal del SENA, con referencia a las actividades de mantenimiento preventivo de los espacios, señalando la obligatoriedad de las mismas, en cumplimiento al MANUAL DE MANTENIMIENTO ENTREGADO POR EBISU SAS, y la necesidad de registro formal de los mantenimientos. Se recalca la necesidad de encendido continuo y permanente de los equipos DESHUMIDIFICADORES, como se observa:

> **Nuevamente se realiza la entrega del manual de mantenimiento definiendo la obligatoriedad de su implementación, especialmente derivado de las condiciones ambientales extremas conforme al registro de humedad relativa por encima del 95% que determina la obligatoriedad del encendido permanente de los deshumidificadores y demás equipos de ventilación mecánica, así como la limpieza permanente para el retiro de manchas de hongo con vinagre y cloro tan pronto se evidencie el mismo, para así evitar la fijación a muros y cubierta, como se menciona en la Pagina 65 de dicho manual.**
>
> **Se recomienda el pleno cumplimiento de manual de mantenimiento y recomendaciones dadas por EBISU SAS, (Página 14 del presente Documento), definiendo la obligatoriedad de la custodia y conservación de los espacios adecuados con recursos públicos, adicional a lo anterior se recuerda que es Exigible para la Aplicación de Garantías el Registro de Mantenimiento Realizado mediante Ficha de Control con Registro Fotográfico y Fecha de Ejecución por parte del cliente final SENA.**

Se instala a solicitud del cliente final SENA equipo extractor de propiedad del SENA, realizando las salvedades requeridas, tales como:

Se instala a Solicitud del Cliente Final Equipo Extractor de propiedad del SENA, aclarando que EBISU SAS no se hace responsable de su Funcionamiento y de la Modificación de las Condiciones de Diseño.

Se relaciona a continuación el ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS:

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS

CONTRATO DE OBRA	:	3-1-92579 – 14 (PAF-SENA-O-017-2021)
OBJETO	:	CONSTRUCCIÓN DEL REFORZAMIENTO ESTRUCTURAL Y REHABILITACIÓN DE ÁREAS DE LOS BLOQUES 16.1, 16.2, 42, Y 66.1 EN EL CENTRO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES - UBICADO EN LA SALADA MUNICIPIO DE CALDAS - ANTIOQUIA, INCLUYENDO LA REVISIÓN, AJUSTE Y ACTUALIZACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS ENTREGADOS POR EL SENA, Y LA ELABORACIÓN DE ESTUDIOS Y DISEÑOS COMPLEMENTARIOS PARA LA OBRA.
LOCALIZACION	:	Centro Agropecuario la Granja – SENA, Caldas Antioquia

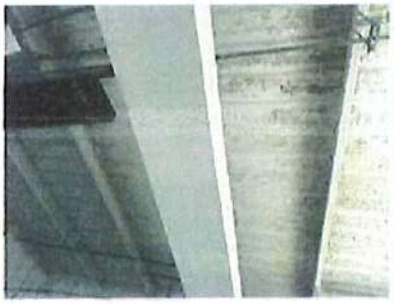
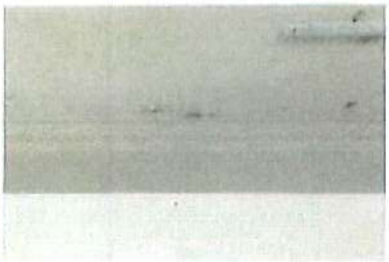
En la sede SENA Salada – Bloques 66 y 16, se realiza la entrega de Postventas originadas por falta de seguimiento del manual de mantenimiento en desarrollo del contrato referenciado y las extremas condiciones de humedad relativa generadas por el Cambio Climático a Nivel Mundial.

Se realiza el Recibo a Satisfacción por parte del funcionario Luis Carlos Cano, asignado por el Administrador de la Sede del SENA, quien verifica el cumplimiento técnico y Recibo a Satisfacción de las Siguientes Actividades desarrolladas los días los días 12, 13, 14 15, 16 y 17 de agosto del 2024.

- Limpieza de Hongos y aplicación de Pintura Antibacterial en Muros y Vigas en espacios de Almacenamiento y Lácteos.
- Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Almacenamiento y Lácteos.
- Limpieza de Hongos y aplicación de Pintura Antibacterial en Muros en Espacio de Aula 9 y Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Aula 9.
- Limpieza de Hongos y aplicación de Pintura Antibacterial en Muros en Espacio de Aula 10 y Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Aula 10.
- Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Aula 11.
- Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Corredor.
- Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Coordinadores.
- Limpieza de Hongos y aplicación de Pintura Antibacterial en Muros, Vigas y Antepechos en Espacio de Restaurante y Limpieza de Hongos con una mezcla de Cloro y Vinagre en espacios de Restaurante.
- Retiro de Acabado en Piso Existente, Limpieza, Preparación de la Superficie con Resina Epoxica y Aplicación de Quarzo y Aplicación de Pintura Epoxica en Poliuretano, incluya Acabado y Tratamiento en Media Caña en Espacio de Cuarto Frio – Bloque 66.
- Retiro de Acabado en Piso Existente, Limpieza, Preparación de la Superficie con Resina Epoxica y Aplicación de Quarzo y Aplicación de Pintura Epoxica en Poliuretano, incluya Acabado y Tratamiento en Media Caña en Espacio de Lácteos – Bloque 66.

A continuación, se presenta un registro fotográfico comparativo del estado de los espacios previo y posterior a la intervención realizada por EBISU SAS.

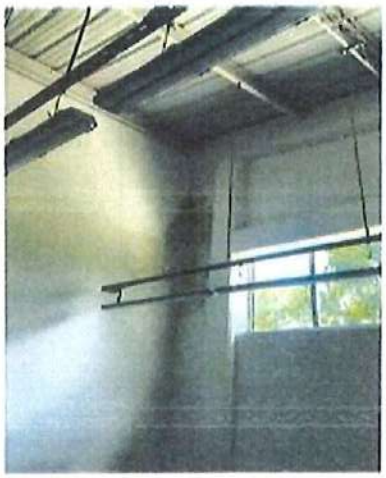
EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Presencia de Hongos Cubierta Almacenamiento Previo a Intervención	Cubierta Almacenamiento Posterior a Intervención
	
Presencia de Hongos Cubierta Lácteos Previo a Intervención	Cubierta Almacenamiento Posterior a Intervención
	
Presencia de Hongos Cubierta Almacenamiento Previo a Intervención	Cubierta Almacenamiento Posterior a Intervención

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Aplicación de Pintura Antibacterial en Vigas	Aplicación de Pintura Antibacterial en Muros
	
Presencia de Hongos en Muros Aula 9 Previo a Intervención	Limpieza de Hongos en Muros Aula 9 Posterior a Intervención

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Presencia de Hongos Cubierta Aula 9 Previo a Intervención	Cubierta Aula 9 Posterior a Intervención
	
Presencia de Hongos en Muros Aula 10 Previo a Intervención	Limpieza de Hongos en Muros Aula 10 Posterior a Intervención

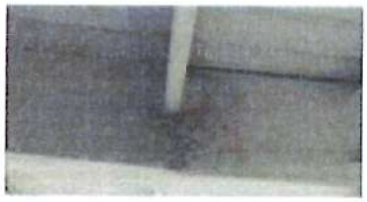
EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Presencia de Hongos Cubierta Aula 10 Previo a Intervención	Cubierta Aula 10 Posterior a Intervención
	
Presencia de Hongos Cubierta Aula 11 Previo a Intervención	Cubierta Aula 11 Posterior a Intervención

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Presencia de Hongos Cubierta Corredor Previo a Intervención	Cubierta Corredor Posterior a Intervención
	
Presencia de Hongos Cubierta Coordinadores Previo a Intervención	Cubierta Coordinadores Posterior a Intervención

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

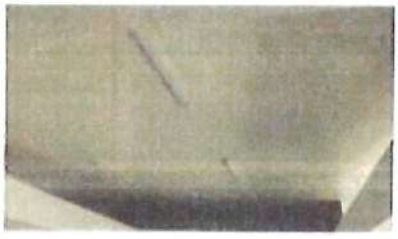
Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Presencia de Hongos en Muros Restaurante Previo a Intervención	Limpieza de Hongos en Muros Restaurante Posterior a Intervención
	
Presencia de Hongos en Muros Restaurante Previo a Intervención	Limpieza de Hongos en Muros Restaurante Posterior a Intervención
	
Estado de Acabado en Pisos Cuarto Frio Previo a Intervención	Estado de Acabado en Pisos Cuarto Frio Durante la Intervención

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Estado de Acabado en Pisos Cuarto Frio Durante la Intervención	Estado de Acabado en Pisos Cuarto Frio Durante la Intervención
	
Estado de Acabado en Pisos Cuarto Frio Posterior la Intervención	Estado de Acabado en Pisos Cuarto Frio Posterior la Intervención

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Previo a Intervención	Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Durante la Intervención
	

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Previo a Intervención	Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Durante la Intervención
Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Previo a Intervención	Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Durante la Intervención
	
Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Posterior a Intervención	Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Posterior a Intervención

Registro Fotográfico	Registro Fotográfico
	
Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Posterior a Intervención	Estado de Acabado en Pisos Laboratorio de Lácteos Posterior a Intervención
	
Limpieza de Hongos en Techo Laboratorio de Lácteos Posterior a Intervención	Limpieza de Hongos en Techo Corredor Laboratorio de Lácteos Posterior a Intervención

Nuevamente se realiza la entrega del manual de mantenimiento definiendo la obligatoriedad de su implementación, especialmente derivado de las condiciones ambientales extremas conforme al registro de humedad relativa por encima del 95% que determina la obligatoriedad del encendido permanente de los deshumidificadores y demás equipos de ventilación mecánica, así como la limpieza permanente para el retiro de manchas de hongo con vinagre y cloro tan pronto se evidencie el mismo, para así evitar la fijación a muros y cubierta, como se menciona en la Pagina 65 de dicho manual.

PRESENCIA DE HONGO Y/O MOHO POR HUMEDAD RELATIVA

7.1.1. Elementos

- *Pinturas base agua o emulsionados*
- *Esmaltes a base solvente*
- *Fondo anticorrosivo*
- *Pintura de aluminio*
- *Pinturas epoxica*
- *Pinturas lavables*
- *Pinturas impermeabilizadas*
- *Cubiertas UPVC*

MATERIALES	SUPERFICIE DE APLICACION
Obras de mamposteria y concreto	*Muros exteriores o interiores, techos y cielos rasos* *Columnas y vigas de concreto que se presenten fisurados* *Pisos de concreto* *Materiales metálicos*
Hierro y Acero	*Marcos de puertas y ventanas* *Puertas y Ventanas* *Estructuras del edificio* *Tuberias, cercas y rejas* *Mobiliario escolar*
Cubiertas	*Termoacústicas UPVC*

7.1.2. Uso

a) Recomendaciones Generales

1. *Si se observa la aparición de hongos y/o moho sobre las superficies, se debe realizar limpieza lo antes posible sobre la zona con agua, vinagre, cloro y una esponja o cepillo, para así evitar su proliferación, producto de la variación de humedad relativa en la zona.*
2. *Realizar la instalación de equipos de ventilación mecánica y des humificadores en lugares con mayor presencia de hongos y/o moho, manteniendo su encendido constante para así reducir las variaciones de humedad relativa producto de los cambios climáticos y temperaturas en la zona.*

b) Precauciones

1. *Se evitará dejar por tiempos extendidos los espacios sin ventilación mecánica o natural.*
2. *Se evitará dejar las zonas con presencia de hongo y/o moho tiempos extendidos sin realizar la debida limpieza.*

c) Prohibiciones

1. *Permitir la limpieza o contacto de la pintura con productos quimicos o cáusticos capaces de alterar sus condiciones*
2. *No se asume responsabilidad sobre las humedades derivadas por falta de mantenimiento en cubierta o daños en aires acondicionados no instalados por nuestra compañía.*
3. *No se asume responsabilidad sobre las humedades derivadas por falta de limpieza en las zonas, toda vez que es responsabilidad del cliente final generar un correcto aseo y cuidado a los espacios entregados.*

DAÑOS FRECUENTES	CAUSA DE DAÑOS
Ampollado	*Humedad en la superficie, exposición a altas temperaturas*
Amarillamiento	*Envejecimiento de la pintura, en especial si es de esmalte.* *Exposición excesiva a los rayos del sol o, por el contrario, debido al nulo contacto con la luz*
Arrugamiento	*Perdida de flexibilidad del recubrimiento por bajas temperaturas* *Cambios bruscos de temperatura* *Falta de preparación adecuado de la superficie*
Cuarteamiento	*Aplicación de recubrimiento demasiado rigido* *Cambios bruscos de temperatura*

EBISU	ACTA DE ENTREGA DE ESPACIOS	Código: FEJ.OO-10 Versión: 00 Fecha: 21/02/2020

DAÑOS FRECUENTES	CAUSA DE DAÑOS
	Aplicación de pintura de esmalte directamente sobre pintura vinílica o recubrimiento sin que la capa inferior haya secado Desgaste natural de un recubrimiento debido al paso del tiempo
Baja resistencia a la alcalinidad	Contacto con ambientes húmedos Ausencia de sellador en una superficie altamente alcalina
Algas y moho	Poca ventilación o exposición bajo o indirecto a la luz (es común su presencia en zonas expuestos a la humedad, como el baño, la cocina o cuando es lavado y secado al aire, cubierta, entre otros)

EQUIPO DE MANTENIMIENTO	FRECUENCIA
▪ Limpieza con esponja y cepillo con vinagre, agua y cloro	Cada Semana
▪ Limpieza de esponjas o trapos humedecidos con agua jabonosa cubierta	Cada 3 meses
▪ Revisión del estado de conservación de la pintura de exteriores	Cada Año
▪ Revisión del estado de conservación de la pintura en interiores	Cada 3 Años
▪ Comprobación de la posible aparición de fisuras, desprendimientos, humedades y manchas	

PROFESIONAL CUALIFICADO	FRECUENCIA
▪ Reposición de la pintura de acuerdo con informe y requerimiento del equipo de mantenimiento de pintura	Según requerimiento
▪ Pintura de tanque de almacenamiento	Cada 18 Meses
▪ Pintura de canchas deportivas	Cada 2 Años
▪ Pintura de superficies interiores	Cada 2 – 4 Años
▪ Pintura de cubiertas metálicas	Cada 3 Años
▪ Pinturas de canales y bajantes	Cada 3 Años
▪ Pinturas de superficies exteriores	Cada 4 – 5 Años
▪ Pintura de puertas metálicas	Cada 5 Años
▪ Pintura de marcos, bastidores de acero	Cada 5 Años
▪ Pintura de líneas de tubería	Cada 10 Años

Se instala a Solicitud del Cliente Final Equipo Extractor de propiedad del SENA, aclarando que EBISU SAS no se hace responsable de su Funcionamiento y de la Modificación de las Condiciones de Diseño.

Se recomienda el pleno cumplimiento de manual de mantenimiento y recomendaciones dadas por EBISU SAS, (Página 14 del presente Documento), definiendo la obligatoriedad de la custodia y conservación de los espacios adecuados con recursos públicos, adicional a lo anterior se recuerda que es Exigible para la Aplicación de Garantías el Registro de Mantenimiento Realizado mediante Ficha de Control con Registro Fotográfico y Fecha de Ejecución por parte del cliente final SENA.

Entrega:

EBISU SAS
Nombre: ing. MONICA PATRICIA COTE

Recibe:

SENA – LA SALADA
Nombre: DR. WILSON ARLEY CASTANO ZAPATA
Administrador SEDE SALADA-SENA

2. OBLIGATORIEDAD DE CUMPLIMIENTO DE NORMAS DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO POR PARTE DEL SENA, EN CUMPLIMIENTO A LA RESOLUCIÓN 2674 DE 2013 Y A LA NORMA INTERNACIONAL HACCP.

Es fundamental señalar la obligatoriedad por parte del cliente final en el uso de zapatos en cumplimiento a las normas de seguridad y salud en el trabajo para área de gastronomía, de conformidad a la RESOLUCIÓN 2674 DE 2013 (Julio 22) y la norma internacional HACCP que determina los riesgos potenciales en la industria alimentaria.

La resolución 2674 de 2013 en su articulo Artículo 14 reza:

> **"Prácticas higiénicas y medidas de protección. Todo manipulador de alimentos debe adoptar las prácticas higiénicas y medidas de protección que a continuación se establecen:**
>
> **9. Usar calzado cerrado, de material resistente e impermeable y de tacón bajo."**

De igual forma la HACCP que internacionalmente sirve como instrumento para mejorar la calidad del producto, garantizar la seguridad alimentaria y acceder a certificaciones como la ISO 9000 o la ISO 22000, entre otras, obliga:

> **"CALZADO DE SEGURIDAD**
> **El calzado de seguridad debe utilizarse en las cocinas de los restaurantes para evitar accidentes y mantener a salvo a los trabajadores. El calzado de seguridad debe estar diseñado para soportar los riesgos habituales en una cocina, como caídas sobre objetos pesados o afilados, resbalones y quemaduras. Las suelas deben ser antideslizantes para minimizar el riesgo de caídas sobre superficies mojadas o grasientas.**
> **El calzado de seguridad también debe ser cómodo y permitir una buena circulación del aire para evitar la sudoración excesiva. Los trabajadores deben llevar calcetines limpios y secos para prevenir las infecciones por hongos. El calzado de seguridad debe limpiarse con regularidad para eliminar cualquier contaminación o suciedad que pudiera llevarse a la cocina.**
> **Por último, es importante elegir un calzado de seguridad que cumpla las normas de seguridad locales y nacionales. Las normas varían de un país a otro, pero en general el calzado de seguridad debe cumplir criterios de resistencia a los impactos, durabilidad y antideslizamiento para garantizar la seguridad de los trabajadores de la cocina."**

Lo expuesto anteriormente reafirma lo plasmado por EBISU SAS en el oficio de descargos presentado con ocasión al inicio del trámite con miras a la imposición de la cláusula penal del contrato de obra, pues se demuestra el cumplimiento de las especificaciones técnicas de los pisos instalados, no obstante, es obligación del cliente final garantizar que los pisos se mantenga secos, libres de grasas, así como exigir el uso de zapatos bajo la normativa existente, señalando que de conformidad a la visita de obra y video anexo se evidencia el ingreso a zona de gastronomía de personal con calzado inapropiado y sin cumplimiento de la normas de seguridad y salud en el trabajo, generando un evidente riesgo de caída NO IMPUTABLE A EBISU SAS. (Video anexo)

Se reitera que es improcedente imputar responsabilidades a EBISU SAS, y aplicar la CLAUSULA PENAL, considerando los claros argumentos definidos en el documento de descargos presentados, donde se demuestra el pleno cumplimiento del contrato suscrito, de igual manera que el contratante no da cumplimiento a los acuerdos celebrados relacionados con la aplicación de procedimientos para resolver controversias, la obligatoriedad de concepto técnico por parte de la interventoría como fundamento del informe del supervisor, entre otras, por lo que se puede concluir que es improcedente la aplicación de la cláusula penal.

Aunado a lo anterior, es de precisar que en todo caso, los daños presentados, que no son imputables a EBISU SAS, corresponden a posventas, es decir garantías luego del recibo a satisfacción de las obras ejecutadas, daños que ya fueron atendidos por parte de este contratista, por lo cual cualquier presunto incumplimiento ya se encuentra superado, lo que reafirma la imposibilidad de continuar con el trámite sancionatorio, por lo que solicito respetuosamente se proceda en este sentido.

No obstante lo anterior, se deja precisado que al haber sido atendido estas posventas sin el cumplimiento estricto del procedimiento previsto en el Acta de Contextualización de Posventas y especialmente sin haberse demostrado que los daños presentados son imputables al contratista, EBISU SAS, se reserva el derecho que le asiste de efectuar el cobro correspondiente a los costos que debió asumir para las reparaciones solicitadas, los cuales se deberán incluir en el Acta de Liquidación del contrato o en su defecto se reclamarán haciendo uso de los mecanismos pactados en el contrato o por vía judicial, según corresponda.

Finalmente se recuerda nuevamente, que la obra ya fue recibida a satisfacción por el contratante, por lo cual, estamos en un periodo de posventas, caso en el cual deberá darse aplicación estricta al Acta de Contextualización Posventas para Proyectos de Infraestructura de fecha 05 de octubre de 2023, suscrita por las partes honrado así los compromisos adquiridos, absteniéndose de iniciar procedimientos o actuaciones con miras a declarar incumplimientos de las obligaciones contractuales, pues esta etapa ya culminó.

EBISU
CONSTRUIMOS EQUIDAD, BIENESTAR Y SUEÑOS
NIT 807.008.957-7

Cordialmente,

ING. MONICA PATRICIA COTE
Representante Legal

Anexos:

- Acta de entrega de Espacios
- Video que registra uso de zapatos inadecuados